

# 上海市松江区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

上海市松江区人民政府  
2021年1月

# 目 录

第一章 在服从服务融入国家战略中开启新时代现代化新松江建设新征程.....	1
一、“十三五”时期的主要成就 .....	2
二、新发展阶段面临的机遇与挑战 .....	12
三、2035 年远景目标展望.....	13
第二章 高质量建设人民满意的“科创、人文、生态”现代化新松江.....	15
一、“十四五”时期经济社会发展指导思想.....	15
二、“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则 .....	16
三、2025 年经济社会发展目标 .....	18
第三章 构建新发展格局，创造长三角 G60 科创走廊策源地高质量一体化 发展新气象.....	21
一、 建成具有国际影响力的科创走廊.....	21
二、 全力建设“中国制造”迈向“中国创造”的先进走廊 .....	22
三、 全力建设科技和制度创新双轮驱动的先试走廊 .....	23
四、 全力建设产城融合发展的先行走廊 .....	24
五、 聚焦打造一体化市场体系 .....	25
第四章 加快优化空间格局，发力建设独立的综合性节点城市 .....	28
一、 优化“一廊一轴两核”新城空间格局 .....	28
二、 强化新城辐射“三片”融合的全域发展.....	33
三、 全面推进“四网融合”交通体系建设 .....	34
第五章 构建现代化产业体系，打造科技创新策源与高端产业引领的科创之城 ...	36
一、 强化新兴产业高地建设.....	36
二、 增创“五型经济”发展优势 .....	38
三、 推动传统优势产业转型升级.....	42

四、厚植产业创新、政务服务、人才发展生态 .....	43
第六章 大力弘扬人文松江精神品质，打造绵厚历史与新时代文明交相辉映	
的人文之城.....	46
一、繁荣发展社会主义先进文化.....	46
二、持续打响“上海之根、人文松江”文化品牌 .....	47
三、全面打造全域旅游示范区品牌 .....	48
四、全面打响上海科技影都品牌.....	50
第七章 深入践行“两山”理念，打造人与自然和谐共生的生态之城.....	52
一、加大重大领域污染防治力度.....	52
二、优化生态空间布局 .....	54
三、加快构建现代环境治理体系.....	54
第八章 努力创造高品质生活，更好满足松江人民对美好生活的向往.....	56
一、夯实更加稳固有力的基本保障体系 .....	56
二、完善更加普惠便捷的社会民生事业 .....	58
三、推动更加优质均衡的公共服务供给 .....	62
第九章 全面实施乡村振兴战略，加快形成城乡融合发展格局 .....	64
一、促进乡村产业经济多元化发展 .....	64
二、打造生态宜居新家园 .....	66
三、探索农民增收新渠道 .....	67
四、推动城乡融合制度创新.....	68
第十章 着力加强全周期管理，持续提升城市治理现代化水平 .....	70
一、“一网通办”提升政务服务质量效率 .....	70
二、“一网统管”保障城市安全有序运行 .....	71
三、“绣花功夫”推进城市精细化管理.....	72
四、全力推动城市数字化转型 .....	73

五、着力构建“共建共享”社会治理新格局.....	74
第十一章 积极推动改革系统集成，实现更高水平制度型开放 .....	76
一、以更大力度扩大开放合作 .....	76
二、不断推进政府改革创新 .....	77
三、持续深化国资国企改革 .....	78
四、打造开放高效一流营商环境.....	79
第十二章 全面加强党的领导，团结全区人民为实现规划目标而奋斗.....	81
一、发挥党的领导核心作用 .....	81
二、全面推进法治松江建设.....	82
三、完善规划实施保障 .....	85

# 上海市松江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”<sup>①</sup>建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是高质量建设人民满意的“科创、人文、生态”现代化新松江至关重要的五年。《上海市松江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共上海市松江区委关于制定松江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是指导松江未来发展的行动纲领。

## 第一章 在服从服务融入国家战略中开启新时代现代化新松江建设新征程

“十三五”时期是松江改革开放和发展史上具有新时代里程碑意义的五年。全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入贯彻习近平总书记考察上海系列重要讲话精神，紧紧围绕“一个目标、三大举措”发展战略布局，秉持新发展理念，改革辟路、创新求实，唯实唯干、拼搏奋进，积极应对发展环境复杂变化、

---

<sup>①</sup> “五个中心”：上海国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心。

新冠肺炎疫情严重冲击等风险挑战，顺利完成“十三五”规划确定的目标任务，创造了服从服务国家战略中跨越式高质量发展逆势飞扬新奇迹，展现了“科创、人文、生态”现代化新松江建设新时代新气象。

## 一、“十三五”时期的主要成就

### 1、经济综合实力实现跃升，稳步迈上高质量发展新轨道

科技创新引领支撑作用进一步强化，新动能加速成长，经济高质量发展特征不断显现。特别是统筹新冠肺炎疫情防控 and 推动经济社会发展中，强化“三个对冲”<sup>②</sup>抢抓“四个窗口期”<sup>③</sup>，厚植经济韧性，为全市稳增长作出了重要贡献。

**规模能级取得突破。**全区地区生产总值从“十二五”期末 995.36 亿元增长至“十三五”期末的 1637.11 亿元，绝对量年均增长 10.5%<sup>④</sup>。人均生产总值由“十二五”期末 5.65 万元提升至“十三五”期末的 9.24 万元，绝对量年均增速达 10.3%<sup>⑤</sup>；地方财政收入保持快速增长，从“十二五”期末 123.11 亿元增长至“十三五”期末的 220.62 亿元，年均增速达 12.4%，超出全市年均增速 7.4 个百分点。尤其在 2020 年新冠肺炎疫情冲击影响下，我区经受住考验，地方财政收入连续 60 个月保持正增长，总量全市第五，增速全市第一。

---

② “三个对冲”：以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以产业链创新链的完整性对冲全球产业变局的不确定性，以制度供给的精准性对冲市场观望的不确定性。

③ “四个窗口期”：稳定外贸发展窗口期、疫情期间全球资本避险窗口期、全球产业变局窗口期、企业复工复产复市窗口期。

④ “十二五”期末数据采用《2016 松江统计年鉴》公布数字，“十三五”期末数据为 2020 年上海市统计局核算反馈增加值。

⑤ 由于 2020 年常住人口数尚未发布，十三五期末人均生产总值计算采用 2019 年常住人口数作为分母。

**发展动能不断增强。**先进制造业成为经济高质量发展的重要推动力，“十三五”期末全区规模以上工业产值达到 4072.65 亿元，位居全市第二；战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重提升至 29%，比“十二五”期末提升 9.9 个百分点；工业固定资产投资突破式增长，年均增长 35.3%。恒大新能源汽车、腾讯长三角 AI 超算中心、上海超硅半导体、复宏汉霖、海尔智谷等一批百亿级先进制造业重大项目导入，总投资累计近 3000 亿元，实体经济创新驱动动力明显提升。

**结构效益持续提升。**产业结构持续优化，三次产业增加值比重由 2015 年 0.9:55:44.1 调整为 0.4:50.4:49.2，初步形成以高端产业为引领、先进制造业为根本、现代服务业为重要保障的经济发展格局。制造业税收占总税收比重从 35.9% 上升到 48.5%，房地产税收占总税收比重从 32.4% 下降到 24.9%，税收对房地产业的依赖呈下降趋势。

## **2、长三角 G60 科创走廊上升为国家战略重要平台，科创引领开辟一体化发展新空间**

长三角 G60 科创走廊从新发展理念的地方生动实践上升为长江三角洲区域一体化发展国家战略重要平台，在服从服务融入国家战略中不断增强松江竞争力和影响力。

**战略位势持续提升。**长三角 G60 科创走廊三年内实现 1.0 到 3.0<sup>⑥</sup>的跨越式发展，纳入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，

---

<sup>⑥</sup>从 2016 年 1.0 版上海松江 G60 科创走廊，到 2017 年 2.0 版沪嘉杭 G60 科创走廊，到 2018 年 3.0 版覆盖“三省一市”的松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥等九城市长三角 G60 科创走廊。

科技部、国家发改委等六部委印发《长三角 G60 科创走廊建设方案》，松江被增列为上海具有全球影响力科创中心的重要承载区，受到国务院供给侧结构性改革通报表彰，入选改革开放 40 年标志性首创案例，重大科技成果列入建国七十周年成就展，区域合作格局深度拓展。

**创新转型成效明显。**创新投入持续加大，全社会研发经费支出占地区生产总值比例达到 4.32%。每万人口发明专利拥有量增至 50.52 件，有效专利拥有量达 5.12 万件，位居全市第四。高新技术企业总数从 469 家增长到 1755 家，是“十二五”期末的 3.7 倍。G60 脑智科创基地、赛迪先进制造业研究院、上海分析技术产业研究院等一批重大科创功能平台落地，生物节律紊乱体细胞克隆猴模型、“上海 65 米射电望远镜系统研制”项目等一批重大科技创新成果涌现。科技型企业成长势头迅猛，累计上市挂牌企业 408 家，是“十二五”末的 7.8 倍，其中上市企业 29 家（科创板上市企业 5 家）。

**营商环境持续优化。**长三角 G60 科创走廊九城市同步开通“一网通办”，实现全国首批异地投资企业营业执照和生产许可证一体化办理。九城市共同发出全国首批跨省办理证照，并在松江实现全国首张营业执照跨省打印。聚焦“简政放权+互联网+店小二”十字要义，实施长三角 G60 科创走廊产业集群“零距离”综合审批制度改革，为企业创新发展提供“店小二”式的贴心服务。松江连续两年代表上海接受世界银行测评，以优异表现助力中国营商环境全球排名从 2018 年的第 78 位跃升至 2020 年的第 31 位。

**区域协同有效推进。**长三角 G60 科创走廊率先建立人工智能、



生物医药等行业的产业联盟，加快关键性共性技术的协同攻关和产业错位发展，成为长三角创新共同体示范。首届长三角 G60 科创走廊人才峰会成功举办，互认互通的人才培养评价体系等 18 条举措正式落地。长三角 G60 科创走廊联席会议办公室进入实体化运作阶段，总体发展规划 3.0 版本、协同扩大开放促进开放型经济一体化发展的 30 条措施、头部企业引领产业链跨区域合作 15 条方案等正式发布。长三角 G60 科创走廊建设以来，市场主体数量占全国比重上升至 1/16，其中拥有高新技术企业 2.1 万多家，科创板上市企业 48 家。

### 3、新型城镇化建设成效显著，城乡融合取得新突破

国家新型城镇化综合试点深入推进，城镇发展面貌显著提升，综合整治城镇发展模式成功入选国土资源部节约集约“四个创新”示范点。

**城市有机更新步伐加快。**制定国家新型城镇化综合试点实施方案，全面启动 30 项综合试点。77 个旧街坊 436 万平方米老旧住房旧貌换新颜，城市形象得到极大提升。旧城镇改造动迁稳步推进，包含 6 个“城中村”改造项目在内，累计腾出建设用地 540 亩。全面完成居民小区二次供水设施改造，推进低效建设用地减量。完成南部新城等重点区域地下综合管廊试点一期工程主体结构。以九科绿洲“区区对接、品牌联动”示范基地建设探索产城深度融合的新机制。

**综合交通体系日益完善。**“四网融合”<sup>①</sup>综合交通体系加速推

---

<sup>①</sup>“四网融合”：建设国家高铁网、轨交地铁网、有轨电车网和地面公交网“四网融合”的综合交通体系。

进，沪苏湖铁路和松江枢纽高起点规划并开工建设，面向长三角的上海西南综合交通门户枢纽地位进一步显现。轨道交通网完善布局，轨交占全区公共交通客运量比例达到 56.6%。轨交 12 号线西延伸正式纳入上海市城市总体规划（2017-2035），并进入上海市第三轮轨交建设规划调整方案。有轨电车网全面铺设，T1、T2 示范线三期共开通 26.8 公里，日均客流量约 2.5 万乘次，松江进入中运量时代。地面公交线网不断优化，累计新辟调整 65 条。服务质量进一步提升，建成区公交线路实现新能源车辆全覆盖。完善区域道路路网体系，“十三五”期间，全区新增道路里程 123.51 公里，区内道路总里程达到 1781 公里，顺利打通 12 条区区间对接道路和断头路，路网服务能力显著增强。

**乡村振兴战略加快实施。**以加快建设浦南绿色发展实践区为引领，出台实施乡村振兴战略总体方案、战略规划及配套政策。家庭农场结构不断优化，农业生产水平不断提高，深入推进农村集体资产产权制度改革，建立健全农民分红长效机制。启动并积极推进农村土地制度改革三项试点任务，建立集体土地入市管理办法等“1+5”配套政策体系，启动实施农民相对集中居住项目。小昆山镇小城镇发展改革试点成为新型城镇化建设典范，黄桥村被列为市乡村振兴示范村和宅基地改革“双试点”。

#### **4、人文松江建设全面提速，城市品质彰显新魅力**

全力打响“上海之根”文化品牌，文旅融合加速发展，科技影都建设稳步推进，人文松江建设和全域旅游发展成果丰硕。

**全域旅游发展全力提速。**完成全域旅游发展总体规划编制，打

造“佘山大境界、问根广富林”旅游新格局，获评首批国家全域旅游示范区和第四批全国旅游标准化示范单位。旅游总收入快速增长，由“十二五”时期的 336.45 亿元增长至“十三五”时期的 518.05 亿元。游客接待总人数稳步提升，“十三五”时期共接待游客 8203.92 万人次。广富林文化遗址、松南（一期）和广富林郊野生态空间、上海影视乐园等重点项目建成开放。松江春游节、辰山草地音乐节等文化旅游品牌的知名度和美誉度不断扩大。

**上海科技影都建设稳步推进。**围绕上海“1+3+X”影视产业格局中的大型高科技影视基地定位，高标准编制并发布科技影都总体发展策划，以“科创芯”“世界窗”异质双核发展理念高品质完善华阳湖核心区及周边地区规划方案，打造面向全球的中外影视文化交流之窗。全力建设世界级影视产业集群，完善文化影视产业链体系，松江已集聚了 6900 多家影视文化企业，华策长三角“国际影视中心”等一批项目开工建设，高科技影视基地、影视培训教育和影视公共服务平台加速集聚。

**“上海之根”标识凸显。**出台《松江区打响上海“四大品牌”的实施意见》，着力推进打响上海文化品牌的松江实践。充分挖掘“上海之根”文化内涵，全力推进泗泾下塘、永丰仓城等历史文化风貌区的保护与更新利用。揽尽上海千年历史的广富林文化遗址一期核心区对外开放和有序运营。成功举办江南文化研究高端论坛。

**人文松江内涵不断丰富。**发布并实施《人文松江建设三年行动计划（2017-2019 年）》，构筑以书香之域、书画之城、文博之府和影视之都为特色的文化名城。公共文化服务体系不断完善，推进

以云间剧院、松江文化馆新馆、松江图书馆分馆、云间艺术会堂、董其昌书画艺术博物馆等为主的“人文松江活动中心”建设。依托叁零、仓城影视、创异工房、等市级文创产业园区，发挥区位优势、人文优势和产业基础优势，文化产业竞争力不断提升。

### **5、人民生活保障更加有力，社会事业展现新作为**

民生事业加快发展进步，社会保障体系更加完善，人民生活品质显著提高，社会和谐稳定局面持续巩固。

**民生保障水平显著提升。**“十三五”时期，累计新增就业岗位104447个，帮扶引领成功创业3600户。城乡居民可支配收入达59500元，连续三年排名郊区前列。全民参保工程有序推进，社会保障覆盖率99.2%，形成比较系统完备的区级保障政策体系。五年支出76.5亿元用于提高征地养老、老年农民和城镇居民养老人员等群体保障水平，新增养老床位3532张，认知证照床位900张；新增综合为老服务中心19个，新增老年人日间服务中心24个，社区助餐点40个，新建、改造规范化老年活动室300家；新增社区睦邻点230个。打造“幸福养老”服务品牌，完成松江社会福利院改扩建和松江社会福利院分院建设，建成全市首家农村互助式养老服务机构“幸福老人村”，全面推进社区养老服务和医养结合试点工作。社会救助体系不断完善，财政用于社会救助资金累计共7.51亿元、累计救助157.6万人次。残疾人社会保障率达到100%。加强各类保障房建设，建成公共租赁住房2.7万套，佘北、泗泾、南部新城大型居住社区建设稳妥推进。

**社会事业发展健康有序。**教育事业围绕“强基础、建高原、攀

高峰”，加大教育资源补给，新建、改扩建学校 67 所。拓展高校优质教育资源，全力打造环松江大学城基础教育新高地。卫生健康事业高质量发展，公立医院改革受到国务院通报表彰，连续两届获评“上海医改十大创新举措”，院前急救平均反应时间位居全市前茅。持续优化医疗卫生资源配置和布局，进一步提升服务内涵，区中心医院完成改扩建并升级为三级乙等综合性医院。深化社区卫生综合改革，不断完善家庭医生服务，社区综改实时评价持续保持全市第一。深入推进健康松江建设，促进健康公平，人均期望寿命达到 84.05 岁，居民主要健康指标保持发达国家和地区水平。公共体育深入推进，新建市民健身步道 65 条，新增公共体育活动场所面积 114 万平方米，人均体育场地面积 2.77 平方米。双拥、妇女、儿童、信访、民族、宗教、档案、史志、气象、外事、侨务、红十字和对台等工作高标准推进，对口支援的云南省勐腊县、勐海县、西藏自治区定日县顺利实现脱贫摘帽。

