

上海市杨浦区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021年1月15日上海市杨浦区
第十六届人民代表大会第六次会议批准

上海市杨浦区人民政府

前 言

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是上海全面落实三项新的重大任务，强化“四大功能”，深化“五个中心”建设，向建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市进军的第一个五年，也是杨浦落实市委市政府要求，奋力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理新局面，全面提升城区能级和核心竞争力的重要五年。深入践行“人民城市”重要理念，落实好总书记、总理对杨浦发展的殷殷期望，以创新引领经济高质量发展，以治理提升城区核心竞争力，强化规划引领，“十四五”初步建成、二〇三五年全面建成“四高城区”，成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区。

上海市杨浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共上海市杨浦区委关于制定杨浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是指导杨浦未来五年的发展蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

| | |
|---------------------------|----|
| 前 言 | 1 |
| 第一章 站在新起点 建设人民城市 | 6 |
| 1. 发展基础 | 6 |
| 2. 发展环境 | 11 |
| 3. 二〇三五年远景目标 | 15 |
| 第二章 擘画新蓝图 开启新征程 | 17 |
| 4. 指导思想 | 17 |
| 5. 基本原则 | 18 |
| 6. 发展目标 | 19 |
| 第三章 深入实施创新驱动发展战略 | 22 |
| 7. 全力提升创新主体能力 | 22 |
| 7.1 深化区校融合联动发展 | 22 |
| 7.2 构建大中小企业融通创新生态 | 23 |
| 7.3 推动科技成果转化体制机制创新 | 24 |
| 8. 全面提升创新载体发展能级 | 25 |
| 8.1 深化创新创业街区建设 | 25 |
| 8.2 提升科技园区服务供给能力 | 25 |
| 8.3 提升研发转化功能型平台服务效能 | 26 |
| 9. 营造创新驱动发展环境 | 26 |
| 9.1 厚植创新创业人才优势 | 26 |
| 9.2 健全创新创业金融服务体系 | 27 |
| 9.3 营造创新创业文化氛围 | 27 |
| 9.4 扩大创新多元化场景应用 | 27 |
| 第四章 推进产业高质量发展 | 29 |
| 10. 聚焦发展五大先导产业 | 30 |

| | | |
|------|--------------------------|----|
| 10.1 | 前瞻布局人工智能 | 30 |
| 10.2 | 抢抓工业互联网新蓝海..... | 30 |
| 10.3 | 加速发展区块链产业 | 30 |
| 10.4 | 做强位置服务产业 | 31 |
| 10.5 | 加快布局数字文化产业..... | 31 |
| 11. | 发展壮大五大优势产业 | 32 |
| 11.1 | 促进现代设计产业多元创新发展 | 32 |
| 11.2 | 加速新能源、智能网联汽车研发企业集聚..... | 32 |
| 11.3 | 打造科技服务产业集群..... | 33 |
| 11.4 | 培育体育健康产业生态..... | 33 |
| 11.5 | 打造绿色经济新典范 | 34 |
| 12. | 赋能提升两大基础产业 | 34 |
| 12.1 | 推动商贸服务高质量发展..... | 34 |
| 12.2 | 推动都市产业升级 | 35 |
| 第五章 | 全面深化改革扩大开放..... | 37 |
| 13. | 全面深化改革..... | 37 |
| 13.1 | 持续推进营商环境改革..... | 37 |
| 13.2 | 激发各类市场主体活力..... | 37 |
| 13.3 | 切实推进公共服务和社会事业改革 | 38 |
| 14. | 全面提升对外开放水平 | 38 |
| 15. | 全面加强区域合作 | 39 |
| 15.1 | 加快长三角联动步伐 | 39 |
| 15.2 | 加大帮扶合作力度 | 39 |
| 第六章 | 优化协调发展新布局..... | 41 |
| 16. | 滨江着力建设人民城市建设示范区 | 42 |
| 17. | 大创智着力打造国家服务业创新发展示范区..... | 44 |
| 18. | 大创谷着力打造世界级创谷..... | 45 |

| | | |
|------|-------------------------|----|
| 19. | 环同济着力建设世界级创意产业核心区 | 46 |
| 第七章 | 推进城区建设和治理模式创新 | 48 |
| 20. | 加强城市基础设施保障 | 48 |
| 20.1 | 完善综合交通体系 | 48 |
| 20.2 | 加快新型基础设施建设..... | 49 |
| 20.3 | 强化城市电力、水利保障能力 | 49 |
| 21. | 提升城区治理现代化水平..... | 50 |
| 21.1 | 推进“两张网”建设 | 50 |
| 21.2 | 提升城区管理精细化水平..... | 50 |
| 21.3 | 牢牢守住城区安全底线..... | 51 |
| 21.4 | 全面深化社会治理创新..... | 51 |
| 第八章 | 持续改善生态环境质量..... | 53 |
| 22. | 深化水环境保护 | 53 |
| 22.1 | 加强河道治理和水生态修复..... | 53 |
| 22.2 | 全面推进海绵城市建设..... | 53 |
| 23. | 有效改善空气质量 | 53 |
| 24. | 加强土壤环境保护 | 54 |
| 25. | 持续推进固体废物治理 | 54 |
| 25.1 | 推进垃圾分类精细时尚..... | 54 |
| 25.2 | 提高固体废物综合利用水平..... | 54 |
| 26. | 提升绿色生态品质 | 55 |
| 26.1 | 践行绿色低碳的生产生活方式 | 55 |
| 26.2 | 营造出门见绿见景的品质生态环境 | 55 |
| 第九章 | 完善民生保障体系建设..... | 56 |
| 27. | 提高民生保障水平 | 56 |
| 27.1 | 持续改善居住质量和环境..... | 56 |
| 27.2 | 推动实现高质量充分就业..... | 56 |