**社会治理创新持续深化。**深化社区自治共治工作，新成立 63 个居委会，撤销 2 个村，以“3+3”为重点，深化 6 个基本管理单元建设。提升“12345”市民服务热线服务管理水平。深化城市网格化管理，启动建设“雪亮工程”<sup>⑧</sup>联网平台，打造“智慧公安”，公众安全感、公安工作满意度综合测评指数名列前茅，荣获全国综治“长安杯”三连冠。建设市民满意的食品安全城区，率先完成无证无照食品经营治理目标，“明厨亮灶”工程覆盖率达 100%。加强民防工

---

<sup>⑧</sup>“雪亮工程”：是以区、街镇、村居三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

程安全管理，成立区突发事件预警信息发布中心，完善应急管理信息系统。

## 6、生态松江建设持续发力，绿色发展凸显新成效

坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，进一步强化绿色发展理念，生态建设成绩斐然。

**环境综合整治有序推进。**环保投入力度加大，“十三五”期间环境保护投资总额达 462.2 亿元，占地区生产总值的 6.9%，比“十二五”期末提高了 1.3 个百分点。“五违四必”<sup>⑨</sup>整治成效显著，以“九泗洞”市级综合整治区块为重点，共拆除违法建筑 2114.8 万平方米，九亭等地区成为全市“五违四必”整治标杆。完成市级重点区块的区域环境综合整治工作，黄浦江上游饮用水源二级保护区 289 家工业企业清拆整治通过市级验收，351 个居村完成无违建先进居村创建工作。生活垃圾治理体系建设深入推进，生活垃圾全程分类体系基本建成，实现生活垃圾分类全覆盖，生活垃圾无害化处理率达到 100%，资源化利用率达到 43%，城市生活垃圾分类工作、农村垃圾综合治理工作均被评为全国先进，成功获评上海市生活垃圾分类示范区，垃圾综合治理全程监管模式基本建成。

**水环境治理攻坚加快推进。**坚持河长制、纳管制、网格制“三制并举”推进水环境综合治理，26 个国考市考断面水质实现 100% 达标，188 条问题河道消除黑臭，基本消除劣 V 类水体。市容环境质量考评连续 15 年保持郊区第一。所有污水处理厂经提标改造，尾

---

<sup>⑨</sup>“五违四必”：“五违”即违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住；“四必”即安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。

水排放达一级 A 及以上标准。完成松江污水处理厂除臭加盖改造和通沟污泥处理设施建设。污水处理能力进一步提升，日处理能力达到 51.1 万立方米，年均污水处理量达 17031 万立方米，城镇污水处理率达 95.4%，比“十二五”期末提高 4.4 个百分点。完成住宅小区、企事业单位雨污混接改造 4361 户，污水收集管网共 46 公里。基本完成农村保留村落生活污水处理设施建设。

**城区生态品质加快提升。**空气质量改善明显，2020 年全年环境空气质量优良率达 88.7%，比“十二五”期末提高 21.9 个百分点，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度为 35 微克/立方米，比“十二五”期末下降 38.7%。生态空间持续优化，完成天马生态廊道等市级生态廊道和一般公益林建设 2.45 万亩，森林覆盖率达到 18.5%，森林保有量 16.78 万亩。中心城区绿地面积 2044.84 公顷，绿化覆盖率达 36.76%，其中公园绿地 857.8 公顷，人均 15.24 平方米。建成广富林、松南（一期）郊野生态空间、九里亭公园等一批公共绿地、绿道、街心花园，公园绿地 500 米半径覆盖范围进一步优化。

五年来，全区全面从严治党不断向纵深推进，“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育等成果丰硕，广大党员干部充满激情、富于创造、勇于担当，党建引领社会治理取得新成效，荣获全国双拥模范城四连冠，成功创建全国文明城市，获评全国未成年人思想道德建设工作先进城区。五年攻坚克难、砥砺奋进，实践极不平凡、成就来之不易，“十三五”经济社会发展主要指标顺利完成，松江经济社会发展的探索性、创新性、引领性不断增强，充分彰显了长三角 G60 科创走廊迈向优势更优、特色更特、强项更

强的高质量发展新阶段，松江发展站在了新的历史起点上，为“十四五”时期开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

## 二、新发展阶段面临的机遇与挑战

当今世界，和平与发展仍然是时代主题，但百年未有之大变局正在向纵深发展，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，世界进入动荡变革期。当今中国，正处在中华民族伟大复兴的关键时期，发展仍处于重要的战略机遇期，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建，但面对的机遇和挑战都有新的发展变化，必须做好长期应对风险挑战的准备。当前上海，进入了高质量发展的新阶段，正在全力实施“五个中心”“四大功能”<sup>⑩</sup>等国家战略，推进浦东高水平改革开放和三项新的重大任务，加快构筑新时代的战略优势，但也面临着国内市场竞争、创新竞争、产业竞争、人才竞争等加剧的现实压力。危与机从来都是辩证统一的，形势的剧烈变动往往也是格局重塑、优势再造的重要契机。当前松江，作为上海高端制造业主阵地和长三角G60科创走廊策源地，我们要对标中央、市委要求和人民期盼，对照国际国内最高标准、最好水平，既看到松江发展不平衡不充分的矛盾依然存在，更要站在“两个一百年”历史交汇点上展望未来，主动适应形势新变化，坚持危机中育先机、变局中开新局。

面向未来，要**牢牢把握**国家领导机制下长三角G60科创走廊建

---

<sup>⑩</sup>“四大功能”：全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能和开放枢纽门户功能。



设的发展新机遇，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，提高经济体系整体效能，形成更高水平动态平衡，强化战略科技力量，创新驱动引领、加强跨区域协调互动、促进要素自由流动，打造国内大循环“中心节点”和国内国际双循环“战略链接”的重要枢纽之一；**牢牢把握**上海发力新城建设发展新机遇，加速城市更新和能级提升，深化产城融合，以“松江枢纽”为核心推进“四网融合”，提高城市治理现代化水平，率先打造独立的长三角综合性节点城市；**牢牢把握**以新基建为代表的世界级先进制造业产业集群加快集聚的发展新机遇，强化百亿级项目龙头带动作用，打造若干个千亿级产业集群，不断提升科技和产业创新开路先锋能力；**牢牢把握**两个扇面协同开放的发展新机遇，充分利用国家级综保区优势，承接浦东自贸区、进口博览会溢出效应，探索与国际通行规则接轨的开放型经济新体制，推动外向型经济创新发展。

总体判断，“十四五”时期，未来发展将进入充满挑战的新的历史阶段。我们要始终发扬“秉持新发展理念，改革辟路、创新求实，唯实唯干、拼搏奋进”的新时代松江精神，坚持一张蓝图绘到底干到底，在多重目标中寻求动态平衡，在高质量发展中寻求系统优化，在参与国内外竞争合作中提升城市能级和核心竞争力，积极构筑新时期发展的战略新优势，创造新时代松江高质量发展的新奇迹。

### 三、2035年远景目标展望

在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，长三角G60科创走廊成为具有重要国际影响力的科创策源地、具有世界竞争力的高

科技产业集聚带、产城深度融合的世界级科创走廊，基本建成“科创、人文、生态”的现代化新松江，基本建成独立的长三角综合性节点城市。

**科创走廊策源地高质量发展的世界影响力全面提升**，建成现代化经济体系，世界级先进制造业产业集群走在前列，更多关键核心技术实现自主可控，成为上海具有全球影响力的新兴产业高地，新发展理念全面彰显；在长三角城市群中辐射带动作用明显，城市核心功能和竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，成为上海和长三角发展的重要增长极；**人文松江文化软实力全面增强**，文化创造活力持续迸发，社会文化生活更加丰富多彩，人民基本文化权益得到更好保障，人民思想道德素质和科学文化素质全面提高；**生态松江绿色健康生产生活方式蔚然成风**，经济社会发展全面绿色转型成效凸显，绿色生产生活方式广泛形成，资源利用效率全面提高，拓展与“科创、人文、生态”现代化新松江目标相匹配的生态空间，建设人与自然和谐共生的美丽松江；**高品质生活广泛享有**，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，人的全面发展、全区人民共同富裕取得更为明显实质性进展；**现代化治理走出新路**，全过程民主充分展现，平等参与、平等发展的权利得到充分保障，城市运行更加安全高效，社会治理更加规范有序。展望二〇三五年，“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”的美好愿景将成为松江的生动图景。

## 第二章 高质量建设人民满意的“科创、人文、生态” 现代化新松江

### 一、“十四五”时期经济社会发展指导思想

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进的工作总基调，立足“四个放在”<sup>①</sup>、强化“四大功能”、打响“四大品牌”<sup>②</sup>，主动承担“三大任务、一大平台”<sup>③</sup>国家战略，按照市委、市政府对松江的定位和要求，以“科创、人文、生态”为卓越价值取向，以推动高质量发展、创造高品质生活、

---

① “四个放在”：将上海发展放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化大背景下、放在全国发展大格局中、放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划。

② “四大品牌”：上海服务、上海制造、上海购物、上海文化。

③ “三大任务、一大平台”：“三大任务”即增设中国（上海）自贸试验区新片区，在上海证券交易所设立科创板并试点注册制，实施长江三角洲区域一体化发展国家战略；“一大平台”即在上海举办的中国国际进口博览会。

实现高效能治理为目标导向，以聚焦聚力“一高地、三生态”<sup>④</sup>建设长三角G60科创走廊“三先”示范走廊<sup>⑤</sup>、推动城市数字化转型、发力建设独立的长三角综合性节点城市为主攻方向，以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力，统筹发展和安全，在更宽领域、更深层次、更高水平上建设“科创、人文、生态”现代化新松江，打造国内大循环“中心节点”和国内国际双循环“战略链接”的重要枢纽之一，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

## 二、“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——**坚持党的全面领导**。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，以更高的政治站位，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，强化党建引领，推动松江实现更高质量发展，为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民群众的城市建设和发展主体地位，激发全区人民创新创业创造的伟力；把人民民主的制度优势转化为治理效能，着力打造治理体系和治理能力现代化的城市样本；把人民对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各

---

④“一高地、三生态”：“一高地”即新兴产业高地；“三生态”即充满活力的产业创新生态、高效便捷的政务服务生态、众人青睐的人才发展生态。

⑤“三先”示范走廊：“中国制造”迈向“中国创造”的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊。

领域，按照“科创、人文、生态”卓越价值取向，强化“四个论英雄”<sup>⑥</sup>发展导向，推动质量变革、效率变革、动力变革，坚持一张蓝图绘到底干到底，破解发展难题，厚植发展优势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持服从服务融入国家战略**。把长三角G60科创走廊和“科创、人文、生态”现代化新松江建设，放在新发展格局和国家对长三角区域发展的总体部署中思考和谋划，对标上海“三大任务、一大平台”，全面强化“四大功能”，为新时代区域高质量发展提供路径模式和实践经验。

——**坚持深化改革开放**。体现开路先锋、示范引领、突破攻坚作用，从事物发展全过程、产业发展全链条、企业发展全生命周期出发谋划设计改革，深入推进高水平制度型开放，大力推动经济社会管理权向基层放权赋能，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统思维**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹好城市与产业深度融合、浦南与浦北均衡发展、老城与新城齐头并进、城区与大学城联动发展、经济发展与生态保护并重、城市更新与文化传承同步、城镇建设与管理兼顾、城市发展与底线思维、尽力而为与量力而行等九对关系，统筹空间、规模、产业结构，协调规划、建设、管理和生产、生活、生态等各个方面，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

---

<sup>⑥</sup> “四个论英雄”：以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄。

### 三、2025年经济社会发展目标

立足新发展阶段，秉持新发展理念，构建新发展格局，着力打造“科创之城”“人文之城”“生态之城”，到二〇二五年，长三角G60科创走廊建设“‘中国制造’迈向‘中国创造’的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊”取得显著成果，基本建成具有国际影响力的科创走廊，城市数字化转型取得重大进展，“科创、人文、生态”现代化新松江城市核心竞争力显著增强，基本形成独立的长三角综合性节点城市功能框架。

#### 具体目标是：

——**打造科技创新策源与高端产业引领的科创之城。**成为长三角G60科创走廊重要创新策源地，综合经济实力持续提升，基本建成具有国际影响力的科创走廊；“一廊九区”产业集聚能力进一步增强，形成新一代信息技术、新能源汽车、生物医药、新材料等千亿级产业集群；各领域改革系统集成，形成一批可复制可推广的制度创新成果；加大开放力度，构建开放型经济发展体系取得重大突破，优化重点产业专利布局，强化知识产权创造、保护和运用，完成“国家知识产权试点城区”建设；“松江枢纽”辐射带动功能全面显现，成为带动城市发展的新增长极；新城综合服务、辐射功能大幅增强，城市宜居度和吸引力进一步提升。

——**打造绵厚历史与新时代文明交相辉映的人文之城。**社会主义核心价值观深入人心，人民城市品质持续提升，公共文化体育设施布局更加合理，人文松江特质进一步彰显；文旅深度融合，成为具有品牌显示度和功能辐射度的国际大都市文旅标杆区；上海科技

影都建设加快推进，初步形成具有世界影响力的影视文化产业集群；

“上海之根、文明松江”深度融入城市血脉、根植市民心中，市民素质和社会文明程度不断提高，成为推动松江经济社会发展的重要支撑和核心竞争力。

——**打造人与自然和谐共生的生态之城。**生态环境治理更有力，大气、水、土壤、绿化等生态环境质量稳定向好，区域污染物排放总量持续减少，资源节约集约利用水平明显提高，人均公园绿地面积持续增加，城乡生态环境品质进一步提升，基本形成“园城相嵌、林城相拥、水城相融”的城市生态空间，不断满足松江人民对高品质生活新期待；绿色低碳生活方式更加深入人心、成为自觉行动。

——**更好满足松江人民对美好生活的向往。**人民生活品质持续提升，居民收入增长与经济增长保持同步，平均期望寿命继续走在全市前列；就业形势整体向好，多层次社会保障体系进一步健全，优质教育资源加快落地，卫生健康管理体系不断完善，数字化、多样化、高品质、个性化公共服务供给更加丰富便利；“一网通办”、“一网统管”高效运转，科学化、精细化、智能化长效机制更加完善，城市安全、韧性显著增强；以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，基层和社区活力进一步激发；平安松江、法治松江建设取得更大进展，广泛多层制度化协商民主深入推进。

## 上海市松江区“十四五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2025年目标
1	地区生产总值年均增长率	%	预期性	6.5
2	地方财政收入年均增长率	%	预期性	6
3	战略性新兴产业产值（制造业部分） 占规上工业总产值比重	%	预期性	33
4	全社会固定资产投资年均增长率	%	预期性	10
5	工业固定资产投资年均增长率	%	预期性	20
6	规模以上工业产值年均增长率	%	预期性	8
7	商品销售总额年均增长率	%	预期性	8
8	有效期内高新技术企业数	家	预期性	3200
9	上市、挂牌企业数（科创板）	家	预期性	70/500（25）
10	全社会研发经费支出占地区生产总值比例	%	预期性	5
11	每万人口发明专利拥有量	件	预期性	60
12	大气常规污染物年均浓度 （PM <sub>2.5</sub> 、PM <sub>10</sub> 、SO <sub>2</sub> 、NO <sub>2</sub> 、O <sub>3</sub> 、CO）	微克/ 立方米	约束性	全面达到国家二级标准，部分指标达到国家一级标准
13	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 （主要河湖水质断面优于Ⅲ类水质比例）	%	约束性	60
14	单位地区生产总值能耗降低	%	约束性	完成市级要求
15	生活垃圾回收利用率 <sup>⑦</sup>	%	约束性	45
16	森林覆盖率	%	约束性	19.5
17	居民人均可支配收入	万元	预期性	与经济增长同步
18	户籍城乡劳动者登记失业人数	人	约束性	控制在市下达指标数内
19	旧街坊改造面积	万平方米	约束性	300
20	户籍人口居民平均预期寿命	岁	预期性	84.07
21	单位生产总值生产安全事故死亡人数	人/亿元	约束性	0.024

⑦“生活垃圾回收利用率”：指生活垃圾中可回收物量和进入专用设施处理的湿垃圾量在生活垃圾总量中的占比，即生活垃圾回收利用率=湿垃圾量+可回收物量/生活垃圾总量。



### **第三章 构建新发展格局，创造长三角 G60 科创走廊策源地高质量一体化发展新气象**

服从服务融入国家战略，紧抓国家领导机制下长三角 G60 科创走廊高质量发展重大机遇，全面贯彻落实《长三角 G60 科创走廊建设方案》，全力建设“中国制造”迈向“中国创造”的先进走廊、科技和制度创新双轮驱动的先试走廊、产城融合发展的先行走廊。把长三角 G60 科创走廊打造成为服务长三角一体化、服务全国，加速国内“大循环”的“增压器”。

#### **一、建成具有国际影响力的科创走廊**

**到 2022 年，松江引领带动长三角 G60 科创走廊高质量建设成效凸显。**初步建成若干千亿级和百亿级先进制造业、战略性新兴产业集群，初步建成国家级先进制造业和现代服务业深度融合发展示范区，区域科技创新能力明显增强，深化“零距离”综合审批制度改革等一批制度创新推动长三角 G60 科创走廊国际一流营商环境建设取得明显成效。地区研发投入强度达到 4.8%，战新产业产值占规上工业产值比重达到 30%以上，高新技术企业年均新增 300 家左右，推进城市数字化转型走在全市前列。

**到 2025 年，松江引领带动具有国际影响力的长三角 G60 科创走廊基本建成。**先进制造产业集群建设走在全国前列，若干重点领域关键核心技术取得突破，新兴产业蓬勃发展，金融服务体系更加完善，城市数字化转型成效显著，产业高端人才加快集聚，形成一批体现 G60 战略优势的总体制度清单，全面打造质量标准等六大新高地，城市能级和核心竞争力大幅提升。新发展格局下“中心节点”

和“战略链接”的重要枢纽之一基本构建；长三角城市群中独立的综合性枢纽型节点城市地位基本形成；“科创、人文、生态”现代化新松江基本建成。地区研发投入强度达到5%以上，战新产业产值占规上工业产值比重达到33%以上，高新技术企业总数达3200家以上，上市企业总数达到100家。

## 二、全力建设“中国制造”迈向“中国创造”的先进走廊

**深化产业协同创新中心建设。**发挥上海（松江）龙头带动作用，纵深推进跨区域产业协同创新中心建设，积极实践产业合作、效益分享、一体化统计发展新模式，全力打造创新政策联动区。逐步放大中心溢出效应和示范功能，带动一批总部研发中心建设和高质量发展。

**推动产业链深度合作。**充分发挥产业、区位、要素优势，通过跨区域、多层次的产业分工，构筑区域联系紧密、产业配套完善、梯度转移有序的产业组织体系。发挥好长三角G60科创走廊“1+7+N”产业联盟体系作用，促进产业集群内部联动和产业链深度融合，增强“磁吸效应”。深化产业合作示范园区建设，探索出台九城市园区联动发展相关政策办法。建立区域标准化联合组织，促进企业参与国际、国家和行业技术标准制定。

### 专栏 1：完善“1+7+N”产业联盟体系

以创新链、产业链为纽带，聚焦人工智能、集成电路、生物医药等先进制造业产业集群，九城市各扬所长，优势互补，集聚头部企业1280家，2019年产值超过3万亿元。依托苏州工业园区成立产业园区联盟，先后成立新材料（金华）、机器人（芜湖）、智能驾驶（苏州）、新能源（宣城）、新能源和网联汽车（合肥）、人工智能（松江）、生物医药（杭州）、集成电路（苏州）、智能装备（湖州）、智慧安防（松江）、通航产业（芜湖）等产业联盟，在合肥、松江、苏州、金华、宣城、湖州、芜湖等地挂牌成立11个产业合作示范园区。

**强化沪西五区联动发展。**闵行、嘉定、金山、松江、青浦西部

五区携手，推进以产业链创新链为特征的科创联盟联动发展，以头部企业为引领推动产业链跨区域协同合作，辐射带动上海西部高端制造业发展，打造更强劲的经济增长极和科创中心的重要承载区。联合布局各类重大科技基础设施，在集成电路、人工智能、生物医药等重点领域，建立跨区产业技术联盟，探索推出一批开放共享的功能型平台和专业研发服务平台。

### **三、全力建设科技和制度创新双轮驱动的先试走廊**

**培育壮大企业创新主体。**协调推进国家高新技术企业在 G60 科创走廊范围内实现互认，做大做强高新技术企业，支持高新技术企业自由流动。推动落实激励企业研发的普惠性政策，引导企业成为技术创新和研发投入的主体，支持企业建设应用导向型基础研发机构。加大科技小巨人企业培育力度，加快形成以“独角兽”“瞪羚”等高成长性科创企业为代表的创新型企业集群。

**提升科技自主创新水平。**加快 G60 脑智科创基地、上海低碳技术创新功能型平台、中科院上海植物逆境生物学研究中心、上海分析技术产业研究院等创新平台建设。推动临港松江科技城工业互联网产业基地、洞泾人工智能产业基地、泗泾商密及信创产业基地、经开区生物医药产业基地、启迪漕河泾中山科技园分析技术产业基地、临港卫星产业基地等培育成为高端制造业领军企业成长的摇篮和产业技术创新的策源地。促进央地联动和科技资源跨区域流动，协同攻关重大装备、关键环节，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果，突破一批“卡脖子”关键核心技术，共同推进关键核心技术产品国产化，提

升产业核心竞争力。

**促进科技资源开放共享。**深化九城市科技创新券跨区域互认互通，优化“长三角 G60 科创云”等一批科技资源共享服务平台。探索建立科技计划项目信息一体化发布和科技成果共享机制，打造统一的科技项目管理平台。鼓励国际著名科研机构 and 高等院校、国家重点科研院所和高等院校、知名科学家及其科研团队设立分支机构、技术转移平台、产业技术研究院。

**促进科技成果转移转化。**牵头建立重大科创成果定期发布机制，依托 G60 科创云和科技成果拍卖等要素对接和转化载体，推动重大科技成果尽快转化落地。密切地校合作，推进大学城双创集聚区建设，把松江 G60 科创走廊大学科技园建设成为集科技成果转化、科创企业孵化、创新人才培养于一体的示范园区。建设 G60 科创走廊科技金融服务站，支持高校核心技术成果转化。

**建立关键技术联合攻关机制。**发挥 G60 专家咨询委员会、G60 高水平应用型高效协同创新联盟等作用，加大与科创企业对接力度，积极争取并布局一批国家实验室、积极参与国家和上海市重大工程。依托 G60 脑智科创基地、科恩实验室、优图实验室、恒大新能源汽车全球研究总院、低碳技术创新功能型平台等，支持中小型航空发动机、高端服务器、5G 通信、抗疫药物等一批关键技术创新突破，发挥高成长性潜力型科技企业产业创新关键性支撑作用。

#### 四、全力建设产城融合发展的先行走廊

**一体化推动重点领域智慧应用。**聚焦社会治理、民生服务、产业融合等重点领域开展示范应用，支持发展“互联网+”“智能+”

等新业态，提升城市居住品质。全面部署 IPv6，加快 5G 商用进程，深入推进工业互联网创新发展工程，推进工业互联网标志解析体系建设，加强区内工业互联网试点示范，构建全要素、全价值链、全产业链的工业互联网生态体系。深化“城市大脑”交通场景应用，利用车联网技术提升高速公路智能化信息水平。

**加强标准统一的建设用地管理。**落实产业用地资源利用效率评价，加大区级资金支持力度，引导企业节余土地转让、节余房屋转租等市场化方式自主退出低效用地。鼓励产业区块外优质项目“零增地”改扩建提高容积率。探索推动集中连片存量工业用地实施区域整体转型及零星工业用地通过存量补地价实施转型开发。主动快捷供应产业“标准地”，依申请随时转入摘牌程序，缩短产业项目拿地时间，实现“地等项目”，每年保持产业“标准地”总量达到年度产业用地供应量 40%以上。

**推动示范带动产城融合发展。**依托上海临港松江科技城、松江经济技术开发区、松江综合保税区、松江新城总部研发功能区等建设产城融合发展示范园区，打造产城深度融合发展标杆。充分发挥产城融合发展示范园区引领作用，复制推广制度经验，以产促城、以城兴产，留足生态空间，促进生产、生活、生态融合发展，示范带动 G60 科创走廊全域形成生态友好型高质量融合发展新高地。

## 五、聚焦打造一体化市场体系

**共同打造高效便捷政务服务生态。**推进长三角 G60 科创走廊政务服务“跨省通办”。复制张江科技园区各类事权在 G60 科创走廊

重点建设区域先行先试。提升政务服务标准化水平，探索试行商事主体登记确认制，探索“远程办、应急办、承诺办、快递办”。深入实施“证照分离”改革，再造业务流程。优化重点领域项目企业政务服务措施，在涉及企业落户、土地审批、项目报建、投资设立等方面探索推行主题集成服务。拓展长三角 G60 科创走廊政务服务代办、帮办等事项，积极推进长三角电子政务一体化。

**构建企业全生命周期管理服务体系。**整合行政审批与各部门企业服务职能，打造高度融合的企业服务办事大厅，构建一套囊括企业登记注册、项目建设帮代办、贷款融资、办税、跨境贸易、注销退出等环节的全生命周期企业服务体系。建立区级层面的企业服务联席会议制度，高效解决企业服务事项跨部门协调问题。探索建设“政策雷达”，实现政策实时更新、高效检索、精准匹配。汇总发布长三角 G60 科创走廊企业对接、会展、培训等信息，便捷企业获取服务资源，打造全方位服务“超市”。

**推动金融服务实体经济落地见效。**抢抓人民银行“15+1”金融支持政策机遇，加大金融支持力度，提升金融服务的适配性，坚持产融研结合，围绕产业链，推进金融产品、服务、机制和模式创新。深入落实与上海证券交易所签订的战略合作协议，依托上交所资本市场服务 G60 科创走廊基地，充分发挥科创板对长三角 G60 科创走廊建设的支撑作用。深化长三角 G60 科创走廊金融一体化合作，加快推进区域性金融集聚区建设，打造金融科技企业集群。

**建立健全知识产权保护和服务体系。**突出质量导向、产业导向和运用导向，制定知识产权全要素、全链条激励引导政策。坚持政

府引导与市场主导相结合，监管整治与奖惩并举相结合，提供高水平的知识产权服务供给。探索设立新型知识产权融资产品，建立知识产权质押风险补偿机制，推动专利商标混合质押，创新“贷款+保险保障+财政风险补偿”的质押融资新模式。探索引入知识产权风险投资和知识产权证券化。

## 第四章 加快优化空间格局，发力建设独立的综合性节点城市

着眼融入新发展格局，按照“产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效”的要求和独立的综合性节点城市定位，运用最现代的理念，建设优质一流的城市环境，基本完成和凸显独立的长三角综合性节点城市功能框架，松江新城增创“一廊一轴两核”<sup>①</sup>的空间发展优势，着力打造未来发展战略空间和重要增长极。以松江新城为重点，联动“三片”<sup>②</sup>融合发展，推进松江全域高质量发展。

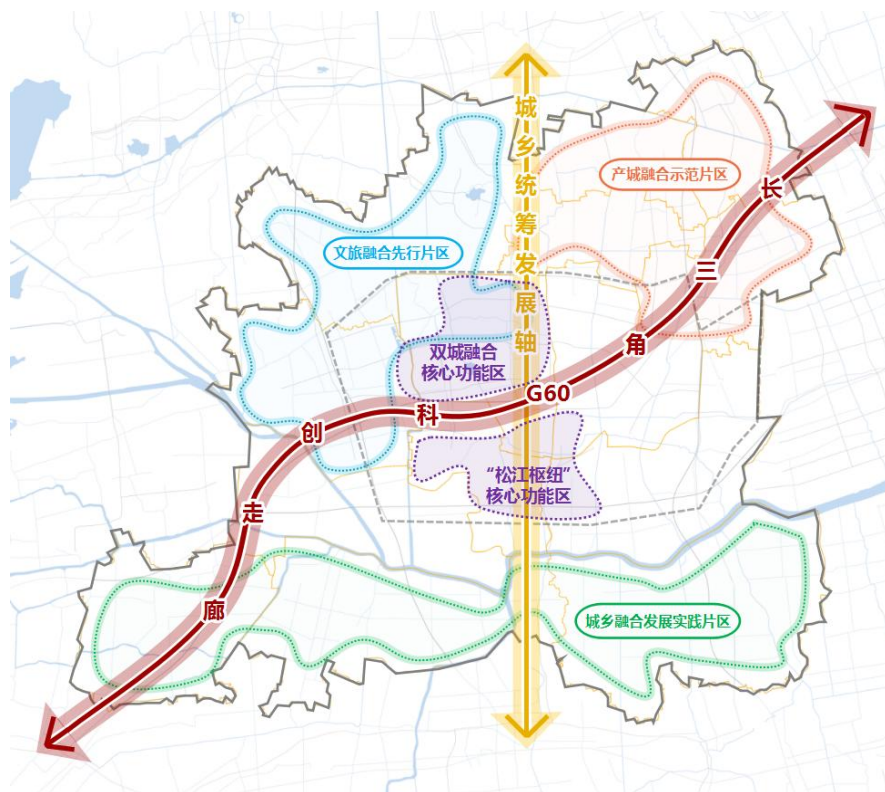


图1 松江“十四五”空间布局示意图

### 一、优化“一廊一轴两核”新城空间格局

① “一廊”即长三角G60科创走廊；一轴即城乡统筹发展轴；两核即“松江枢纽”核心功能区和双城融合核心功能区。

② “三片”即产城融合示范片区、文旅融合先行片区、城乡融合绿色发展实践片区。



**松江新城发展定位。**一廊：即长三角 G60 科创走廊，体现科创驱动发展的核心动力，深化松江区域“一廊九区”，服务“一廊九城”，提升九科绿洲（临港松江科技城）、松江经济技术开发区等重点产业园区与周边区域产城融合能级。一轴：即城乡统筹发展轴，统筹“九对关系”，形成纵横松江南北、联动城市乡村的“发展轴”，着力解决发展不平衡不充分问题。两核：一是“松江枢纽”核心功能区，是面向长三角客流、物流、信息流等要素汇聚的“会客厅”，建设集综合交通、科技影都、现代商务、文化旅游、现代物流等为一体的功能区，构建“松江枢纽”现代物流体系示范集聚区，充分依托“松江枢纽”服务长三角、联通国际的枢纽功能，站城一体打造中央商务区。二是“双城融合”核心功能区，是高质量发展的又一个“动力源”，松江新府城和松江大学城“科创、人文、生态”深度融合，强化 G60 科创走廊大学科技园创新策源功能，推动松江大学城高校智力资源与长三角 G60 科创走廊市场优势创新资源紧密结合，促进产业和教育全方位融合，建设高水平“双创”平台，深化松江大学城、广富林人文资源、方松行政资源、中山国际生态商务区“科创、人文、生态”要素集聚、一体发展，加强环五龙湖金融服务集聚区建设，促进现代服务业和总部经济加速发展。

**持续推进上海科技影都建设。**充分发挥科技影都在上海文化创意产业总体格局中的重要地位和作用，持续引进优质影视项目，促进各类影视产业要素集聚，构建产业链完整的影视产业体系，打造影视工业化制作的闭环，形成全国一流、国际知名的影视产

业集群。优化科技影都城市空间格局，形成行业领先的科技影视产业集聚中心和面向全球的中外影视文化交流之窗，把握上海建设“全球影视创制中心”的契机，全面打响“上海科技影都”品牌。推进华阳湖核心区建设，坚持高起点规划、高水平开发，启动“一路一湖”（玉阳大道、华阳湖）建设工程，布局高品质影视文娱综合体、文化演艺场馆，完善环境配套建设。在科技影都区域内率先覆盖5G网络设备等基础设施，在基站数量、网络传输质量等方面走在全国前列。结合松江老城改造、车墩影视特色小镇和南部新城规划建设，布局餐饮、交通以及商业服务等影视拍摄制作配套设施。

**加快大学城双创集聚区建设。**加强“区校合作”，推进国家级创新要素集聚，推进松江大学城双创集聚区发展成为人才高地创新智谷、大学城双创示范区。加强大学城与周边区域的联动融合，南部融合新城核心区，强化城市功能属性；北向联合广富林双创城，打造知识孵化中枢；东向联系松江大学城站，增强打造交通枢纽、创新门户；西部联合广富林文化遗址和郊野生态空间，强化生态、文化基底。

**深入推进松江新城总部研发功能区建设。**加快国际生态商务区、智能制造工业园、生产性服务业功能区协同发展，引导人才、技术、信息、资本等要素资源在功能区内高效配置。**国际生态商务区**把握“国际水准、生态特征、商务功能”定位，聚焦环五龙湖金融服务集聚区建设，打造政策高地，吸引知名金融资本集聚，促进现代服务业向价值链高端延伸，服务长三角G60科创

走廊发展；依托上海市服务业创新发展示范区，发挥品牌效应，打造国内外总部办公项目集聚的高端商务区。**智能制造工业园**围绕“产业社区、科创新城”的定位，聚焦智能制造、总部研发、专业服务和互联网条件下新业态、新产业、新模式，形成“3+X”产业布局，加快集聚一批国内外知名企业，积极推进海尔智谷、启迪二三期、临港科技园、上海分析技术产业研究院等科创平台建设，打造产业集聚、科创活跃的热土。**生产性服务业功能区**推进功能区产业结构调整 and 园区二次开发，加快土地回购和出让，大力引进高新技术产业，推进区内优质企业改造提升，通过城市更新和产业转型双轮驱动，促进生产、生活、生态有机融合。

**联动打造经开区创新发展新高地。**以智力、智慧、智能为内涵，聚焦智能制造、数字服务产业，打造以高新技术产业和现代服务业为主导产业的科技产业园，打造经开区发展建设的科创产业高地，提升重点产业园区与周边区域的产城融合能级。**着力推进四大功能板块建设。****生物医药园板块**，充分发挥现有在基因测序、医疗器械、制药工程等领域的一批领军企业的集聚效应，进一步引进一批国内外优质生物医药企业。**科创企业总部园板块**，依托包括 G60 科创型企业总部园、正泰启迪智电港、中电信息港等产业园区高地，大力发展总部经济，推进园区产业结构优化升级。**新能源汽车板块**，依托恒大新能源整车制造基地、恒大轮毂电机生产基地、恒大新能源汽车全球研究院，打造新能源汽车从开发到生产的完整产业链。**核心商务区板块**，以商业、服务业等多种业态为主，布局园区总部、酒店、住宅、学校、医院、公园等公