| | | |
|------|------------------------|----|
| 27.3 | 持续完善养老服务体系..... | 57 |
| 27.4 | 健全社会保障体系 | 57 |
| 27.5 | 提升妇女儿童保障能力..... | 58 |
| 28. | 提升公共服务能力 | 58 |
| 28.1 | 全面推进健康杨浦建设..... | 58 |
| 28.2 | 全面提高教育质量 | 59 |
| 28.3 | 提升公共体育服务水平..... | 59 |
| 第十章 | 不断增强城区文化软实力..... | 61 |
| 29. | 全面提升城区文明程度 | 61 |
| 30. | 繁荣发展文化事业 | 61 |
| 31. | 建设文创产业高地 | 62 |
| 第十一章 | 提升政府治理能力..... | 63 |
| 32. | 加快构建人民满意的服务型政府 | 63 |
| 33. | 加快构建规范高效的法治政府 | 63 |
| 34. | 加快打造廉洁务实的干部队伍..... | 64 |
| 第十二章 | 加强规划保障和实施..... | 65 |
| 35. | 加大资金和政策保障 | 65 |
| 36. | 高效配置土地资源 | 65 |
| 37. | 健全规划实施工作机制 | 66 |
| 38. | 加强规划实施监督评估 | 66 |
| 结 语 | | 67 |
| 附件一 | 名词解释..... | 68 |
| 附件二 | “十四五”期间经济社会重大项目表 | 71 |

第一章 站在新起点 建设人民城市

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是杨浦践行人民城市重要理念，争做人民城市建设标杆的重要五年。科学制定和实施杨浦区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，对加快提升杨浦城区能级和核心竞争力、更好服务全市和长三角，乃至全国改革发展大局具有重要意义。

1. 发展基础

“十三五”期间，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，杨浦区坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持“三区联动、三城融合”，一张蓝图干到底，全区经济社会发展保持总体平稳、稳中有进、进中提质的态势，城区能级和核心竞争力稳步提升，国家双创示范基地建设走在全国前列，城市治理和民生保障持续加强，积极应对各种风险挑战尤其是新冠肺炎疫情的严峻冲击，圆满完成“十三五”

规划确定的经济社会发展目标任务，杨浦发展进入新阶段。

科创双创取得新成绩。高质量完成国家双创示范基地建设任务，全面推进国家创新型城区和上海科创中心重要承载区建设，成功入选中国科协“科创中国”22个首批试点城区之一，成为全国唯一连续四年被国务院表彰的双创示范基地。杨浦倡议成立的“长三角双创示范基地联盟”被写入国家长三角一体化发展纲要。地方财政对科技投入规模突破80亿元，全区科技型中小企业达8000余家，高新技术企业达978家。

表1 “十三五”科创双创主要成绩

| | 主要成绩 |
|------|--|
| 产学研 | 充分发挥区校资源禀赋，推动复旦创新走廊、环同济知识经济圈、财大金融谷、上理工科技园等新一轮发展提升；联合组建科研成果转化基金、科技园区联合成长基金，推动科技成果转移转化。每万人发明专利拥有量96.3件。 |
| 功能平台 | 埃森哲中国数字创新中心、新南威尔士大学中国中心、上海技术交易所、北斗创新研究院等先后落户；类脑芯片与片上智能系统研发与转化平台、上海市科技成果转化服务功能型平台、上海智能产业研究院等相继建成。 |
| 金融创新 | 制定实施“星火燎原”“梦想起航”“天使召唤”“投贷加速”“天马养成”等5大金融计划和《关于促进科技金融产业发展的若干政策规定》等，在全市首创双创企业全生命周期投融资服务链；联合设立浦江资本市场实训基地，开设长三角科创板预备营；上海五角场创新创业学院建成启用。 |
| 创业就业 | 新增海外高层次人才201人，大学生创业企业2322家；中国上海人力资源服务产业园东部园落户杨浦；五角场街道、长海路街道、控江路街道、大桥街道、殷行街道获首批市级特色创业型社区，数量居全市之首。 |
| 环境氛围 | 倡议发起组建由25家国家双创示范基地组成的长三角双创示范基地联盟，杨浦被推选为联盟首任理事长单位和秘书处所在地，项目化推进合作联动；全国双创活动周、全球创业周中国站等专业化、国际化双创活动持续在杨浦举办，2017年作为全国双创活动周主会场吸引超过15万人次；建立杨浦创新创业国际顾问制度；与5个国际科技创新城市建立友好城市。 |

经济实力不断增强。经济发展的质量和效益明显提升，预计地区生产总值较“十二五”期末增长 35%，第三产业增加值较“十二五”期末增长 75%，占地区生产总值（不含烟草）比重达 86.3%。单位生产总值综合能耗累计下降 19.86%。以服务经济为核心、创新经济为引领的新型产业体系基本形成。制定出台发展在线新经济和数字新基建、推进区块链产业升级发展、促进科技金融创新发展等一系列政策。智力密集型现代服务业和战略性新兴产业年均增速分别为 12.8%和 16.2%，智力密集型现代服务业增加值占第三产业增加值比重达到 43.9%，在线新经济在新冠肺炎疫情冲击下逆势飞扬。区级财政收入实现年均增长 8.8%。

空间布局更加合理。坚持东西联动、南北互动，“西中东”创新协调发展格局基本形成。西部核心区以大创智和环同济为核心，创新创业服务内涵不断拓展深化。大创智功能区获批市级服务业创新发展示范区。中部提升区以长阳创谷和互联宝地为载体，创客生态社区功能基本形成。长阳创谷成为首批全国人工智能示范园区、国家文化和旅游创客行动试点基地。东部战略区聚焦滨江南段，以城市更新推动“工业锈带”变为“生活秀带”，实现 5.5 公里岸线公共空间全线贯通开放。

表2 “十三五”期末重点功能载体情况

| 区域 | 商务资源面积 (万平方米) | 重点载体 |
|-------|------------------|----------------------------------|
| 西部核心区 | 790.48 | 湾谷科技园二期、创智国际广场等项目竣工 |
| 中部提升区 | 136.32 | 李尔亚洲总部大楼、长阳创谷三期、互联宝地一期等项目建成并投入使用 |
| 东部战略区 | 127.95 | 中交集团上海总部、中节能上海总部等项目相继落地 |

建管水平显著提高。聚焦“补短板、强弱项”，滚动实施基础设施“双十”项目，基本形成便捷高效的基础设施体系，区域路网密度达到5.38公里/平方公里。城市精细化管理不断深入，美丽街区、智慧城区、海绵城市、架空线入地等项目有序推进。生活垃圾分类示范区建设成效显著，垃圾分类引领低碳生活新时尚。生态环境持续改善，水质达标率、空气质量优良率、PM_{2.5}年均浓度等指标逐年优化。人均公园绿地面积达到3.79平方米。城市运行安全可控，深入开展扫黑除恶专项斗争。

城区治理成效突出。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”从无到有、构建运行，为民为企业办事效能全面提升。社会治理不断创新突破，党建引领“三驾马车”建设持续推进，率先建立“三师三顾问”制度，全区睦邻中心总数达到60个。深化人口综合服务管理。精神文明建设深入推进。侨务、民族、宗教事务成绩显著。

社会民生持续改善。“老小旧”民生问题持续改善。旧

区改造全面提速，完成二级旧里以下房屋改造 93.45 万平方米、旧住房综合改造 550 万平方米。创新推出睦邻小厨、数字化养老院、养老顾问等为老服务项目，养老床位总数达到 10856 张。就业质量进一步提高，打响基层就业服务新平台“乐业空间”品牌，杨浦选手在世界技能大赛中屡获殊荣。社会事业加快改革发展，获评全国普通高中新课程新教材实施国家级示范区，义务教育集团化办学率达 87.7%，市、区新优质学校 37 家。制定实施公共卫生建设三年行动计划，居民平均期望寿命达到 84.43 岁。人均公共文化设施建筑面积达到 0.19 平方米，入选创建“上海杨浦生活秀带”国家文物保护利用示范区。成为首批国家体育消费试点城市之一。荣获全国双拥模范城“九连冠”。

改革开放深入推进。深化“放管服”改革，推出“政银通”“税立方”、人才服务“无否决”窗口等改革举措，着力营造流程最优、效率最高、服务最好、获得感最强的营商环境。跨国公司地区总部和研发机构累计 35 家，新增国际知名大学研发中心 6 家。圆满完成历届中国国际进口博览会区域城市服务保障工作，积极助力“一带一路”经贸合作。东西部扶贫协作与对口支援工作扎实有力，助力云南、贵州、西藏“三地七县”如期实现脱贫攻坚目标。

2. 发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化国家建设新征程开局起步相互交融，在新发展格局下，上海加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，对于杨浦来说，面向未来，要准确识变、科学应变、主动求变，“跳出杨浦看杨浦”，推动杨浦融入发展新格局、再创发展新奇迹。

一是要把杨浦发展放在中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局中来谋划。当前，世界经济处在深度调整期，新冠肺炎疫情全球大流行造成的短期冲击向长期扰动演化，加剧逆全球化趋势，保护主义、单边主义愈演愈烈，大国关系分化组合，战略博弈激烈复杂，全球治理碎片化特征显著。杨浦要在新的大变局和挑战中科学研判时与势，辩证把握危与机、妥善处理竞与合，为上海代表国家参与全球合作与竞争贡献杨浦力量。

二是要把杨浦发展放在全国发展大格局中来谋划。我国经济步入高质量发展阶段，虽然短期内受疫情影响明显，但形势总体稳定可控，生产生活秩序加快恢复，不会改变长期向好基本趋势。要看到国家发展浩荡前行的大势，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

三是要把杨浦发展放在长三角更高质量一体化发展大战略中来谋划。要牢固树立长三角“一体化”意识和“一盘棋”思想，以更加合作开放的姿态融入和服务长三角一体化发展，抢抓机遇、狠抓突破。做深做实长三角双创示范基地联盟，既要示范引领，也要借势借力，推动联盟联动范围由小向大、联动步伐由慢向快、联动层次由低向高，使其成为长三角更高质量一体化发展的重要支撑。

四是要把杨浦发展放在上海新一轮发展大方向中来谋划。“十四五”期间，上海迎来一系列国家重大战略叠加的政策红利，将以排头兵的姿态、先行者的担当，落实国家交付的三项新的重大任务，践行“人民城市”重要理念，强化“四大功能”，在经济发展、公共服务、社会治理等各方面更好地顺应人民期待。要看清上海发展波澜壮阔的态势，围绕全市发展大局主动学习、主动对接、主动服务，加快城区转型升级、壮大重点产业能级、提升区域发展层级，加强城市更新、密度提升、功能强化等探索实践，努力形成杨浦示范辐射效应。

“十三五”时期的发展成绩来之不易，经验弥足珍贵，为杨浦未来发展奠定了坚实的基础。但与此同时，杨浦发展还面临着许多困难挑战。区域创新能级和全国标杆还有差距，行业领军企业较少，细分领域的隐形冠军不多，创新优势转

化为经济优势还不明显。基础设施配套还不完善，资源环境约束日益趋紧，城市治理仍存在薄弱环节。群众对养老服务、幼儿托育、旧区改造、物业管理等领域的民生改善仍有很多新期待，优质公共服务供给还存在短板。政府职能转变还需加强，服务意识和行政效能仍有待提升。

“十四五”杨浦要增强机遇意识和风险意识，勇于创新突破、持续攻坚克难，按照上海城市发展整体布局，准确把握新时期高质量发展要求，高水平推进“三区一基地”建设迈上新台阶，加快构筑新时代杨浦发展战略新优势。重点应把握好以下“五个新”：