共配套设施，服务经开区产业人群。

**有序推进城市更新。**聚焦提升城市品质，推进岳阳街道城市面貌更新，打造精品示范街区。围绕企业经济发展，提供高效率服务，做好招商引商工作，吸引留住优质企业，营造良好发展环境。推进方松街道商业业态调整 and 品质提升，着力提升开元地中海、东鼎、万科印象城综合体等商圈发展能级，高质量发展夜间经济，促进个体化、体验式消费融合发展，进一步优化区域营商环境。推进中山街道城市有机更新，加快建设城区公共基础设施等大配套，优化公共服务、生态环境、文化绿洲等园区级中配套，打造科创驿站、街心花园等小配套，推进科创服务功能的均衡配置，打造卓越的科创服务功能区。以仓城历史文化风貌区、“仓汇路”美丽街区等重点特色项目建设为抓手，不断优化道路网络，巩固区域环境综合整治和无违创建的成果，推进永丰街道城市更新。

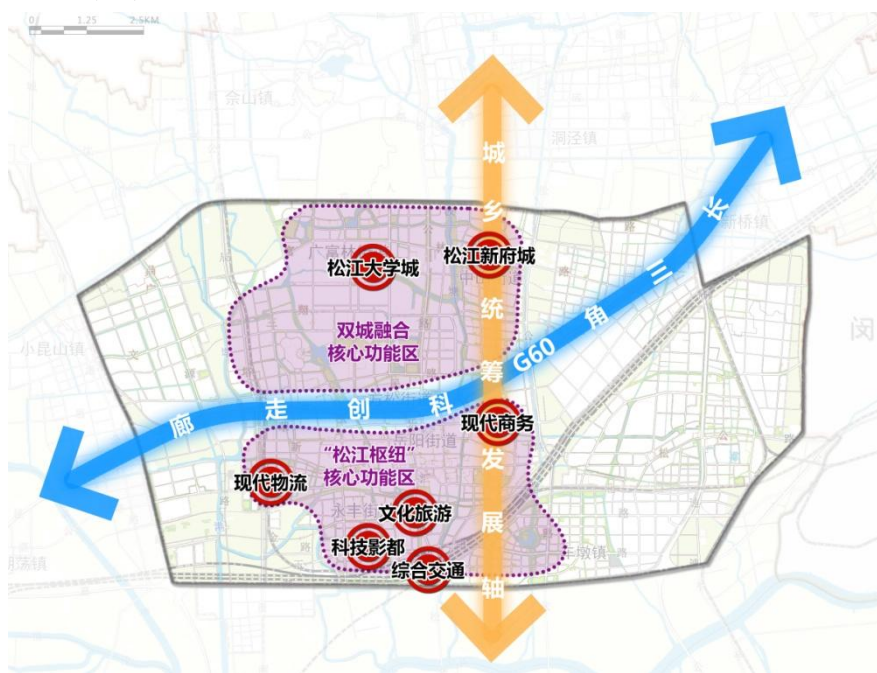


图2 松江新城“十四五”空间战略示意图

## 二、强化新城辐射“三片”融合的全域发展

以融合发展理念统筹规划建设 and 功能布局，加快形成资源整合、优势互补、功能联动、产业协同的区域空间格局。

**在九里亭、九亭、泗泾、洞泾、新桥区域，建设产城融合示范片区。**以松江区获批国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点区为契机，围绕九科绿洲和智慧安防、人工智能等产业基地，发挥城镇连绵成片、工业园区密集的优势基础，借力大虹桥、联动中心城，充分发挥科技创新对区域发展的引领带动作用，整合区域空间资源和配套设施，推动区域更新升级和整合提升。以“九科绿洲”建设为标杆，加强园区绿化，形成生产、生活、生态融为一体、产城深度融合的科创绿洲。

**在佘山、小昆山、广富林区域，重点发挥佘山国家旅游度假区功能优势，建设文旅融合先行片区。**发挥西北部旅游资源生态优势，推动功能联动和资源整合，大力发展文、旅、商、体产业，充分挖掘历史文化内涵，提升旅游休闲品质，进一步完善旅游休闲配套服务设施，建设集休闲旅游、文化娱乐、会议服务等功能于一体，具有国际标识度和影响力的旅游度假示范区。

**在叶榭、泖港、新浜、石湖荡区域，建设城乡融合绿色发展实践片区。**以生态功能为特色，强化区域生态调蓄能力，以乡村振兴战略为重心，创新大都市乡村发展模式。促进城乡融合发展，增强浦南区域公共服务和就业集聚功能，在保留乡村原生态，留住乡村文化的基础上，不断改善农村生活环境和农民生活品质。

### 三、全面推进“四网融合”交通体系建设

加快构筑一体化的“四网融合”综合交通体系，建成“快速畅达、集约绿色、智慧高效”的交通基础设施网络，构筑契合上海西南门户、长三角重要节点城市的综合交通体系。

**增强松江枢纽的服务功能。**加快沪苏湖铁路和松江枢纽建设，推进交通集疏运组织规划编制。做好路网规划与科技影都等重大产业规划、用地规划的衔接。推进松江枢纽周边土地综合开发，促进铁路和地方经济协调发展。

**提升对外交通辐射能级。**全面推动轨道交通 12 号线西延伸项目建设，推进轨道交通 23 号线西延伸、9 号线与 17 号线连接线、嘉青松金线、东西联络线等规划落地，加快推进沪松公路快速化、嘉松公路南延伸、G60 莘砖公路匝道、S32 玉树路匝道等重点规划项目开工，加快推进胡曹路、刘五公路等区区对接道路建设。

**强化内部交通通行效率。**推进辰花路快速化、金玉路快速化等规划项目进度，形成“井字型”快速路网，优化区域道路体系。实现有轨电车 T2 线西延伸，推进 T4 线规划建设。力争泖亭路、昆港公路等竣工。继续推进城区道路“白改黑”、潮汐式车道改造及农村公路提档升级，打造“动静协调、快慢相宜”的内部出行环境。

**提高交通管理水平。**改造交通运行监测调度中心(TOCC)，加强数字交通建设。坚持公交优先发展理念，形成多层次公交服务网络，提升公交运行效率。推进交通精细化管理措施，加强交通运行管理，

确保城市安全。

## 第五章 构建现代化产业体系，打造科技创新策源与高端产业引领的科创之城

围绕科创之城建设目标，聚力“一高地、三生态”，把握上海“五型经济”发展优势，坚持创新引领，加快打造千亿级产业集群，加速制造服务“两业融合”，打造长三角先进制造业高地，形成具有世界级影响力、战略领先、品牌突出的现代产业体系。

### 一、强化新兴产业高地建设

**加快打造世界级产业集群。**强化质量标准等六大高地建设，依托

#### 专栏 2：加快形成 4 个千亿级产业集群

##### （一）新一代信息技术

依托腾讯长三角人工智能超算中心及产业基地项目，推进国家创新型城市和智慧城市建设的重大战略性基础设施，力争打造成为长三角最大、全国前三的 AI 超算中心。强化人工智能的应用示范，立足全区现有产业基础，重点推进智能制造应用，依托国家级松江经济技术开发区先进制造业功能板块重点发展成套设备关键制造，依托洞泾智能机器人产业基地重点发展智能机器人及关键零部件、智能仪表与控制系统两大领域，依托临港卫星产业基地，重点发展新一代信息技术产业。

##### （二）新能源汽车

发挥恒大新能源汽车、万象汽车等龙头项目的牵引作用，做大做强智能网联新能源汽车产业链，打通关键零部件到整车生产的产业链，促进新能源汽车关联企业的集群发展。加快新能源汽车全球研究总院项目落地投产，打造涵盖前瞻技术研究、产品规划、概念设计、工程设计、试制验证等新能源汽车全业务价值链，进一步整合全球顶尖科技，形成自主研发与技术创新的能力，吸纳引进有实力的企业投资设厂，进一步健全新能源汽车产业链条。

##### （三）生物医药

以生物技术药物、医疗现代装备制造为核心主导领域，以松江经济技术开发区西部科技园区为载体，依托昊海生科、复宏汉霖等区内大型龙头企业的辐射带动能力，引进一批特色医疗资源、优秀研究机构和专业人才，重点聚焦医疗器械领域和生命健康领域，以九亭生命健康基地等为重点，积极培育大健康相关产业，以松江新城总部研发功能区为研发重点板块，以临港松江科技城板块为科创重点板块，形成龙头主导的高科技生物制药产业特色集聚。

##### （四）新材料

新材料产业是战略性、基础性产业，也是高技术竞争的关键领域。作为松江推进长三角 G60 科创走廊建设的“6+X”重点产业之一，近年来，新材料产业发展势头强劲，创新成果迭出。松江将巩固发展先进化工材料、先进半导体材料、稀土功能材料、高性能复合材料等优势领域，重点扶持生物医用材料、先进建筑材料、先进有色金属材料新兴领域，加快推进新材料产业集群建设，打造全国具有较强竞争力的新材料产业基地。



高铁时代长三角 G60 科创走廊战略平台的科技和产业创新要素配置优势，建设具有世界竞争力的“6+X”产业<sup>①</sup>，科创驱动“中国制造”迈向“中国创造”。瞄准符合新基建产业发展需求的产业链创新链核心端，补链强链、集链成群，加快形成新一代信息技术、新能源汽车、生物医药、新材料等千亿级产业集群和集成电路、现代装备、人工智能等若干个百亿级产业集群，增强产业链供应链自主可控能力。下好硬科技发展“先手棋”，为产业升级、提高核心竞争力提供动力引擎。促进现代都市工业优势升级，加快传统都市型工业与战略性新兴产业对接，从工业制造的中低端环节向高端制造和服务功能转变。保持电子信息业稳健发展，强化基础研究和产业化研发投入，促进技术改造升级。以数字化为抓手，加强与高校、科研院所及行业龙头企业联系，建设智能制造实训基地，推动装备制造业转型升级。强化质量标准体系建设与引领，深入开展质量提升行动，有效提升产品竞争力，加强质量品牌建设。完善质量基础设施“一站式”服务机制，增强服务能级，提高质量基础对产业发展的支撑能力与水平。依托国际标准化长三角协作平台，扩大企业在国际标准化组织的话语权和影响力。

**全面激发科技创新策源功能。**牢牢把握创新第一动力，深入实施创新驱动发展战略。在突破 AST450 毫米大硅片、ALD 光伏工作母机、TP1200 涡桨发动机、生物节律紊乱体细胞克隆猴、拥有完全自主知识产权的 1 类抗生素新药“可利霉素”等高精尖技术的基础上，瞄准量子通讯、5G、工业互联网等新一轮科技革命和产业变革的前沿领域，加强科技联合攻关，重点围绕“卡脖子”工程和颠覆性技

---

<sup>①</sup> “6+X”产业：人工智能、集成电路、生物医药、智慧安防、新能源、新材料等产业。

术，实现关键技术、重大装备、重点环节“0”到“1”的突破，形成一批基础研究和应用研究的原创性成果。发挥市场和政府作用，打通原始创新向现实生产力转化通道，推动科技成果跨区域转化。突出质量导向、产业导向和运用导向，制定知识产权全要素、全链条激励引导政策，提供高水平的知识产权服务体系供给。

**加快推进战略性新兴产业集群建设。**牢牢把握区位优势和发展态势，抓住科技创新的新机遇，聚焦重点产业，加快建设规模体量大、成长性高、引领性强的战略性新兴产业集群。优化新能源产业、智慧安防、抢先发展“硬科技”，为产业升级提供支撑，提高产业发展整体竞争力，加强节能环保等成长型产业布局，不断提升产业发展能级，培育新一批具有显示度的产业集群。

## 二、增创“五型经济”发展优势

**着力发展创新型经济。加速业态创新，以新基建为引领探索两业融合发展新路径。**把握全球新一轮信息技术变革趋势，立足于数字产业化、产业数字化、跨界融合化、品牌高端化，坚持新老一体、远近统筹、建用兼顾、政企协同，大力培育壮大人工智能及新一代信息技术、生物医药、工业互联网等产业，加快实现信息基础设施提升、融合基础设施提速、创新基础设施提质、产业赋能提效，助推科技创新、产业升级和城市治理，为松江加快构建现代化产业体系厚植新根基。**加快建设国家级工业互联网示范基地**，紧跟疫情后产业新风口，利用工业互联网技术快速感知、敏捷响应、动态实时优化、全局智能化决策的优势，打造现代工业“智慧大脑”，推动松江制造业企业数字化转型，实现高质量发展。优化布局新基建，

加快工业互联网基础设施建设，深入实施“工业互联网+5G”工程，重点建设临港松江科技城，打造全国首个工业互联网标杆园区。以创建全国首个工业互联网领域的国家新型工业化产业示范基地为契机，依托海尔卡奥斯、用友精智、徐工汉云等国家级跨行业跨区域工业互联网平台，推动包括装备、化学制品、汽车、建筑、食品、医药、物流等多个行业加快涉及运营管理、生产过程管控、资产管理服务、产品研发设计等场景创新应用。

### 专栏 3：松江区加快新型基础设施建设行动计划

#### （一）实施新一代网络基础设施（“新网络”）建设行动

高水平建设 5G、宽带网络、卫星互联网设施，加快推进 5G 网络建设，至 2022 年累计建设 5G 基站不少于 3500 个，实现区域 5G 信号全覆盖。加快布局全网赋能的工业互联网集群。打造 20 家工业互联网标杆工厂，搭建 5 个具有全国影响力的工业互联网通用型平台，建成 10 个具有全国影响力的行业级平台，集聚 10 个以上工业互联网专业服务供应商。建设“一网双平面”新型政务外网及网络安全设施。整合区级部门 14 个业务专网，到 2021 年底，实现区级 40-100G 带宽能力。

#### （二）实施创新基础设施（“新设施”）建设行动

布局新一轮重大科技基础设施，持续推进 G60 脑智科创基地建设，建成国际非人灵长类脑科学研究和疾病模型研发中心，建成国家级脑智技术研究及成果转化中心，建设生物医药产业园，成为长三角创新药物研发及智能技术产业辐射源点。围绕科学与产业前沿布局建设重大创新平台，加快推进建设恒大新能源汽车研究总院、分析技术产业研究院、5G 毫米波测试平台、国家级商用密码检测中心等一批项目。

#### （三）实施一体化融合基础设施（“新平台”）建设行动

建设新一代高性能计算设施和科学数据中心。加快打造 1 个中心（腾讯长三角人工智能超算中心）、2 个世界顶尖实验室（优图实验室、科恩实验室）、1 个产业基地（云启基地），超算中心 2021 预计投产 4.4 千个机柜，提升松江区高性能计算设施能级，构建长三角 G60 科创走廊计算科学研究枢纽和超算应用高地。打造长三角一流的人工智能计算与赋能平台。以洞泾人工智能产业基地为策源地，推动相关企业建设人工智能超算设施。

#### （四）实施智能化终端基础设施（“新终端”）建设行动

加快布设新能源终端和智能电网设施。三年内新建 300 个以上电动汽车充电桩。适度超前布局氢能设施，三年内建设若干个加氢站，力争氢燃料电池汽车商业化率先应用落地。建设国内领先的车路协同车联网和智慧道路。依托恒大新能源汽车、万象汽车等项目，重点发展智能网联新能源汽车整车及关键零部件研发生产。完善智慧物流基础设施建设。推动多方合作、统一布设用于药品、商超用品、蔬菜鲜果等不同品类物件的多功能柜。建设“互联网+”医疗基础设施和新型数字化学校。新设置 2 家以上互联网医院，进一步深化“互联网+医疗健康”服务。高标准建设松江区突发公共卫生事件应急指挥中心，加强疾病控制、医疗救治、卫生监督三大体系的数据交互共享。

**推动服务型经济跨越式发展。**全力发展生产性服务业，增强服务先进制造业能力。**聚焦金融服务业**，加大区内企业上市挂牌推进力度，完善上市企业培育机制，对接多层次资本市场，加速企业上市进程。加快产业基金集聚，积极发挥政府基金引导作用，体现基金赋能价值，持续吸引优质产业基金落地，增强区域金融发展能级。坚持市场导向、产业方向，积极推动“双创债”发行，拓宽企业融资渠道，降低企业融资成本，促进实体经济、科技创新、现代金融“三位一体”协同发展。**聚焦专业服务发展**，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，支持各类专业服务机构发展；发挥上海漕河泾开发区松江生产性服务业功能区的带动作用，打造专业化、高端化的生产性服务业品牌，提高服务业为制造业赋能的能力和水平。**聚焦科技服务业**，重点围绕重大平台和载体，加快发展技术贸易、科技服务、信息服务、研发设计服务等生产性服务业，提高服务高端制造能力，加快推进产学研一体化，推动一批带动力强的重大科技成果尽快落地转化；加强重点实验室、工程技术研究中心和各类创新载体建设。**大力发展生活性服务业**，满足人民高品质生活需求。贯彻落实本市“5+X”健康服务业布局，重点加强经开区、九亭、泗泾、佘山等地区健康服务业集聚发展，促进高端医学科研团队和科创转化平台落户，发展智慧健康、中医服务、健康旅游等健康服务；发展职业培训、继续教育等各类教育培训服务，培育多元化、多层次、规模化、品牌化教育服务新业态；鼓励社会资本参与养老服务业发展，充分运用移动互联网、物联网等技术，创造养老服务的新业态和新模式；