经济发展新格局。“十四五”时期，国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力不断释放。杨浦将在上海全力打造国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接的目标中，聚焦关键环节和重点领域破冰攻坚，强化科技赋能，以创新引领经济高质量发展，着力构筑杨浦发展的战略新优势。

城市发展新形态。把牢人民城市根本属性，按照“城市是生命体、有机体”的要求，着力强化城市功能内核，在巩固提升总量规模基础上，更加注重以强化功能为导向，增强城市集聚和辐射能力，锻造“人无我有”“人有我优”“人优我特”的长板，持续补强制约发展的关键短板。全面推进城

市数字化转型，以数字技术创新带动科技变革、产业变革和城市治理方式变革。

产业发展新趋势。以人工智能、量子信息、大数据、云计算、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，融合机器人、数字化、新材料的先进制造技术正加速推动产业向智能化、服务化、绿色化转型。杨浦在大数据和人工智能、现代设计、云计算、区块链等方面有着先发优势，应当积极布局发展在线新经济、新基建，用数字化手段激活都市型工业和老品牌发展活力，增强高端产业引导带动功能。

社会治理新走向。社会生活场景和社会联结方式正深度重构，深刻影响社会治理手段，助推政府治理体系和治理能力现代化向纵深发展。杨浦作为中心城区，在上海探索超大城市治理方式的过程中，应更多发挥首创精神，有序推进创新政府、服务政府、法治政府、廉洁政府的建设，加快建立高效协同的治理体系，为提升城市治理现代化水平提供“杨浦样本”。

民生需求新问题。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，随着经济发展水平的提高，由“底线民生”向“质量民生”需求升级的特征将更为明显，老百姓对民生便利性、宜居性、安全性、多样性、公正性的期待会更高。在解决民生问题的

过程中，应坚持以人为本、问计于民，做到民有所呼、我有所应，推动城区发展在人民群众不断提升的获得感和满意度中谱写华章。

3. 二〇三五年远景目标

在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，全面建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区，成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的人民城市标杆区。高标准人民城市实践区是战略目标，高能级科技创新引领区是发展动力，高水平社会治理先行区是重要保障，高品质生态生活融合区是根本目的，四者相辅相成、相互促进。

——**高标准人民城市实践区**：进一步增强人民城市的发展动力、提升人民城市的治理能力、彰显人民城市的宜居魅力，在提升城区能级和核心竞争力上取得新跃升，在探索超大城市治理上创造新经验，在实现高质量发展、创造高品质生活上迈上新台阶，奋力开创人民城市建设新局面，努力走在全市乃至全国人民城市建设实践的前列。将“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”的美好愿景变成生动图景。

——**高能级科技创新引领区**：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，全力做强创新引擎，打造自主创新高地。进一步优化大学科技园功能布局，加快突破体制机制壁垒，探索区、校、企、社协同创新的新模式，努力成为全市乃至全国学术新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向的重要策源地。

——**高水平社会治理先行区**：紧紧抓住“两张网”建设的“牛鼻子”，坚持党建引领，注重科技赋能，全面提升城市治理科学化、精细化、智能化水平，不断完善城区治理体系，让科学的治理理念在杨浦率先得到实践、先进的治理手段在杨浦率先得到应用、成功的治理经验在杨浦率先得到提炼，为上海探索超大城市现代化治理新路子贡献杨浦经验。

——**高品质生态生活融合区**：坚持以生态型公园城市为表达形态，让街区宜漫步、建筑可阅读、城市有温度，让来者心动、观者心悅、居者心怡，努力实现杨浦价值形态、制度形态、空间形态、产业形态、治理形态、生活形态的全面提升，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第二章 擘画新蓝图 开启新征程

4. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，推动城市数字化转型，实现整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，充分发挥“四大优势”，努力建设“四高城区”，主动服务新发展格局，努力成为上海打造国内大循环中心节点的增长极、国内国际双循环战略链接的创新源，为上海迈向具有世界影响力的社会

主义现代化国际大都市、奋力创造新时代上海发展新奇迹作出新贡献。

5. 基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，全面提高领导发展的能力和水平，加快把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持人民至上，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。深入践行人民城市重要理念，顺应人民群众新期待，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。深化“三区联动、三城融合”，坚定不移举创新旗、走创新路、打创新牌，厚植创新创业热土，提升重点产业能级，促进经济密度提高，加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，深化重点领域关键环节的改革系统集成，推动全方位高水平开放，充分激发市场主体活力和社会创造力，形

成活力迸发、近悦远来、开放包容的发展局面。

——坚持系统观念。把握人民城市根本属性，按照“城市是生命体、有机体”的要求，统筹空间、规模、产业三大结构，统筹规划、建设、管理三大环节，统筹改革、科技、文化三大动力，统筹生产、生活、生态三大布局，统筹政府、社会、市民三大主体，推动城区数字化转型，打造宜业、宜居、宜乐、宜游的一流城区环境。

6. 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：以建设新时代人民城市标杆为引领，准确把握经济发展新格局、城市发展新形态、产业发展新趋势、社会治理新走向、民生需求新问题，在“三区一基地”建设基础上，初步建成高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区。

创新创业活力显著迸发。上海科创中心重要承载区核心功能迈上新台阶，“世界级创谷”品牌进一步打响，“四大功能”显著增强，国际创新资源要素加快集聚，发展新动能加速迸发，关键技术攻关取得重大突破。

发展质量效益显著增强。经济结构更加优化，推进产业基础高级化、产业链现代化，以创新经济为引领、服务经济为核心、特色品牌为支撑的产业体系更加健全。

民生福祉水平显著提高。加快实施一批群众期盼的民生工程，全面完成成片二级旧里以下房屋改造。社会保障体系更加完善，高质量就业更加充分，居民收入水平不断提高，基本公共服务更加均衡。

城区环境品质显著改善。内通外达、高效便捷的现代综合立体交通网络更加完善，轨道交通线网密度和站点覆盖率进一步提高，城区环境面貌更加宜人，生态环境质量更加优良，百年工业遗存与现代城区更加融合，“生活秀带”成为杨浦最具特色的靓丽风景。

社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入人心，市民文明素质和城区文明程度全面提升。公共文化服务和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

城区治理效能显著加强。“一网通办”“一网统管”高效运转，科学化、精细化、智能化长效机制更加完善，数字城区建设形成基本框架。以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，基层和社区活力进一步激活。法治杨浦建设取得新进展。发展安全保障更加有力。

表 3 杨浦“十四五”经济社会发展主要指标

| 序号 | 指标 | 单位 | 属性 | “十四五”目标 |
|----|-------------------------|--------|-----|----------|
| 1 | 地区生产总值增长率 | % | 预期性 | 与全市基本同步 |
| 2 | 一般公共预算收入 | % | 预期性 | 稳定增长 |
| 3 | 第三产业增加值占地区生产总值（不含烟草）的比重 | % | 预期性 | 90 |
| 4 | 战略性新兴产业年均增长率 | % | 预期性 | 10 |
| 5 | 各类资本市场挂牌上市企业累计数 | 家 | 预期性 | 125 |
| 6 | 跨国公司地区总部、研发机构累计数 | 个 | 预期性 | 45 |
| 7 | 全区高新技术企业累计数 | 家 | 预期性 | 1500 |
| 8 | 技术合同累计成交额 | 亿元 | 预期性 | 255 |
| 9 | 每万人发明专利拥有量 | 件 | 预期性 | 90 |
| 10 | 企业技术中心累计数 | 个 | 预期性 | 110 |
| 11 | 新增高层次人才数 | 人 | 预期性 | 300 |
| 12 | 城区 5G 覆盖率 | % | 预期性 | 99.9 |
| 13 | 单位地区生产总值能耗下降率 | % | 约束性 | 完成市下达指标 |
| 14 | PM _{2.5} 年日均浓度 | 微克/立方米 | 约束性 | ≤35 |
| 15 | 市考核断面水质达标率 | % | 约束性 | 100 |
| 16 | 生活垃圾回收利用率 | % | 约束性 | 40 |
| 17 | 人均公园绿地面积 | 平方米 | 约束性 | 3.9 |
| 18 | 成片二级旧里以下房屋改造 | 户 | 约束性 | 全面完成 |
| 19 | 信息化应用标杆学校培育校累计数 | 个 | 预期性 | 15 |
| 20 | 居民平均预期寿命 | 岁 | 预期性 | 保持发达国家水平 |
| 21 | 人均接受文化场馆服务次数 | 次 | 预期性 | 2.0 |
| 22 | 社区市民健身中心街道覆盖率 | % | 预期性 | 100 |
| 23 | 养老床位总数 | 张 | 约束性 | 11800 |
| 24 | 每万人社会组织数 | 家 | 预期性 | 10 |
| 25 | 单位生产总值生产安全事故死亡率 | 人/亿元 | 约束性 | 0.0029 |

第三章 深入实施创新驱动发展战略

以科技创新催生发展新动能，促进多元创新主体蓬勃发展，构建灵活高效的科技成果转移转化体系，以更加开放包容的发展环境培育集聚创新创业人才，在大众创业万众创新氛围营造上引领新潮流，在关键核心技术领域突破上跑出加速度，展现区域高质量发展的强大内生动力，全力推进国家战略科技力量建设，为上海强化科技创新策源功能提供强有力支撑。

7. 全力提升创新主体能力

7.1 深化区校融合联动发展

支持校企合作提升研发攻关能力。以国家“双一流”建设为契机，吸引国际知名大学和国内一流大学开展合作办学或协同研究，打造一批国际一流的学科点和学科方向。深化政产学研合作体制机制，鼓励构建以市场为导向、产学研用深度融合的创新联合体，联合开展关键核心研发攻关，解决“卡脖子”问题，抢占价值链的高端环节，使杨浦成为孕育科学新发现、创造技术新发明、引领产业新方向和实践发展新理念的高地。

支持高校创新资源开放共享。鼓励高校科研基础设施、

大型科研仪器、科技数据和图书文献等面向社会开放；支持高校集成技术创新中心、重点实验室、创新中心、工程中心等研发设施，为创新创业和成果转化提供专业服务。充分利用信息化手段，搭建相关高校创新实验资源共享、成果转化服务等“云”平台，提高科技资源的利用率。支持高校打造并在线开放一批创新创业教育优质课程，促进科技成果转化与创新创业实践紧密结合。

7.2 构建大中小企业融通创新生态

培育壮大高成长性企业。探索实施企业阶梯式成长促进计划，实施更加精准的扶持政策，促进双创小巨人、科技小巨人、“专精特新”企业等多层次科创双创企业不断涌现，加快培育一批“独角兽”“瞪羚”和“隐形冠军”企业。支持更多优质创新创业和科技服务企业在科创板上市。大力实施高新技术企业倍增计划，高新技术企业总数达到1500家，形成大中小企业相得益彰、各得其所的集群发展格局。

大力引进行业龙头企业。积极吸引行业龙头企业和跨国公司设立地区总部和研发中心。鼓励大企业与中小企业、高校院所开展科技创新合作，共建融通创新发展平台，向中小企业开放资源、开放场景、开放应用、开放创新需求。支持龙头企业通过数字技术赋能实现科技转型，不断提升核心竞争力，争取一批引领性强、带动性大、成长性好的重大产业

项目在杨浦布局落地。

7.3 推动科技成果转化体制机制创新

健全科技成果转移转化服务体系。发挥高校科研成果转化基金、科技园区联合成长投资基金作用，鼓励区内高校和科研院所创新科技成果转化机制。支持技术转移服务机构在技术评估、技术概念验证、技术投融资、国际技术转移等方面形成独特服务模式和特色服务产品。依托国家技术转移东部中心、上海技术交易所建设，加快形成立足上海、辐射长三角、服务全国的技术转移交易网络，积极打通科技成果转化从“最先一公里”到“最后一公里”的全过程。