大力发展体育赛事、健身休闲、场馆服务等体育服务业。**推动先进制造业和现代服务业深度融合**发展。全力推进国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点工作，推进装备制造业和服务业融合发展、制造业服务业和互联网融合发展、专业服务和制造业有机融合、智慧安防融合发展、生物医药集聚发展，推动区域产业经济高质量发展。

**进一步提升开放型经济质量。**借鉴临港新片区、上海自贸区有益经验，在电信、保险、科研和技术服务等重点领域加大对外开放力度，放宽注册资本、投资方式等限制，促进各类市场主体公平竞争。加大跨国公司地区总部和研发中心培育力度，支持外资企业增资扩股、增容扩产。积极开拓“一带一路”沿线等新兴市场。发挥松江综合保税区优势，更大力度谋划承接进博会带动和溢出效应，拓展保税展示交易、跨境电商、保税维修再制造等国际贸易新业态。

**大力发展总部型经济。**加快集聚国内企业总部，包括内资企业集团、地区总部、主板上市公司和具有资源配置、价值高端、功能示范等能力的总部型机构；鼓励大型商贸集团落户，推动具有国际国内资源配置能力的企业成为贸易型总部；结合乡村振兴，在浦南绿色发展实践区引入生态友好型的总部经济，提高乡村就业率和城镇活力。打造平台型商品交易中心、产权交易中心和技术交易中心，吸引有影响力的国内外贸易组织、贸易促进机构和行业组织等贸易机构落户。发挥松江的区域优势，依托长三角 G60 科创走廊建设，鼓励跨国公司地区总部和销售中心、结算中心、投资中心、管理中心等总部型机构落户，支持现有总部机构升级为地区性、全球性、

综合性总部。

**加速线上线下流量型经济发展。**加快发展现代商贸业，优化商业网点布局，打造多层次差异化有特色的地标性购物商圈和彰显松江特色的商业街区，引进高端商业项目和各类国际化品牌的全球首店、精品店，优化消费综合环境，引领消费结构升级，释放新需求。顺应消费发展的新趋势，精准对接供求双方，提振消费需求，大力发展直播电商、网络代购、个性化定制等新型商业业态；把握松江出口加工区升级为保税区的机遇，发展跨境贸易电子商务，积极引进跨境贸易企业，推广跨境电子商务业务。**大力发展在线新经济**，落实本市促进在线新经济发展三年行动方案，牢牢把握后疫情时代技术迭代、产业转型、消费升级的发展新机遇，加大政府投入，吸收社会资本，全面推动数字新基建，为新经济发展提供硬件支持；依托区内产业优势，聚焦发展在线教育、在线医疗、新零售、智能出行、在线研发设计等特色领域，打造具有国际影响力的在线新经济发展高地。

### 三、推动传统优势产业转型升级

**促进现代都市工业创新升级。**深挖都市工业潜力，优化资源配置，以提高效率为主导，加快传统都市型工业与战略性新兴产业对接，从加工制造的中低端环节向高端制造和服务功能转变，走精致化发展道路。创新经营模式，实施“电商松江”计划，为区内企业提供低成本的独立网站建设服务，强化企业“互联网+”意识，引导企业开拓营销渠道。

**保持电子信息业稳健发展。**在全球产业需求切换期，做好产能

结构调控，强化基础研究和产业化研发投入，建立上下游产业链协同研发机制，加速科研成果转化，提升行业竞争力；进一步激发投资活力、扩大有效投资，不断扩大面向智能化、协同化、高端化等方向的技术改造升级，提升投资效益；不断提升国际竞争适应能力，及时跟进全球行业发展变化，顺应国际规则新要求，推动产业高质量发展目标的加速实现。

**推动装备制造业转型升级。**通过淘汰落后产能和兼并重组等方式，对落后和陈旧的设备及技术进行升级换代。以数字化为抓手，制定相关政策支持装备制造业转型升级，鼓励推动装备制造业标准化和质量提升项目，充分发挥标准对制造业发展的支撑和引领作用。加强与高校、科研院所及行业龙头企业联系，建设智能制造实训基地，培养、吸引满足智能制造发展需求的高素质技术技能人才。

#### **四、厚植产业创新、政务服务、人才发展生态**

**深化充满活力的产业创新生态。**对标国内最好、国际一流，聚焦基金云、创新主体云、互联网云，推进科创资源市场化配置。**基金云**发挥好长三角 G60 科创走廊对接科创板实践基地作用，引导资金投向具有乘数效应的先进制造业发展领域，精准培育和助推“硬科技”企业上市。研究设立长三角 G60 科创走廊战略投资母基金，做大做强交易型开放式指数基金（ETF）产品，鼓励证券服务机构区域合作，探索沪苏浙皖股权交易中心设立长三角 G60 科创走廊分中心，推进资本市场服务以先进制造业为支撑的实体经济高质量发展。**创新主体云**服务国家大科学平台，推动世界顶尖的国际脑科学与疾病模型研发中心、科恩实验室、优图实验室、恒大新能源汽车全球

研究总院、低碳技术创新功能型平台、5G 毫米波测试平台、国家级商用密码检测中心等重大科创平台在松落地，夯实科创“硬基础”。加大推动落实激励企业研发的普惠性政策，引导企业成为技术创新投入主体，支持企业建设应用导向型基础研发机构。大力发展高新技术企业，培育支持科技小巨人等科技型中小企业做强做大。发挥在松高校优势，推动自主创新和科技创新转移转化。加大军民融合企业服务力度。**互联网云**深化国家新型工业化产业示范基地建设，发挥海尔 COSMO 平台以及用友、赛摩、紫光、徐工等一批工业互联网平台示范引领作用。深化“龙头企业+基地+基金”模式，支持先进制造业企业积极开展工业互联网应用，打造新型工业互联网产业生态体系。

**深化高效便捷的政务服务生态。强化精准制度创新和供给**，深化落实央行“金融 15+1 条”，打造产业金融深度融合发展高地。优化土地供给管理，推动规划土地审批制度改革。持续推进简政放权，进一步复制推广“证照分离”改革试点经验，持续开展“减证便民”行动，提升“零距离”审批服务质量。提升“一网通办”服务能力，提高“互联网+政务服务”效率，实现政务服务平台化、协同化、标准化、精准化和便捷化。构建以信用为基础的新型监管机制，建立“五位一体”信用工作推进体系，形成覆盖事前、事中、事后全过程信用监管模式。**打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境**，全面优化综合服务环境，当好精准服务“店小二”，把松江建设成为投资贸易最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治环境最好的城市之一。推进要素市场化改革，引导土地、劳动力、



资本、技术、数据等各类要素向先进生产力集聚，推动要素流动自主有序、配置高效灵活。大力支持民营企业发展，推动构建亲清政商关系，加强投资服务和合法权益保护，鼓励和支持民间资本参与基础设施和公用事业建设，全面贯彻落实减税降费各项政策措施，搭建项目与资金对接平台，为民营企业发展提供更多融资渠道。大力支持外资企业发展，为外资发展创造公平、安全的发展环境，促进外资增长，着力提高外资利用水平、国际化经营水平和国际合作交流水平。

**深化众人青睐的人才发展生态。**全面确立人才引领发展的战略地位。坚持党建引领长三角 G60 科创走廊建设，把党组织建在产业集群上，服务产业链、创新链，推动科技创新、党建创新。精准聚焦人才需求，深化完善长三角 G60 科创走廊人才政策，优化领军人才、拔尖人才选拔与培养计划，实行更加开放的人才引进机制、更加精准的人才服务机制、更加有力的人才激励机制和更加规范的人才培养机制，造就更多德才兼备高素质人才、国际一流领军人才和创新团队，聚天下英才而用之。加强与松江大学城深度融合发展，搭建更适合青年人才发展的平台载体，最大限度激发创新创业活力，让更多优秀青年人才选择松江、扎根松江、书写梦想、成就事业。

## 第六章 大力弘扬人文松江精神品质，打造绵厚历史与新时代文明交相辉映的人文之城

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力弘扬“秉持新发展理念，改革辟路、创新求实，唯实唯干、拼搏奋进”新时代松江精神，持续提升城市品质、丰富人文松江内涵。

### 一、繁荣发展社会主义先进文化

大力传播和弘扬红色文化、海派文化和江南文化，将开放、创新、包容的城市品格融入社会各方面，引导全社会共建共享，共同提升城市文明程度。

**推进红色文化弘扬传承。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬新时代松江精神，提振和彰显奋进新时代、创造新奇迹的昂扬精气神。推动理想信念教育常态化制度化，深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。以庆祝中国共产党建党100周年为契机，推出一批红色文化艺术精品、旅游产品、宣教品牌和教学基地。改造提升史量才故居、做实陈云与松江农民暴动史料展馆、毛泽东像章纪念馆等红色文化基地。为松江区党员干部和青少年开展爱国主义和革命传统教育提供“松江菜单”，讲好“松江故事”，提升松江红色文化的标识性和知名度。

**着力提升城市文明程度。**巩固全国文明城区创建成果，常态化开展群众性精神文明创建活动，进一步提升未成年人思想道德素质，

持续开展“感动松江”道德模范评选表彰系列活动。对标社会信用示范区标准，完善信用体系，不断推进信用松江建设。发扬志愿服务精神，完善志愿服务体系。持续推进新时代文明实践中心建设，实现文明实践“三级多点”阵地功能完善、上下贯通，不断提升松江人民思想觉悟、道德水准、文明素养和社会文明程度。坚决制止餐饮浪费，营造浪费可耻、厉行节约的社会风尚。完善社区儿童友好服务功能，全面构建儿童友好型成长环境。加强意识形态工作，坚持用正确舆论引导群众、服务群众，大力推进媒体深度融合发展，形成融为一体、合而为一的全媒体传播格局。

## 二、持续打响“上海之根、人文松江”文化品牌

对标国际一流，立足深厚的历史文化底蕴和良好的文化产业基础，深化文物保护利用、加强非遗活态传承，进一步加快人文松江建设，着力提升“上海之根、人文松江”品牌标识度。

**丰富文化品牌内涵。**持续推进新一轮“人文松江三年行动计划”，紧紧围绕构筑以书香之域、书画之城、文博之府和影视之都为特色的文化名城目标，深耕厚植“上海之根、人文松江”文化品牌。建成人文松江活动中心，挖掘历史人文资源，建设书香人文空间，深入打造文脉传承与全民阅读的文明实践地。高品质规划建设“二陆”读书台，弘扬“二陆”文化精神，彰显祖帖故里地位，深入打造文以载道与艺术滋养的最佳体验地。完善广富林文化遗址，建设松江博物馆新馆和中国文物交流中心上海展览基地，加强文物修缮，推动活化利用，深入打造文物保护与文旅融合的示范目的地。

**激发文化品牌活力。**充分发挥江南文化研究基地、创作基地和展示基地三大平台作用，推动江南文化研究、展示及交流。做实人文松江创作研究院，编纂好“一典六史”<sup>①</sup>，筹建上海根历代名人故事展示馆，弘扬松江历史名人文化，厚植“上海之根”历史文化底蕴。以“大美云间一接地创作”等活动为抓手，创作一批文艺精品。举办平复帖杯国际书法篆刻大赛、上海篆刻展、上海朗诵艺术节、上海科技影都系列活动等品牌文化活动。创新开展长三角图书设计展，董其昌雅集邀请赛等活动。

**加强历史文化风貌保护。**加大对历史文化遗产的整体性保护与更新利用力度，编制风貌区修建性详细规划方案，保持泗泾下塘、永丰仓城、华阳老街、中山府城等历史文化风貌区的真实性、完整性和延续性。深入研究全区文物保护修缮的具体实施方案，推进文物建筑和优秀历史建筑“一幢一册”保护导则编制。开展圆应塔、护珠塔、清真寺、秀道者塔等一批文物保护修缮。实施文化遗产预防性保护实时监测预警系统建设。进一步加强非物质文化遗产保护传承，推动各街镇建立非遗体验基地。

### 三、全面打造全域旅游示范区品牌

探索文化和旅游融合发展的新业态，深化“一核一带四区”<sup>②</sup>空间功能布局，高质量推进以人文松江为特质的全域旅游发展，逐步形成产业融合、山城连景、山水联动、全域共享的松江大旅游发展

---

<sup>①</sup> “一典六史”：《松江人文大辞典》《松江简史》《松江文学史》《松江书法史》《松江绘画史》《松江戏剧史》《松江诗歌史》。

<sup>②</sup> “一核一带四区”：“一核”指上海佘山国家旅游度假区为核心，“一带”指水上休闲旅游带，“四区”指松江大学城（新城）、松江老城、松江浦南、松江东部四大板块。

新格局，推动松江成为海内外远近悦来之地。

**优化全域旅游空间布局。**国际化打造佘山国家旅游度假区，以丰富的水资源为依托，重点培育黄浦江以及串联松江城区与佘山的水上精品旅游线路，整合区内泗泾下塘、仓城、府城市级历史文化风貌区和华阳、天马等古镇，以及广富林文化遗址的历史文化资源，着力打造上海之根江南文化文物保护与文旅融合发展极。塑造松江大学城文旅商体会融合发展活力区，全力提升松江在长三角文旅一体化中地位与功能。依托浦南地区生态资源和田园风光，做好“浦江之首”、泖田湿地、郊野单元规划生态旅游文章，建设集田园休闲度假、乡村生活体验、健康养生于一体的大都市近郊农文旅融合发展精品走廊。

**丰富旅游产品供给。**深入打造泖田谷、科创谷、人文谷、会务谷、欢乐谷为代表的“五谷丰登”旅游产品体系。深化一批文旅融合项目，注重拓展特色文化体验空间。培育提升云间粮仓、袜子弄、华阳老街等文旅融合示范目的地。培育四季节庆旅游品牌，做优做精佘山元旦登高、“上海之根”文化旅游节、辰山草地音乐节等松江旅游节庆品牌。高水准办好端午龙舟赛、重阳登高等体旅赛事。

**提升旅游服务能级。**鼓励 A 级景区的创建和提升，推进旅游宾馆酒店、特色民宿等与区域景点消费能力相匹配的设施建设，持续打造以商业、住宿、餐饮、娱乐等全域旅游服务精品，推动区域文旅商一体化发展。切实完善文化和旅游公共交通建设，在现有公交线路基础上推进慢行系统生态廊道、重点区域旅游专线

以及城市休闲绿道等建设，加快构建“快进慢游”综合旅游交通网络。健全市场秩序，营造游客满意的服务环境，进一步完善旅游标识系统和旅游咨询服务体系，提高智慧旅游服务水平。

#### **四、全面打响上海科技影都品牌**

发挥上海科技影都区位、科技、金融、人才等方面优势，努力把上海科技影都打造成为全球影视创制中心的主要承载地、长三角影视工业带的龙头、上海文化大都市的影视特色功能区。

**高标准推进建设规划。**紧紧抓住国家大力支持文化产业发展和上海建设“全球影视创制中心”两大机遇，以“破解瓶颈、打响品牌、加速集聚、站稳龙头”为目标，加快推进科技影都核心区建设，全面推动上海科技影都综合城市功能完善。促进专业化人才集聚，构筑影视人才生态。搭建版权交易等一系列功能性平台。

**打造影视特色功能区。**以上海影视乐园为核心，集聚多家影视基地和产业平台，形成“一园多区”的发展格局，共同打造“国家级高科技影视产业园区”。依托上影集团龙头企业带动作用，发挥上海影视乐园4A景区的品牌优势，打造集拍摄、制作、体验于一体的车墩影视特色小镇。依托仓城园区，以及胜强、盐仓影视基地，打造影视创制企业集聚地、影视双创孵化基地和实训基地，提升永丰区块功能，打造影视制作高地。

**提升影视产业品牌度。**对标全国，乃至全球最先进影视工业标准，打造先进影视工业代表。积极争取市级优质资源，提升影视产业发展能级，推动重大影视产业项目加快落地，规划建设一批高科技摄影棚，集聚一批标杆性后期特效企业和制作发行企业，引入高水平影视学院。

推动出品一批标杆性工业化影视作品，打响科技影都的品牌。举办影视主题节展活动，积极争取成为上海国际影视节重要分会场，加强长三角地区影视资源要素联动对接，持续扩大影响力。

表 1 “科技影都”重点影视项目

类别	项目名称	项目基本情况
在建项目	上海(车墩)高科技影视基地	投资 8.5 亿元，占地 615 亩，改造 6 个摄影棚 (5000 平米)，新建 6 个摄影棚 (20000 平米)，新建 1 个数字置景车间兼摄影棚 (1500 平米)，2019 年 8 月举办项目开工仪式。
	中视儒意影视基地	位于玉树路、S32 交界处，项目一期投资 9 亿元，占地 62 亩，已于 2018 年 12 月举办开工仪式。
	吴浦影视基地	总投资 5 亿元，占地 70 亩，在建 4 个高科技影棚和 1 个水下数字摄影棚，2018 年底已完成结构封顶。2020 年年底已完成土建结构竣工验收，后续将开展综合验收，力争 2021 年一季度完成整体验收。
新引进项目	华策长三角国际影视中心	首期投资 6 亿元，占地 77 亩，位于永丰街道玉树路西侧。2020 年 2 月 21 日，项目开发公司上海策湾文化发展有限责任公司完成土地摘牌，于 6 月 10 日正式开工，9 月开始桩基施工。
	松江星空综艺影视制作研发基地	位于永丰街道，总占地 150 亩，一期 96 亩，投资 11.43 亿元。项目于 2019 年 6 月与区政府签订合作框架协议。目前已完成产业准入和园区平台认定，地上建筑物已完成动迁，力争 2021 年一季度完成拿地手续并于上半年开工。
	1905 国际数娱影视产业园	位于车墩镇，一期占地 7.5 亩，2019 年 11 月已与车墩镇签订项目合作框架协议。已完成内部装修并同步开展招商。
在谈项目	上海科技影都腾讯智慧影视公共服务平台	将打造 AI 产业园区、构建企业服务平台、云公共服务平台、产业市场营销服务活动平台等，为松江影视产业园区定制化落地 1 套智慧影视解决方案，服务 6000 多家影视企业、各影视拍摄基地。
	启名影视科技创新基地建设	占地面积约 30 亩，拟建综艺+5G 基地。专业从事电视节目制作、后期包装、商务营销、宣发推广的影视制作公司，在浙江卫视、江苏卫视、腾讯视频、北京卫视等多个电视台制作了 40 多档节目，播出总时长超过 1 万小时。