畅通科技成果转移转化通道。优化高校、科研院所成果高效转移、高质量转化的制度环境，支持高校和科研院所在建设现代科研院所、推动高校创新创业与科技成果转化相结合、推进职务科技成果所有权或长期使用权改革、优化科技成果转化决策流程、完善产学研深度融合的新机制、建立专业化技术转移机构等方面开展试点。

引进培育新型研发组织。大力吸引国内外领先科研机构和研究性大学设立研究机构。推动科技服务团、上海市级学会与本区企业、高校和科研院所共同建立产学研协同创新赋能组织，探索形成产业创新联盟、项目联合攻关等合作模式。加快建设院士专家工作站、企业科协、科技社团等，提升社

会组织对杨浦科技创新的支撑服务作用。

8. 全面提升创新载体发展能级

8.1 深化创新创业街区建设

进一步优化提升创智天地、长阳路、国定东路等创新创业街区业态和能级，加快打造环上理工创新创业街区，引进培育一批国内外有影响力的创客组织和创客领军人物，更新布局一批迎合创新创业者创意交互、工作交流、生活交往需求的创新空间、交流载体和生活服务设施，打造一批面向创业者、面向未来的“NICE2035”未来生活原型街，形成创新资源聚集、创新主体多元、创新服务齐备、创新空间遍布、创新成本低廉、生活环境优越的创新创业生态环境。

8.2 提升科技园区服务供给能力

依托高校学科优势，结合新兴产业发展趋势，做强大学科技园核心功能，促进科技、文创、教育和经济融通创新，培育新技术、新模式、新业态和新产业。优化大学科技园法人治理结构，健全管理团队和人才的激励机制，培育技术转移、创业服务的专业化队伍。整合技术链、创新链、产业链资源，推动大学科技园内孵化成熟的企业向周边产业园区、商务载体等辐射转移，实现联动发展。面向大学科技园的发展，着力优化区内土地供给，盘活老厂房等资源及存量空间，提

供低成本创新创业空间。全力打造 2-3 家具有一定影响力和品牌效应的大学科技园示范园。

8.3 提升研发转化功能型平台服务效能

支持区内高校围绕脑与类脑、人工智能、集成电路、医工交叉、生物医药等前沿领域建设学科交叉协同创新平台，实现更多关键核心技术科研攻关。支持区内有条件的企业建设技术中心。聚焦人工智能、智能制造等领域谋划建设若干个服务联合体，提供差异化、互助型创业服务。积极推进包括技术转化平台、关键技术研发平台、创新中心等在内的双创重点项目。

9. 营造创新驱动发展环境

9.1 厚植创新创业人才优势

持续实施高层次人才集聚计划，加快引育一批具有全球号召力和国际视野的科学家、领军人才和创新团队。完善科教融合和产教融合育人机制，加快培育一批拥有科研创新能力、科技成果转化能力和创业潜力的人才。研究实施重点产业专项人才支持政策，建立重点产业紧缺人才开发目录。全方位培育创新创业人才扎根杨浦的土壤，做实做深人才安居、医疗、子女教育等人才服务。完善人才荣誉制度，讲好人才故事，营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

9.2 健全创新创业金融服务体系

鼓励商业银行在杨浦设立科技支行，探索在贷款发放、绩效评价等方面建立单独考核机制。用好金融扶持企业“白名单”，鼓励商业银行建立匹配科创企业轻资产、无抵押等特点的融资模式。在滨江南段、湾谷科技园、财大金融谷、创智天地等，吸引集聚一批有影响力的科技金融总部型、研发型机构，并带动大数据征信、移动支付、智能投顾等新型金融机构入驻。提升政府引导基金对社会资本的导向作用，加强对种子期、初创期中小微企业支持力度。建立本区培育上市企业梯队，不断壮大在多层次资本市场上市及挂牌的后备资源。

9.3 营造创新创业文化氛围

持续举办承办全国双创活动周、全球创业周中国站、“创响中国”系列活动、世界人工智能大会、五角场创新创业大赛等国内外创新创业活动，在全社会营造关注创新、服务创新、支持创新、参与创新的浓郁文化氛围。大力加强公民科学素质建设。支持科研院所、高校、企业等建设科技类、体验型科普基地，打造具有杨浦文化特色的科普教育基地。

9.4 扩大创新多元化场景应用

塑造安全可控的未来城区。推动科技赋能城市安全，加快构建敏捷智控的安全韧性城市。充分利用大数据、物联网、

云计算、人工智能等新一代信息技术，探索建设安全防范、应急处置等领域的应用场景、示范工程，确保城区安全有序。提升人民智慧生活体验感。打造实时可控、具有深度学习能力的 5G 应用实验示范区。大力发展并推广应用智能交通、在线教育、新零售、远程医疗与救助服务、智慧体育、智慧养老等智慧化服务，让市民生活更智慧、便捷。

第四章 推进产业高质量发展

以新一代信息技术赋能产业提质增效，促进制造和服务融合发展，推动数字经济和实体经济深度融合，按照对标“五型”发力、壮大“三个千亿”、加速“两服”提升的产业发展方针，完善以创新经济为引领、服务经济为核心、特色品牌为支撑的现代产业体系。

持续打造代表未来都市经济发展方向的新业态结构，大力发展具有引领策源作用和指数级增长潜力的创新型经济；大力发展辐射长三角，具有鲜明杨浦特色的服务型经济；大力发展具有行业影响力、引领力的总部型经济；大力发展融入国内国际双循环中高端的开放型经济；大力发展数据生产要素高频流动、高效配置、高效增值的流量型经济。打造以人工智能、位置服务、区块链、数字文化为重点的千亿级在线新经济产业集群；打造以现代设计、节能环保为重点的千亿级现代设计产业集群；打造以新能源和智能网联汽车、工业互联网、都市产业为重点的千亿级智能制造产业集群。加速推动生产性服务业向专业化、高端化迈进，生活性服务业向精细化、高品质提升。

10. 聚焦发展五大先导产业

10.1 前瞻布局人工智能

推进上海市云计算创新基地、上海市大数据创新基地提升能级，依托区域企业在算法能力、场景数据方面的优势和积累，为人工智能算法的研究和拓展应用提供平台支撑。拓宽人工智能应用场景，充分挖掘长阳创谷人工智能应用试点园区优势，以 AI+5G 园区为切入点，营造“创新平台+技术支撑+创新企业+场景应用”四位一体的创新生态链，构建 AI 新技术实验场。

10.2 抢抓工业互联网新蓝海

推动工业互联网向知识化、质量型和数字孪生升级。鼓励区内工业互联网平台企业发展，培育集成服务供应商，支持行业领军企业、互联网平台企业向系统解决方案供应商转型。支持打造上海市工业互联网产业基地，重点发展物联网和智能制造服务业。

10.3 加速发展区块链产业

发挥区块链大厦示范集聚效应，积极建设“基地+基金+智库+社群生态+培训”的区块链创新示范基地。提高区块链在金融领域应用的广度和深度，在防金融欺诈、资产托管交易、金融审计、跨境支付、对账与清结算、供应链金融以及保险理赔等方面形成一批应用成果。鼓励区块链在知识产权

领域应用。

10.4 做强位置服务产业

依托“国家北斗地基增强一张网”，持续拓展北斗高精度时空应用，聚焦未来之城和智能物联网（IoT）市场两大重点方向，积极向智能驾驶、行业变革、公共服务、大众消费四大应用场景拓展业务。建成基于千寻服务的北斗高精度应用标准体系，打造上海北斗时空信息产业生态。

10.5 加快布局数字文化产业

加快发展以内容科技为特质、以在线经济为引擎的数字文化产业，支持动漫、游戏、电竞、音频、短视频、直播等垂直类网络视听企业，促进新兴技术成果服务应用于内容生产。聚焦发展游戏电竞产业，加快建设以头部开发为前端的电竞产业集聚地、以专业场馆和高校为承载的电竞赛事举办地、以产教协同创新为基础的电竞人才培养地，推动内容制作、赛事运营、直播转播、品牌营销、人才培养、俱乐部经纪等全产业链发展。做优原创网络文化中心，推动音视频大数据处理、全媒体智能播控、音视频互动云等平台应用。

支持发展在线文娱、在线学习、在线旅游等互动产业，重视用户体验，促进文化旅游消费。支持高校出版社转型升级，培育发展以数字出版、知识付费、智能标识、实体书店为基础的新出版产业。以国家级文化产业基金落户为契机，

以“基金+基地”探索积极有效的“文化+科技+金融”融合发展新模式。

11. 发展壮大五大优势产业

11.1 促进现代设计产业多元创新发展

在巩固发展建筑和城市规划设计、景观设计、市政工程设计、通信工程设计等核心领域的基础上，向产业链上下游延伸发展咨询策划、总承包、总集成等领域，鼓励发展规划咨询、概念设计等产业链价值高端环节业务。鼓励围绕新型城镇化、城市更新，发展建筑材料、装饰材料、家居用品等开发设计和新技术应用。

发展在线定制化设计，建立数字化设计与虚拟仿真系统，创新个性化设计、用户参与设计、交互设计，丰富产品和服务供给。鼓励企业开展网络协同研发设计。支持开展各类众创、众智、众包、众设的线上创作活动，鼓励发展各种形态的开发者社区。

11.2 加速新能源、智能网联汽车研发企业集聚

发挥区内位置服务的资源禀赋、高校的学科优势和头部企业的集聚效应，积极发展智能汽车、智能交通、智能驾驶等领域。加快北斗导航等空间位置服务技术与交通出行相融合，支持相关企业推进智能网联汽车商业化场景应用，探索

打造智能交通生态。拓展汽车后市场服务。

11.3 打造科技服务产业集群

着力构建涵盖知识产权服务、检验检测认证、科技咨询、财税服务和法律服务为一体的科技服务产业链。以上海技术交易所为依托，促进技术展示、技术评估、技术交易及技术转移转化。推动科创孵化能级提升，全力构建“众创空间+科技园区”的“1+1”孵化接力模式，形成“初创期—成长期—发展期”的“接力式”创业孵化链条。大力发展供应链金融，探索仓单质押、订单质押等新型担保方式，引导金融机构主动对接核心企业，为上下游中小企业提供融资支持。深化大数据普惠金融运用，推广“银税互动”“云量贷”等创新产品。

11.4 培育体育健康产业生态

培育大健康产业生态，积极把握健康中国建设新机遇，加快推动医研企结合，深化医疗机构、科研院所、高等院校和企业等创新主体协同创新，构建智慧健康、高端医疗服务、健康管理和促进、医药流通和医疗器械研发制造、健康金融五大领域“一圈一带多点”的杨浦健康服务业发展布局。提升体育消费能级，以杨浦国家体育消费试点城市建设为契机，积极探索促进体育健康联动发展新路径，充分发挥五角场国家体育产业示范基地作用，大力发展体育竞赛表演、体育健

身休闲、体育场馆服务等，助推杨浦“体育大区”向“体育强区”转型。

11.5 打造绿色经济新典范

聚焦资源循环利用、新能源与节能技术研发、水污染防治与资源开发、园林绿化等重点领域，依托同济科技园、节能环保科技园等，引导节能环保产业规范化、集约化发展。围绕新能源与环境、先进环保设备与服务等示范项目工程，推广合同能源管理。在新能源、低碳技术、清洁生产、循环经济、污染防治等领域，发展集系统设计、成套设备、工程施工、调试运行和维护管理等于一体的环保服务总承包。