## 第七章 深入践行“两山”理念，打造人与自然和谐共生的生态之城

围绕生态之城建设目标，坚持以生态优先和绿色高质量发展为核心，推进生态环境保护体系和污染防治能力现代化，坚决贯彻“两山”理念，打造生态宜居的美丽家园，形成符合生态文明要求的环境治理体系，书写“远看青山绿水，近看人文天地”新篇章。

### 一、加大重大领域污染防治力度

加强环境综合治理，提升资源利用效率，减少污染排放总量，探索绿色与发展协调共生机制，全面打赢污染防治攻坚战。

**持续做好碳达峰、碳中和工作。**不断强化节能目标的约束性作用，落实节能目标责任制，继续实行能源消费总量和强度双控制。提高工业建筑、交通等重点领域节能降碳效率，提高绿色能源、可再生能源的占比，加快推动向绿色低碳的转型。提高行业准入门槛，严控高耗能、高污染行业增长，努力提高新增项目的能效水平，加快淘汰落后和低端产能。促进经济发展方式和生活消费模式转变，加快建设节能型和节约型社会。推动节能与信息化深度融合，大幅提升能源管理的智能化水平，完善激励、约束和倒逼机制，增强用能单位和公民自觉节能的内生动力。

**大力推进清水行动。**截污、治污双向发力，统筹推进饮用水源、河道水体、工业废水、城镇污水、农村排水五水共治。进一步压实河长制责任，深化区镇两级河长办能力建设，推动水环境面貌持续向好。推进泖港镇、小昆山镇、石湖荡镇、新浜镇 4



个生态清洁小流域建设。加快污水处理厂扩建改造，进一步完善污水收集系统，不断提升城市污水处理能力，城镇污水处理率达到 99%以上。量质并举，推进长三角一体化示范区饮用水源保护，重点提升黄浦江水源保护区范围内、黄浦江缓冲区范围内以及其他河道的水质，全面消除镇控以上河道断面Ⅴ类水体，国考、市考断面水质持续达标。支持南部新城海绵城市建设试点项目，有效提升河湖长效治理，推进美丽河湖建设，推动国家生态水利风景区建设提质增效。

**深入推进清洁空气行动。**加大综合治理力度，进一步促进挥发性有机物（VOCs）排放减量，从产业、能源、交通、建设、生活等领域展开减排措施。进一步完善扬尘在线监测系统，严格落实建筑工地扬尘监管责任，建立联动监管机制，有效加强扬尘污染治理。全区空气质量优良率达到 85%以上，实现细颗粒物 PM<sub>2.5</sub>年平均浓度持续下降，完成市下达的二氧化硫、氮氧化物等大气污染物削减指标任务，争取环境空气质量得到较大改善。

**积极开展土壤污染治理行动。**强化土壤污染源头预防和控制，积极推进科学、合理、有效的农村面源污染治理措施，促进绿色农业和生态循环农业发展，加强建设用地风险管控及修复，完善建设用地全生命周期监管制度，确保受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率均达到 100%。落实在产企业土壤污染风险管控和修复责任。下大力气巩固提升土壤环境质量。推进地下水环境保护和监督管理。严格实施垃圾分类处理，加强危险废物“三个能力”建设，改善一般工业固废管理体系，持续开展非正规垃圾填埋场排查整治，强化

固体废物污染防治。

## 二、优化生态空间布局

**加快绿林建设步伐。**强化底线思维，逐步降低黄浦江生态走廊等生态空间内建设用地占比。围绕增绿、增质、增效的基本要求，科学制定林业建设规划，积极挖掘造林空间潜力，结合环境综合整治地块，加强林业建设、林地养护和抚育，进一步提高森林覆盖率，打造“片、廊、带”林地体系，围绕“生态、游憩、时尚”建设目标，构建松江特色的多功能“城市森林”。

**打造高品质绿色景观。**推行城市立体绿化和屋顶绿化，用空间资源换土地资源，创建符合松江人民多元需求的公共开放空间，持续提升城市公园绿地服务水平和覆盖范围，形成“城市公园-社区公园-街心花园”三级城乡公园体系；完善区域绿道系统，为市民提供便捷可达、使用舒适、功能丰富的优质生态作品。

**提升城市生态品质。**实施百花港开放休闲林，新增生态林 1.67 平方公里，森林覆盖率达 19.5%。实施通波塘两岸环境改造提升工程。新增绿道 75 公里和各类社区公园、街心花园，形成“一镇一园一特色”。人均城乡公园绿地面积达到 15.8 平方米。持续推进“美丽街区”建设，聚焦长三角 G60 科创走廊、松江枢纽、南部新城等重点区域，进一步打造区域景观品牌。

## 三、加快构建现代环境治理体系

**严格实施垃圾分类处理。**以减量化、资源化、无害化为目标，深入推进生活垃圾分类管理，固化垃圾分类工作阶段性成果，构建生活垃圾分类长效常态机制。提高居民群众参与垃圾分类的意识

和自觉性，实现生活垃圾回收利用率 45%，促进垃圾分类实效提升。强化生活垃圾的处置和综合利用，扶持开发湿垃圾全程管控和资源化利用体系，全面实施湿垃圾的综合处理。在农村地区提升公共厕所等环卫设施水平，持续完善垃圾分类制度。道路机械化清扫率达 100%，星级公厕达标率 90%。

**落实综合整治工作。**持续依法开展区域环境综合整治工作，市容环境综合管理示范街镇比例达到 40%以上，户外广告设置规范率达到 90%以上，进一步落实问责单位履责制度。完善一般工业固体废物分类处置，开展摸底调查和备案管理，实行工业固体废物全过程动态管理。完善危险废物收集网络，解决小微企业及医疗废物产生机构收运困局。加强危险废物的环境应急预案备案工作，提升危险废物环境风险防范能力和应急处置能力。推进天马危险废物焚烧项目的投入使用，提高危险废物的综合处理率。

**推动生态监管体系创新。**推进生态环境监管制度改革和政策创新，充分发挥市场机制作用，进一步突出全方面融合和全社会参与。加大环境执法监管力度，持续开展环境安全隐患日常排查和整治，落实环境安全监督责任，切实防范环境污染事故发生。充分发挥市场主体作用，大力支持发展环保产业，推动环保设备和技术革新，支持形成多元化的社会投资机制和运行机制。倡导绿色生活方式，营造良好生态文明氛围，使生态文明成为社会主流价值观。

## 第八章 努力创造高品质生活，更好满足松江人民对美好生活的向往

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，筑牢民生保障底线，优化公共服务供给，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 一、夯实更加稳固有力的基本保障体系

**实现更加充分更高质量就业。**强化就业优先政策，实施高校毕业生就业促进计划、乡村振兴就业帮扶计划、技能提升行动计划、“工匠小镇”建设计划等系列举措，促进青年大学生、农村富余劳动力、就业困难人员等重点群体就业，每年新增就业岗位不低于 1.5 万个，拓宽就业渠道，夯实就业援助托底机制。实施新一轮创业型城区创建行动，实现帮扶引领成功创业不少于 2500 人，深入推进大众创业带动就业。完善劳动关系协调机制，处理好促进企业发展和维护职工权益的关系，促进劳动关系和谐稳定。

**健全帮困救助体系。**完善最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、支出型贫困家庭救助、医疗救助、教育救助、临时救助和社会力量参与的“9+1”政策体系。整合社会救助资源，建立健全政府、企业、慈善机构和其他社会组织多层次帮困救助机制。主动发现困难群众，让“人找政策”变为“政策找人”，提高社会救助的精准化、精细化水平。推动残疾人社会福利事业发展，建立健全残疾人社会保障政策体系，适度提高残疾人社会救助和社会福利标准，困难残疾人精准帮扶工作覆盖率 100%。坚持普惠与特惠相结合，解决好特殊需求

和特殊困难，保障困难群众基本生活。

**推进慈善事业健康发展。**进一步规范募捐活动，统筹管理社会捐赠资源，不断提高慈善募捐的透明度、公信力。加强慈善募捐全过程的监管，落实公开募集备案制度。做好政府、社会公众和慈善行业“三位一体”监管模式，促进慈善组织和募捐活动多元化。推动慈善超市规范化建设，运营管理向社会化、联合化、专业化方向发展。

**持续完善社会保障体系。**依托街镇社区力量，建立参保动员机制，实现社会保险全覆盖。以中小微企业为重点扩大工伤保险参保覆盖面，推动重点群体参加工伤保险工作。稳步提高社会保障待遇水平，完善区级城镇养老人员待遇正常调整机制，建立土地退养补助金正常调整机制，按期调整征地养老待遇。健全医疗保障制度，稳步提高医疗保障水平。全面提升社保经办服务效能，规范征地项目的办理程序，完善工伤认定工作规范流程。

**努力服务百姓安居。**优化廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障住房、征收安置住房“四位一体”的住房保障体系，推进大型居住社区建设与管理，完善公共服务设施配套建设，以区属动迁安置房建设为抓手，推动全区在外过渡动迁居民安置问题早日解决。坚持房地产市场调控政策不放松，进一步完善租购并举住房体系，建立健全房地产市场发展长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。按照“留、改、拆并举，以保留保护为主”的原则，扎实推进旧住房修缮改造，保障居住品质，聚焦“城中村”项目拔点净地，腾出发展空间，积极推进城市有机更新，计划五年内完成 300 万平方米旧住房修缮改造，提高群众幸福感和获得感。

## 二、完善更加普惠便捷的社会民生事业

**打造优质均衡的现代教育体系。**深化教育综合改革，实施新时代教育评价改革，全面推进教育现代化。坚持五育并举，强化立德树人，推进“养正达人”德育建设。深入探索学前教育“雁阵”发展，推动学前教育公益普惠，聚力推进优质园创建。推进集团化办学，做强优质初中品牌，推进“城乡学校携手共进计划”，促进义务教育优质均衡。深化高中育人方式改革，构建富有个性化的特色高中品牌，打造一流的高中集群。探索在岗人员“双元制”<sup>①</sup>，提升职业教育服务能级，创建新型五年一贯制职业学院，促进产教深度融合。创新开放学历教育模式，加速构建泛在可选的终身教育服务体系。统筹优化区域教育资源均衡配置，启动 10 所老城区学校升级改造，迁建开放大学，与上海外国语大学合作办学新建松江云间中学、云间小学，全力引进 1-2 所市实验性示范性高中。继续深化地校合作，构筑松江“环大学城基础教育新高地”，全面提升松江教育品质。深化考试招生改革，实施民办义务教育阶段学校与公办学校同步要求、同步管理，加强对国际学校和境外课程的监督与管理。依法规范校外教育线上、线下培训市场秩序。健全未成年人权益保护机制，落实中小学幼儿园风险防控体系建设。全面深化人事制度改革，实施教师全员竞聘上岗，促进教师队伍专业化发展，优化学校人员配置。深度探索教育信息化，实现信息技术与教育教学深度融合，促进“互联网+教育”持续健康发展。

---

<sup>①</sup> “双元制”：学历提升和职业能力建设。

表 2 教育领域重点项目

类别	项目名称
教育资源均衡配置	新建松江云间中学、云间小学，与上海外国语大学合作办学。
	启动 10 所老城区学校升级改造。
	全力引进 1-2 所市实验性示范性高中。
	推进“一网、一中心、一平台”建设，促进智慧教育常态化应用。
打造一流基础教育	开展“云间课程与教学”系列区域活动，深化课程教学改革，建设区域重点学科。
	探索义务教育阶段“按学科单元教学指南编制国家课程校本化实施方案”，高中阶段“以学校创新实验室为平台的学校课程建设”。
	建立科学系统的区域质量评价体系，运用“云间智慧教育”平台提升管理效益。
	推动 2-3 所市示范园、8-10 所市一级园创建，建设松江区学前教育“雁阵”文化新体系。
	抓实 11 所公办初中强校工程实验校建设、7 个紧密型教育集团建设、义务教育“城乡学校携手共进计划”和特色普通高中创建。
构建优质职成教育	创建五年一贯制新型职业学院，探索建立“学历证书+若干职业技能等级证书（1+X）”制度。
	建设 30 个具有辐射引领作用的区级校企合作基地。
	重点建设世界技能大赛国家集训基地。
	建成四级社区教育网络，4 条市民修身“人文行走”线路，8 大市民修身体验基地、60 个体验站点。
建设智能化督導體系	构建专业高效的综合性教育督导信息化平台，形成以现代信息技术和大数据为支撑的智能化督導體系。

完善优质高效的卫生健康体系。加快公共卫生体系建设，完善医防融合、平战结合的疾病预防控制体系，提高突发公共卫生事件应急

处置能力。优化医疗卫生资源配置和布局，推进区中心医院成为上海交通大学医学院附属医院，迁建区疾控中心和卫生监督所，推动上海交通大学医学院松江研究院、松江区牙防所、松江区眼防所、上海第九人民医院尖端医疗技术研究院、上海精准医学研究院等项目取得实质性进展。加强与上海交通大学医学院、上海中医药大学、复旦大学、市一医院、市九医院、曙光医院、中山医院、儿科医院等知名院校和三级医院合作，持续提升区域医疗卫生能力水平。新建方塔中医医院总部院区，推动方塔中医医院成为上海中医药大学附属医院和三级乙等中医医院，完善区域中医药服务体系，发展中医药健康产业和特色医疗服务区，推动中医药传承创新。加强卫生健康信息化建设，不断优化便民健康服务，提高智慧健康能力水平。加强卫生人才队伍和学科能力建设，夯实卫生健康发展基础，全方位、全周期维护和保障人民健康，大幅提高居民健康水平和生命质量。

**表 3 医疗健康领域重点项目**

类 别	项 目 名 称
<p style="text-align: center;"><b>优化医疗卫生资源配置</b></p>	<p>按计划完成上海交通大学医学院松江研究院、上海第九人民医院集团一松江医疗联合体，松江区牙病防治所、区眼病防治所、上海第九人民医院尖端医疗技术研究院、上海精准医学研究院松江分院等合作项目。</p>
	<p>新建方塔中医医院总部院区，改扩建南部院区，推动方塔中医医院成为上海中医药大学附属医院，推动 4-5 家社区卫生服务中心成为上海中医药大学附属社区卫生服务中心。</p>
	<p>发展中医药健康产业和特色医疗服务，推动中医药传承创新。</p>
	<p>加快与复旦大学附属儿科医院合作，推动儿科医院建设项目落地。</p>
	<p>加强与第一人民医院合作，支持市一南院二期建设。</p>



类别	项目名称
优化医疗卫生资源配置	启动与复旦大学附属中山医院合作。
	完成九亭医院、车墩镇、石湖荡镇、泗泾镇、广富林街道、九里亭街道社区卫生服务中心迁建、改扩建及新建。
	实施强基层行动，启动岳阳街道、方松街道、永丰街道、泗泾镇、石湖荡镇、泖港镇、新浜镇、洞泾镇、永丰第二、中山第二、佘山第二等社区卫生服务中心迁建、改扩建或新建。
	迁建上海市第五康复医院。
加强公共卫生体系建设	建设公共卫生中心，实施区疾病预防控制中心和卫生监督所迁建工程。
	完成区精神卫生中心改扩建。
	改扩建区急救中心，完成急救中心分站标准化建设；改扩建卫生培训中心和血站，新建若干个街头无偿献血点。
	实施实验室能力提升工程。
	开展新时代爱国卫生和健康促进行动。
	建设区域妇儿中心、推进区妇幼保健院二期建设。
建立健全区卫生应急指挥机构。	

**完善多层次养老服务体系。**坚持“9073”格局，推动居家、社区和机构养老深度融合。加强医养结合，完善医疗卫生机构与养老机构合作机制，推广安宁疗护服务，提升长护险服务水平，促进老年医疗、康复、护理、生活照料、安宁疗护有序衔接，支持养老机构设置医疗机构。到2025年，社区综合为老服务中心（分中心）达到34家，社区老年助餐服务场所达到120家，养老机构床位占户籍老年人口数比例达到4%，护理型床位数占总床位数的比例达到60%，老年助餐能力达到全区65岁以上户籍老年人口的5%。深化“五措并举”监管体系，健全养老服务综合监管机制，形成多部门联合监管长效机制。继续提高“幸福久久”为老服务热线入网率和使用率，建成区、街镇两级养老服务资源库，完善老年健康服务保障体系、加强老年教育文体建设、加快老龄产业发展。持续深化长三角养老

服务协作一体化。

### 三、推动更加优质均衡的公共服务供给

**丰富优质多元的公共文化体系。**挖掘打造一批特色鲜明、主题突出的纪念馆、展览馆、陈列馆、乡贤馆，形成区域特色文化地标集群。依托人文松江活动中心、图书馆、农家书屋等场所形成具有松江特色的公共阅读空间。推动朵云书院、钟书阁等特色书店提升人文艺术气质，打造深度体验文化空间，举办“书香月”等各类阅读活动，营造全民阅读修身良好氛围。持续推进泗泾、九里亭、广富林等社区文化活动中心建设，完善方松街道、新浜镇等社区文化活动中心设施功能，加强基层综合性文化服务中心“星级”管理，提升基层公共文化服务设施利用效能。优化公共文化配送服务体系，推进“万千百”文化配送工程，提升社区艺术课堂配送项目品质。

**完善公共体育设施。**加快启动松江新城体育中心、松江东北部都市运动中心建设，完成区游泳馆改扩建项目。全面实施“六百工程”<sup>②</sup>建设，加强政策引导，新建或改建社区市民健身中心，力争实现街镇全覆盖。全力创建体育休闲特色小镇，形成环佘山体育休闲旅游圈。依托“山、水、林、园”资源，努力争取引进符合松江发展特点的国内外大型赛事，自主开发松江本土自有赛事IP，打造具有明显地域特征和标识度的松江体育名片。本区人均体育场地面积不低于3平方米，经常参加体育锻炼的人口达到48%，成为上海市领先的全民健身活力地区之一，争创全国全民运动健身示范区。全

---

<sup>②</sup>“六百工程”：到2025年，实现市民健身中心街镇覆盖率达到100%、体育（健身）公园街镇覆盖率达到100%、市民健身房街镇覆盖率达到100%、益智健身苑点居村覆盖率达到100%、市民健身步道（骑行道）总里程达到100公里、智慧运动场数量达到100片。

力办好松江区第七届运动会。

**加快发展其它各项社会事业。**推进民族团结，加强对来沪少数民族人员的服务和管理。切实做好宗教工作，合理规划布局宗教场所。认真贯彻对台和侨务政策，深化对台经贸交流与合作。加强国防教育，以松江烈士陵园改扩建为契机打造褒扬英烈高地，传承发扬松江红色精神，以松江双拥展示馆建设为突破打造双拥工作新亮点。推进男女平等、妇女参政议政，女性整体素质进一步增强，营造全社会关心关爱儿童成长的氛围。进一步探索具有时代特征、青年特点、松江特色的青少年健康成长发展之路，全方位营造青年“人人都能成才、人人都可出彩”的生动局面。强化对口帮扶，以人才支援为依托，提升对口地区“造血”能力。做好重大灾害、重点区域、敏感行业和高风险人群气象服务，开展气象科普宣传教育，提高全民防灾减灾意识。基本实现人民防空警报区域内全覆盖。全面做好档案、史志、外事、信访、语言文字、红十字会等各项工作。

## 第九章 全面实施乡村振兴战略，加快形成城乡融合发展格局

以统筹推进实施乡村振兴战略为抓手，以实现“农业强、农村美、农民富”为目标，以建设浦南绿色发展实践区为引擎，紧盯城乡发展差距和短板，推动本区城乡融合发展体制机制改革举措向基层下沉、落地，站在全局对浦南地区发展进行统筹谋划，做实更高水平乡村振兴。

### 一、促进乡村产业经济多元化发展

**强化乡村产业功能布局。**以推进国家农业绿色发展实践区创建为契机，高质量推进都市现代绿色农业发展。发挥五厍现代农业园区为核心的辐射带动作用，实现优势、特色农产品的集聚发展与价值提升。以叶新公路、绕城高速为轴线，带动农业科创、乡村旅游、城乡融合全面发展。以叶榭镇、泖港镇、新浜镇、石湖荡镇为重点打造浦南绿色发展实践区，实现生态保护与经济结合的有机结合。以小昆山镇、佘山镇为重点打造佘山旅游农业融合区，辐射石湖荡镇“浦江之首”开发，形成有效串联。以永丰街道南片和车墩镇南片为重点，打造松南都市休闲农业。以叶榭镇、泖港镇医疗器械产业园，新浜镇、石湖荡镇现代物流体系示范集聚区发展为契机，引导“绿色科创”产业不断发展。

**积极构建现代农业经营体系。**完善家庭农场支持政策，推动松江家庭农场模式更趋完善，进一步优化“负面清单”考核管理办法。积极创建市级示范家庭农场，鼓励创建产销结合型家庭农场，积极探索龙头企业+家庭农场的产销对接模式，打造农业产业链联合体。

完善农民专业合作社运行机制，规范生产经营行为，规范使用农业投入品，提升标准化生产水平。培育一批经营规模大、服务能力强、产品质量优、民主管理好的农民专业合作社。支持农民合作联社发展，通过综合合作发挥规模优势。

**促进农业科技成果转化。**加强与农业科研院校的对接与合作，通过项目合作、科技入户、传帮带教等方式，加快“新品种、新技术、新设备、新材料”等新成果在本区的转化利用，提高全区农业科技应用水平。着力构建适应松江都市型现代农业发展的新型农业科技创新体系，建设一批现代农业科技示范基地。建立有效的农业科技人员激励机制，支持本区科技人员积极参与农业科研攻关项目。

**探索推进产业融合发展。**围绕全域旅游发展，聚焦浦南绿色发展实践区，对现有休闲农业景点进行优化、整合、改造、提升。加强物联网、农村电商、大数据等在农业上的应用，促进一二三产业融合发展。创新推进“农业+”跨界融合，全力推进农旅融合。引导支持农村集体经济组织参与产业园区建设。积极培育乡村新产业新业态，依托“浦江之首”三江汇源独有的区位优势和资源禀赋，谋划开发沿线“水文化”旅游产业，打造沪苏浙水上旅游的节点枢纽。聚拢整合叶新公路沿线景点、花卉企业和农产品生产基地等农业资源，引导挖掘农业农村生产生活中的旅游、科普、科技等元素，精心培育云间吾舍田园综合体、叶榭八十八亩乡村民宿等一批重点农旅项目，做强新浜荷花节等一批农旅节庆活动，将产业链转换成价值链，打造集农业生产、休闲旅游、田园居住复

合功能于一体的“叶新公路乡村休闲走廊”。

## 二、打造生态宜居新家园

**切实改善农民生活居住条件。**进一步加大对农民进镇上楼和平移集中居住的支持力度，统筹平衡好浦南地区进镇上楼和平移集中居住的支持政策，确保一批集中居住示范项目顺利实施并取得良好实效，计划到 2022 年累计实现约 6100 户，到 2025 年累计实现约 10000 户农民相对集中居住，切实改善浦南地区农民生活居住条件和乡村风貌。多渠道解决农村居民住房困难问题，研究推进符合农村特定群体的住房保障政策。切实保障基础民生，合理布局公共服务设施。

**保护传统乡村风貌。**针对保留村、城市开发边界外农民集中居住点的村落风貌、自然景观、重要节点、公共空间和乡村建筑进行设计引导，加快完成黄桥、南杨、东夏村等市级乡村振兴试点建设工作，推进东夏村、张庄村、南杨村、胡家埭村、曹家浜村、东石村等村庄设计和建设落地。修复自然生态环境，坚决清退零星工业企业和环境污染企业，加快推进黄浦江二级水源地保护区拆后复垦等工作，持续进行水环境修复和水质提升。通过土地综合整治，全面恢复“田成方、路相连、林成网、水相通、村庄美”的江南水乡田园环境。

**完善农村公路和村内道路管护机制。**加快推动农村公路新改扩、提档升级、大中修改造项目实施，完善全区农村公路路网结构，提升农村公路建养标准。建立健全村内道路建设养护工作机制，明确管理机构和主体责任，形成村内道路建设管护质量的长效监督机制。

深化镇域公交改革，优化镇域公交区镇两级财政扶持机制，实现镇域公交管理和服务一体化。

**完善乡村环卫设施管护机制。**强化农村环卫设施管护区、镇、村三级管理，落实村级主体责任。建立“一点一员一策”保洁管理模式及设施定期维保机制，建立农村保洁员从业管理制度并提高收入水平，保持村容整洁常态长效。加强环卫设施建设力度，推进农村公厕新改建工作，打造部分二类以上示范公厕。完善乡村生活污水管护机制，按照“纳管为主、就地处理为辅”的原则，加快推进涉农镇保留村落 2.3 万户农村生活污水处理设施更新改造和建设。

### 三、探索农民增收新渠道

**多措并举促进农民就业创业。**全面落实农民长效增收行动计划。实施“南劳北上”就业转移和“浦南企业稳岗”扶持政策，积极开展特色创业型社区创建，促进农民就业创业。大力开展农民职业技能培训，积极推进新型职业农民制度试点，提升农民就业能力和职业素质。

**持续壮大农村集体经济。**进一步深化镇、村两级农村集体经济组织产权制度改革，完善农村集体资产管理信息平台，规范合理推动农村集体经济年度收益分配，促进农民收入稳定增长。探索农村集体经济组织引进经营管理专业人才机制。聚焦农村经济相对薄弱地区生活困难农户，围绕“一户一方案”的精准帮扶要求，全面落实财政帮扶资金，助力提高生产生活条件。深入推进“安全可靠、收益稳健、易见成效”的农村综合帮扶项目，落实区级平台公司参

与上海临港科技城产业园区建设，实现早投入、早产出，确保“造血”项目每年产生稳定收益。持续发挥涉农国有企业在粮食储备销售、农产品培育养殖、田园综合体建设等方面引领带头作用，助推农村农民增收。

**深入推进农村土地制度改革。**按照新修订的土地管理法要求，落实集体建设用地权能，完善本区国家级集体经营性建设用地入市试点期间形成的配套文件和审批流程，依法规范有序实施集体经营性建设用地入市，适度扩大入市用地供给以支持满足乡村产业振兴实际需求。坚持“同地同权、同价同责”原则，推动集体建设用地出让全生命周期管理。深入实施宅基地的盘活和退出实践，不断推进存量宅基地的盘活利用和有偿退出的模式和路径。

#### 四、推动城乡融合制度创新

**依托区域优势创新特色制度供给。**石湖荡镇充分发挥独有的区位优势，打响“浦江之首”松江名片，坚持绿色发展底线，深化乡村空间布局，以铁路、高速公路和水路优势，完善现代物流枢纽网络，促进休闲旅游产业、现代精品农业、文化创意产业融合发展，积极谋划新兴城镇化建设新篇章。**泖港镇**以创建市级城乡融合示范镇试点为契机，推进全域土地综合整治试点，统筹农村土地制度改革等任务，将试点镇打造成城乡融合与乡村振兴的载体平台，更好发挥其连城带乡的枢纽作用。**叶榭镇**结合区域资源环境优势，形成生态文旅区、产城融合区和田园花海风貌区。重点落地上海南郊国际农产品交易中心项目，创新商旅文农融合发展模式，建成现代化、智能化、国际化的农产品流通中心。**新浜镇**以南杨村乡村振兴示范



村和奥园·松江农创园建设，积极推进休闲农业和乡村旅游等特色产业发展。以顺丰集团华东区域总部、万科冷链科技园等重点项目引入为契机，不断推动“传统制造”向“绿色、花海、人文”新浜转型升级。

**推动城乡公共服务均衡配置。**实施“城乡学校携手共进计划”，完善绩效工资分配方法，促进优秀教师向乡村，特别是浦南地区学校流动。全面完成城乡义务教育一体化“五项标准”建设任务，有重点地推进学校设施设备提升。加快推进泗泾、石湖荡、泖港、新浜、洞泾社区卫生服务中心及松江精神卫生中心新改扩工程建设。深入开展社区卫生服务站（村卫生室）标准化建设，夯实社区卫生服务网点。加大乡村全科医生定向培养和招录力度，提高乡村医生能力水平。进一步推进标准化居村综合文化活动中心服务功能提升，开展“四文合一”乡村文化人才培育、文化团队走亲、文化网格建设和文艺作品展演，打造“一居村一品牌”，不断提升基层文化骨干服务能力。进一步落实公共文化资源向乡村倾斜，实现城乡资源联动共享，有效保障城乡居民基本公共文化服务权益。推动为农村老年人提供集中照护和上门护理的养老服务设施综合体“幸福老人村”建设，中远期规划每个镇分片设置3-5个。探索政府牵头、社会参与、村委负责、老人自愿的机制，深化农村地区示范睦邻点“幸福老人家”建设，形成富有松江特色的幸福养老服务品牌。

## 第十章 着力加强全周期管理，持续提升城市治理现代化水平

坚持以人为本，以“一网通办”“一网统管”为牵引，以基层社会治理为支撑，不断提升城市管理和社会治理科学化、精细化、智能化水平，打造以一流科技支撑一流城市智能化管理的先进样本。

### 一、“一网通办”提升政务服务质量效率

**推进环节精简和流程再造。**以用户体验为中心，优化部门内部操作流程、办事及处置流程。聚焦群众使用频率高的办理事项，加快电子证照、电子印章和电子档案应用，推进减环节、减材料、减时间、减跑动次数。继续加大简政放权力度，简化优化办事环节，实现高效办成“一件事”。

**提高政务服务智能化水平。**按照上海市“一网通办”总门户功能要求，强化区级政务服务应用功能建设，扩大移动端“随申办”松江专区受惠面，不断拓展各类服务场景，健全政务应用集群。深化跨部门协同审批、并联审批，持续完善全流程一体化在线服务平台，面向全规模、全所有制、全生命周期企业，加强为企服务统筹协调、惠企政策资源共享，推进企业服务“一网通办”。基本事项实现网上办理与自助办理，变“最多跑一次”为“零跑腿”，大幅提升智能政务水平。

**深化长三角 G60 科创走廊“一网通办”。**深入发挥长三角地区政务服务“一网通办”先行先试作用，将“长三角 G60 科创云”作为企业服务“一网通办”的重要组成部分，围绕产业政策、科技成

果转化、金融信息服务等领域，实现异地电子证照、资质认证等互信互认，促进跨区域政务服务标准统一，建立跨区域需求协同解决机制。加快智慧 G60 科创走廊建设，推动各地电子政务平台的横向对接和数据共享，对线上线下政务服务体系进行流程再造、数据共享、业务协同，网上政务服务统一入口和出口，线下服务一窗受理、只跑一次、一次办成，逐步实现协同服务、一网通办、跨省通办，高标准建设区行政服务中心。

## 二、“一网统管”保障城市安全有序运行

**搭建全景公共管理平台。**紧扣“一屏观全域、一网管全城”目标，按照市级平台统一规范和标准，依托电子政务云，加强各类城市运行系统的互联互通，全网统一管理模式、数据格式、系统标准，形成统一的城市运行视图，建设集信息采集、传输、显示和分析处理能力于一体的科学高效的展示系统，搭建全景展示城市运行生命体征的区、街镇两级城市运行管理中心平台。区级平台发挥枢纽、支撑功能，强化本区域个性化应用的开发和叠加能力，为区级和街镇、网格实战应用提供更多有力保障，实现“实战管用、基层爱用、群众受用”。进一步提升 12345 热线市民满意率。

**加强管理要素资源整合。**加强管理要素资源整合集成，推行“多格合一”工作机制，进一步优化管理流程、强化协同联动，打造信息共享、相互推送、快速反应、联勤联动的事件处置平台，建设职责匹配的事件协调处置流程。开展城市运行数据分析，加强综合研判，增强城市综合管理的监控预警、应急响应和跨领域协同能力，实现高效处置“一件事”，加快形成跨部门、跨层级、跨区域的协

同运行体系。将“一网统管”理念融入城市规划、建设、管理各环节，实现全覆盖、全过程、全天候。

**建设城市运行应急管理应用体系。**在消防、防灾减灾、安全生产、危险化学品管理等城市安全重点领域，强化前端即时感知、问题及时处置、事后评估监管的闭环管理，实现全环节全过程预警监管处置。推动物联传感、智能预测在防灾减灾、给排水、燃气、城市建设领域的应用，全面提升城市运行安全保障能力。加强公共卫生安全信息化保障，建设食品药品信息追溯体系和公共卫生预警体系。推动实时数据分析、计算机视觉等在智能交通领域的应用，提升服务效率。

### 三、“绣花功夫”推进城市精细化管理

**聚焦工作实效抓管理。**规划研究新三年城市管理精细化工作（2021-2023年），进一步理顺机构职能，做实做强区精细办职责。逐步建立覆盖全部管理服务部门的标准化管理体系。完善绩效考评方式方法，将各项精细化管理任务列入各级年度目标责任考核范围。既注重过程、更注重结果效益，形成一级抓一级，层层抓落实的责任机制和人人参与的群众监督机制。

**聚焦重点领域抓推进。**以全市推进城市管理精细化深耕示范区为抓手，关注城市管理的“六面”<sup>①</sup>，延伸“三个美丽”<sup>②</sup>带动效益，推进“绿色社区”建设，聚焦基础设施、城市管理、公共服务、生态环境等几个领域，注重整体和细节协调，做到重心向下，加强公共交通、城市更新维护、物业管理、园林绿化、市容环卫、水环境

---

① “六面”：地面、立面、门面、屋面、背面、水面。

② “三个美丽”：美丽街区、美丽家园、美丽乡村。

治理、违法拆除、城市安全等项目建设管理，通过城市硬件建设改造提升，项目化方式落实推进，从“除乱象、塑品牌、示范引领”等方面，补短板、抓提升。

**聚焦“美丽松江”抓常态。**把“全生命周期管理”理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，在建设初始便考虑后续管理等相关问题，将创建全国文明城市成果及时转化，以城市管理精细化常态长效机制落地的方式，推进户外广告设施管控、文明养宠自治、车辆规范停放、住宅小区楼道共治、公共设施维保等城市管理难题解决，真正做到精细化管理、常态化管控，让城市更绿、更美、更亮。

#### **四、全力推动城市数字化转型**

**构建数字“新基建”体系。**数字“新基建”重点领域实现高水平发展，新一代互联网、5G、低轨卫星互联网、新型城域物联专网实现“空天地”全域部署、全面覆盖，建成全国一流的“数据、算法、算力”三位一体的AI超算中心，建成松江数字孪生城市基础空间中台、数据中台、应用中台、人工智能中台等共性基础技术平台，形成全区统一的城市数智底座和超级城市大脑。

**推进数字城市应用格局。**支撑政务流程再造进一步深化，城市治理全流程闭环的智慧应用建设全面展开，强化多级联动、多业务协同管理，实现“观、管、防”一体化，实现“高效办成一件事”、“高效处置一件事”。探索从公共服务到社会服务，再到商业服务的发展路径，加快从被动服务向主动服务转变，聚焦医疗卫生、文化教育、养老服务等重点民生领域。基于松江智慧服务统一入口，实现政企民三端融合协同，提供多元化、个性化智慧服务，市民感

受度和获得感明显提升。

**形成数字经济创新集群。**数字经济在“一廊九区”实现集群创新、融合发展，引进和培育一批工业互联网、人工智能、脑智科技、网络信息安全、商用密码和信创特色产业领域标杆企业，成为松江区实施“科技赋能”和“产业升级”战略，打造数字产业的创新策源地的核心动力。推动形成开放的长三角 G60 科创走廊数字城市应用场景，通过场景开放带动产业发展，营造数字经济创新发展生态。

## 五、着力构建“共建共享”社会治理新格局

**完善基层社区治理体系。**发挥居村党组织在基层各类组织中的领导作用，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化市域社会治理现代化试点，完善“五治融合”<sup>③</sup>的共建共治共享社会治理格局。聚焦分类治理，推进做实商品房社区、大型居住社区、空心村社区、农村社区等不同类型的社区治理模式。加强与全市优秀社会组织合作，提高不同类型的社区治理方式适配度。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

**推进社区服务体系建设。**强化党建引领，聚焦减负、增能、赋权，健全下沉街镇、居村事项准入机制，整合管理服务资源，统筹基层工作力量，不断推动重心下移，更好地为群众提供精准化管理、精细化服务。完善“好邻居”社区服务体系，坚持因地制宜、资源整合、合理布局原则，加快建设区、街镇、居村三级服务网络，拓

---

<sup>③</sup>“五治融合”：将政治、法治、德治、自治、智治相结合，形成政治强引领、法治强保障、德治强教化、自治强基础、智治强支撑的基层社会治理新格局。

展集养老、医疗、教育、儿童、文体、商业等基本公共服务事项于一体的社区综合服务设施，积极构建“十五分钟社区生活圈”。充分发挥“社区云”平台的支撑作用，推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展。

**促进社会组织健康有序发展。**完善“1+17+X”党建管理体系，确保社会组织党建工作全部纳入有效管理。大力发展社区社会组织，增强服务功能，推动社会组织在社区治理中发挥更大的作用。完善政府购买服务机制，加大政府购买社会组织服务力度。完善社会组织资金监管机制，加强社会组织信用信息管理，推动形成社会组织自律自治有方、法律监管有力、政府监管有效、社会公众监督有序的现代社会组织综合监管体系。

## 第十一章 积极推动改革系统集成，实现更高水平制度型开放

实现全方位的对内合作与对外开放，以开放的主动赢得经济发展和国际国内竞争的主动。增强改革定力，保持改革韧劲，强化问题导向，聚焦重点领域和关键环节，全面深化改革，建立更完备、更稳定、更管用的制度体系。

### 一、以更大力度扩大开放合作

**优化外向型产业体系建设。**落实新版外商投资负面清单，对接上海自贸试验区改革，以松江纳入虹桥国际开放枢纽南向拓展带为契机，复制推广增值电信业务等改革举措。引导国际资本、技术、人才等优质资源集聚于“6+X”战略性新兴产业、服务业等重点发展领域。鼓励外商通过合资合作、并购重组、增资扩股和利润再投资等形式加快松江云计算、物联网、工业互联网等信息基础设施建设，围绕数字制造、智慧交通、智能治理推动应用场景开放。加快引进一批优质外商投资企业、项目在松江落地。

**推动综合保税区提升发展。**提升对外贸易服务水平，进一步巩固压缩货物整体通关时间成效，努力确保通关时效位居上海关区前列，推动松江综合保税区顺利验收和升级发展。聚焦打造“五大中心”<sup>①</sup>的目标，围绕“研发、展示、销售、物流、维修”等产品全生命周期，促进综保区内相关产业发展完善价值链，加快产业集群发展，形成内循环。聚焦产城融合，完善综保区高质量服务配套，进一步提高生产、生活、生态功能，完善综保区周边交通、生活、餐

---

<sup>①</sup>“五大中心”：加工制造中心、销售服务中心、研发设计中心、检测维修中心、物流分拨中心。



饮、商务等公共服务配套。

**提升外贸进出口发展质量。**加快建设以虹桥自贸城为示范的进口贸易集聚区，高水平对接保障进博会“6天+365天”一站式交易促进服务平台。支持外贸企业开展产品创新和研发设计，鼓励企业制定高于国际标准的企业标准，鼓励外贸企业主导或参与制定国际标准。通过实施“单一窗口”、信用分类管理等政策提高外贸企业通关时效。建立健全进口非特殊用途化妆品备案、医疗器械注册人制度等管理机制。强化对企业海外专利申请和涉外知识产权运营、维权能力。

## 二、不断推进政府改革创新

**持续推进简政放权。**进一步复制推广“证照分离”改革试点经验，持续开展“减证便民”行动。聚焦“零距离”综合审批制度改革，持续提升审批服务质量。统筹协调涉企类审批服务事项进驻区行政服务中心，完善“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。完善权责清单制度与负面清单管理制度，梳理、形成行政审批服务权力清单、责任清单和负面清单，优化营商环境。

**完善事中事后监管。**加强社会诚信体系建设，建立以制度为核心、以数据为基础、以平台为抓手、以应用为关键、以行业为支撑的“五位一体”信用工作推进体系，形成覆盖事前、事中、事后的全过程信用监管模式。依托长三角G60科创走廊，开展九地市社会信用体系联动建设，共同创建“G60信用走廊”。积极探索包容审慎监管，对跨领域的新产业、新业态，探索完善行政管理的容错机制，依法约束自由裁量权。推进分类监管，明确分类评价和分类监

管指标体系，建立相关配套和激励机制。全面实施“双随机、一公开”，推广跨部门联合随机抽查，完善事中事后综合监管平台建设，健全具有松江特色的功能模块。积极探索长三角跨区域协同监管工作推进机制，强化区域市场监管联动。

**持续优化政务服务。**提升“互联网+政务服务”效率，实现政务服务平台化、协同化、标准化、精准化和便捷化。推进平台一体化建设，提升“一张网”服务能力。加快信息资源开放共享，提升协同化治理能力。深化大数据技术应用，提升精准化供给能力。实施标准化规范管理，提升网上服务通办能力。提高长三角跨区域“一网通办”效率，不断丰富长三角合作城市“一网通办”事项清单，打造长三角协同创新样板。

### 三、持续深化国资国企改革

**优化国资布局。**完善国资功能定位，结合企业现状，依托现有7大区管企业集团，主动参与服务长三角区域一体化发展战略，强化和拓展城市运行、四网融合、乡村振兴、住房保障、文化旅游、园区开发、类金融服务等平台服务功能。发挥国资国企“双招双引”平台作用，集聚更多的技术、资本、人才等创新要素，助力长三角G60科创走廊区域产业基础高级化、产业链现代化。

**提升监管效能。**立足构建国资监管大格局，以管资本为主加强国有资产监管，建立赋能型国有资产监管体制，科学界定国有资产出资人监管边界，完善监管机制，为国有企业改革发展提供良好的监管环境。按照不同国有企业功能定位和主营业务实施分类监管，修订完善区国资委履职清单，重点加强对发展目标、考核分配和风险控制等

重大事项和关键环节的管控。构建面向国有资本监管和运作、快速响应和安全可控的信息化工作体系。健全国有资本经营目标考核评价体系,加强国有资本收益管理,提高资本回报。整合财务监督、审计监督、纪检监督、巡视巡查监督等力量和资源,建立发现问题、督促整改、强化追究的工作机制,形成国有资本监督闭环,维护国有资本安全。

**完善现代企业制度。**立足简政放权,强化以股东身份、市场化的运作机制与规范的法人治理结构参与企业经营管理。深化企业内部用人制度改革,逐步探索职业经理人制度,坚持激励机制与约束机制相结合,形成能上能下充分参与市场竞争的企业家队伍,提升企业的市场化、现代化经营水平。遵循中央、市委关于深化国有企业负责人薪酬制度改革的精神,坚持“水平适当、结构合理、管理规范、监督有效”原则,完善任期制契约化管理。探索制定和实施更符合松江国资国企改革发展需要的,与选人方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配制度。

#### **四、打造开放高效一流营商环境**

**探索更加便利的投资贸易环境。**营造亲密政商关系,聚焦世行营商环境评价,强化改革创新系统集成,简化企业开办手续和工程建设审批流程,推进全程电子化,实现办理营业执照“零见面”、“零跑腿”,创建市场主体注册许可“证照通办”服务机制,推动“一照多址”“一址多照”等企业住所登记改革。深化不动产登记改革,优化申请、核税、缴费和发证等工作,应用电子不动产权证,整合现有实体大厅办事窗口,推进不动产权登记部门与公共事业单

位进行信息互通。

**大力支持民营企业发展。**放开民营企业投资限制。鼓励和支持民间资本参与基础设施和公用事业建设，参与盘活政府性存量资产，鼓励民间资本发展民办养老机构、民营医院和民办学校。鼓励和支持民营企业参与区属国有企业混合所有制改革，提高民营资本在混合所有制企业中的比重。鼓励民营企业做大做强。支持有条件的民营企业通过兼并、收购、联合等方式，进一步壮大实力，发展成为主业突出、市场竞争力强的大公司大集团。减税降费持续降低企业成本。全面贯彻落实个人所得税改革、停征河道管理费等减税降费各项政策措施，进一步清理规范涉企行政事业性收费。缓解民营企业融资困境。加大社会资本对优质民营企业的投资力度，搭建项目与资金对接的互动平台，帮助资金寻找项目，帮助项目寻找资金，为民营企业发展提供更多的融资渠道。

## 第十二章 全面加强党的领导，团结全区人民为实现规划目标而奋斗

加快实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须始终坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要完善规划实施机制和保障体系，激发上下共建的责任意识，确保规划蓝图顺利实现。

### 一、发挥党的领导核心作用

贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党集中统一领导经济社会发展的制度性安排，健全习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央国务院、市委市政府重大决策部署贯彻落实、督促检查和问责机制，发挥全区各级党委（党组）领导核心作用。

**坚持党建引领。**全面贯彻新时代党的组织路线，激励干部充满激情、富于创造、勇于担当，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，靠过硬的干部队伍应变局、育先机、开新局、创奇迹，以狠抓落实体现忠诚担当。不断增强各级党委（党组）、各领域基层党组织的政治功能，提升组织力，探索统筹推进新时代城市基层党建。坚定不移全面从严治党，全面落实“四责协同”<sup>29</sup>机制，深入打造“清风护航

---

<sup>29</sup>“四责协同”：党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人和班子成员“一岗双责”有机协同、合力运行。

G60”政治监督品牌，以精准问责倒逼责任落实。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，进一步推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督贯通衔接，着力强化对权力运行的制约和监督。立足标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态和规范高效的发展。

**动员全区人民力量共同奋斗。**贯彻人民城市建设重要理念，凝聚动员全区人民高质量建设“科创、人文、生态”现代化新松江，共同创造更美好的城市、更幸福的生活。自觉践行党的群众路线，完善党建共建结对、干部联系企业、党员“第二楼组长”等联系群众制度，创新互联网时代群众工作方式，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众。坚持和完善人民代表大会制度，加大对改革发展稳定重大问题和涉及群众切身利益问题的监督力度，广集民智、增进共识，以强监督推动强落实。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，彰显政协在健全国家治理体系中的重要作用，提高建言资政和凝聚共识双向发力水平。健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，发挥工会、共青团、妇联、红十字会等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，发挥民主党派、无党派人士、非公经济人士和民族宗教界人士作用，凝聚港澳台同胞、海外侨胞力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐。

## 二、全面推进法治松江建设

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持以习近平法治思

想为指导，统筹法治松江、法治政府、法治社会建设，高水平推进严格执法、公正司法、全民守法，扎实有效推进全面依法治区向纵深发展。

**加强法治政府建设。**深化法治化营商环境建设，聚焦市场主体反映强烈的营商环境主要问题和关键环节，着力增强相关政策和政务服务的规范性、操作性和实效性，依法平等保护市场主体合法权益。提升公共安全领域法治保障，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。强化行政决策合法性审查，建立重大行政决策后评估和责任追究制度，确保重大行政决策的科学性、民主性和合法性。

**加强公正司法保障。**发挥司法保障职能，为国家重大战略和全市、全区中心工作落地落实，提供坚强有力的司法保障。全面构建应用层、支撑层、数据层有机结合的新时代司法智慧化生态。用足用好信息化手段，做到司法办案全程留痕、办案质量网上考评。加强检察监督和舆论监督，检察机关依法履行法律监督职能，积极推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”协调发展，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政执法和执行的检察监督。充分发挥司法审判职能作用，公正高效审理好每一起案件，维护社会秩序，营造良好法治环境。

**加强基层法治建设。**建立健全街镇法治建设领导体制和工作机制，完善基层法治建设制度体系，提升社会治理法治化水平，制定法治社会评价体系。深入推进市域社会治理现代化试点，开展多层次多领域依法治理，深化城乡社会治理。创新发展新时代“枫桥经

验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制。深入开展“八五”普法，大力宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，重点学习宣传民法典等与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规规章。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。全面提升公共法律服务能力和水平，构建公共法律服务评价指标体系。积极发挥市人大、市政府基层立法点作用，为乡村振兴提供法律支撑。推进基层综合行政执法改革、明晰街道行政执法权力清单、责任清单，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，强化街道统一指挥和统筹协调职责。

**完善法治监督体系。**切实加强权力运行的制约和监督，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系。加强党对执法、司法、普法工作的领导和监督，扩大人民群众对法治建设的参与和监督。健全完善政治督察、法治督察、执法监督、纪律作风督查巡查、综治督导等制度机制。加强国家机关监督、民主监督、群众监督和舆论监督，形成法治监督合力，发挥整体监督的效能。全面推行法官、检察官办案责任制，加强人民陪审员、人民监督员队伍建设，推动人民群众参与监督司法。

**加强平安松江建设。**健全国家安全、政治安全工作机制，切实防范化解重大风险，维护社会政治大局稳定。筑牢延伸至基层的城市安全预防体系，把安全风险化解在成灾之前、把安全隐患消除在萌芽之时，把城市安全的防线筑得更牢。统筹传统安全与非传统安全，把金融、网络、生物、食品药品等领域安全放在突出位置。全面落实城市安全运行主体责任、领导责任、监管责任和属地责任，



完善城市安全常态化管控和应急管理体系，推进应急队伍正规化、专业化建设，强化前端即时感知、问题及时处置、事后评估监管的闭环管理，实现全环节全过程预警监管处置。强化安全韧性适应理念，在基础设施建设、应急物资储备及保障等方面保持弹性，提高城市应对灾害能力。正确处理新形势下人民内部矛盾，继续提升信访工作水平，确保社会和谐稳定。支持驻松部队建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

### **三、完善规划实施保障**

进一步完善规划实施机制和保障体系，确保“十四五”规划制定的各项目标和任务顺利实现。

**完善规划实施机制。**加强区“十四五”规划与国家及上海市“十四五”规划的衔接，与区域城市总体规划和用地规划的衔接。在规划纲要的基础上，编制一批专项和区域规划，细化相关领域和区域的具体目标指标以及重点任务措施，强化规划纲要对其他各类规划编制的指导作用，统筹区域发展。明确政府与市场分工，通过引导市场力量，激发市场主体积极性和创造性，促进发展目标实现。科学分解规划提出目标任务，建立部门间协同合作机制，推动规划目标实现。积极组织财政收入，不断优化财政支出结构，科学合理安排预算，全力保障纳入规划纲要的重点任务、重大项目资金需求。

**强化规划项目落实。**把规划提出的发展目标和重点任务分解落实到专项规划、三年行动计划、年度计划和财政预算计划，加强规划与相关建设计划、各类行动计划以及年度计划的协调、互补，推动规划落实。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发

挥重大项目对经济社会发展的引领带动作用。建立“十四五”规划项目库，对列入项目库中的建设项目，优先组织实施，确保规划得到有效落实。

**加强规划监测评估。**开展“十四五”规划纲要年度跟踪监测、中期评估和期末全面评估，分析规划实施效果，及时发现问题，认真分析产生问题的原因，提出有针对性的对策建议。完善规划主要指标监测、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况的评价考核。完善规划滚动调整机制，对实施中出现的偏差和问题进行专题研究，严格按照规定程序对规划进行科学规范的调整和修订。