12. 赋能提升两大基础产业

12.1 推动商贸服务高质量发展

发展高品质特色商业。深化商旅文体联动，打造大五角场时尚文化商业地标、杨浦滨江国际商旅创新活力带、控江路品质生活消费区，加快建设杨浦创新消费体验区。结合大学路、东方渔人码头、创智汇等特色商业街区建设和“五五购物节”等消费节庆，培育一批夜间消费品牌和特色消费场景，打造地标性夜生活集聚区和标志性夜市。发展首发经济，支持重点商圈引进国内外知名品牌的首店、旗舰店和新品潮

牌，打造新品集聚地和新品发布平台。完善主副食品商业网点体系，持续推进早餐工程。扩大进博会溢出效应，推进“6+365”交易服务平台建设。

促进线上线下深度融合。积极发挥电商头部企业引领作用，助力实体零售商在线发展，做强本地即时零售。支持电商平台优化供应链、提升线上体验，在细分领域做大做强。加快培育贸易型总部，提升商贸企业产供销资源整合能力。支持智慧零售、跨界零售、无人零售、绿色零售等新业态、新模式发展。

12.2 推动都市产业升级

提升制造业发展能级。推动新一代信息技术赋能提升传统制造业企业向绿色制造、智能制造转型发展，鼓励支持企业建立企业技术中心、数字化创新中心、研发中心、成果转化中心、工业设计中心等。深挖百年工业底蕴，落实老字号、老品牌焕新计划，推动“上海手表”“回力鞋业”“正广和”“梅林食品”等一系列民族品牌开展产品升级、设备更新和技术改造。

实施国家协同创新战略。聚焦人工智能、卫星导航、生物医药、航空装备维修和新一代信息技术等协同创新重点产业集群，力争率先形成全要素、多领域、高效益的协同创新深度发展格局。

加快推进质量强区建设。深入实施品牌发展战略，培育形成自主品牌企业集群。实施一批重点领域质量提升工程，持续优化质量发展环境。加快推进知识产权强区战略，发挥知识产权制度保障和激励创新作用，实现知识产权与经济社会发展深度融合。

第五章 全面深化改革扩大开放

在深化改革、扩大开放上加快攻坚突破，探索以开放促改革、促发展的新路径，提升“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力。主动服务长江经济带、长三角一体化、“一带一路”等国家战略，积极争取全面创新改革试验，着力推动更深层次改革、实现更高水平开放。

13. 全面深化改革

13.1 持续推进营商环境改革

持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，以建设贸易投资便利、行政效率高、政府服务规范、法治体系完善的世界一流营商环境为目标，持续推进各领域营商环境改革。持续深化“放管服”改革，推动业务流程革命性再造，建立跨部门、跨层级、跨区域网络互通、数据共享、应用协同的新型高效政务网络，形成覆盖企业和个人全生命周期的政务系统总门户。大力推进“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化，全面推行以信用为基础的差异化分级分类监管，健全失信联合惩戒和信用修复机制。积极推行包容审慎监管。

13.2 激发各类市场主体活力

深入推进国资国企改革，积极探索国有资本投资、运营

平台建设，基本建立以管资本为主的国资监管体制，健全企业法人治理体系。优化国资重点投资方向和领域，增强区国有经济整体功能和效率。积极探索混合所有制改革，持续推动集团整体上市或核心业务上市。优化民营经济发展环境。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒。加强外商投资合法权益保护，打造新时代外商投资优选地和高质量外资集聚地。

13.3 切实推进公共服务和社会事业改革

实施新一轮教育综合改革和基础教育创新试验区建设，全面深化“创智教育”的课程、课堂和评价改革，进一步完善适应教育行业特点的教师人事薪酬机制。深化推进公立医院改革和社区卫生综合改革，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强公立医院建设和管理考核，健全体系完整、运行高效、可持续发展的整合型医疗服务体系。加快其他社会事业改革。

14. 全面提升对外开放水平

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，坚持引进来和走出去并重，提高利用外资的质量和水平，吸引集聚一批跨国公司地区总部和功能型机构。发挥杨浦双创国际顾

问作用，深入对接国际资源，进一步拓宽杨浦发展的全球视野。深化与美国帕罗奥多市、意大利科莫市等友城合作，加深与波士顿、以色列等国际创新网络重要节点联通，提升上海杨浦（硅谷）创新中心、北欧创新中心（上海）、新南威尔士大学中国中心、国家技术转移东部中心等平台在国际化技术、资金、人才等方面的交流合作水平，不断提高杨浦区的国际影响力。积极承接自贸区和进博会溢出效应，对接进博会参展商和经贸团组，将开放合作之门打得更开，持续放大大对贸易升级、产业升级、开放升级的促进作用。

15. 全面加强区域合作

15.1 加快长三角联动步伐

以更加合作开放的姿态融入和服务长三角一体化发展，充分发挥长三角双创示范基地联盟作用，积极争取长三角全面改革创新先发效应。不断提升科创板相关专业服务能力，做实做强浦江资本市场实训基地、长三角科创板预备营功能，培育更多高质量科创板上市资源。聚焦长三角科技大市场、长三角民营经济跨区域协同发展联盟等平台，支持鼓励企业、专业机构深度参与一体化。全面推进跨区域政务服务“一网通办”。探索建立长三角高端人才服务“一卡通”制度。

15.2 加大帮扶合作力度

加大对西藏日喀则、云南丽江、贵州遵义等对口地区帮

扶和东西部协作力度，按照“中央要求、当地所需、杨浦所能”的原则，秉持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的宗旨，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第六章 优化协调发展新布局

坚持南北联动、东西互动、协调均衡的原则，以功能提升引领“西中东”空间布局再优化，围绕核心功能强化空间载体保障，由点及面、联动发展，形成以杨浦滨江南段为核心、西部创新发展带和东部战略发展带为两翼、中部多点布局的“一核引领、两翼齐飞、多点发力”的城区发展格局。重点建设杨浦滨江、大创智、大创谷、环同济等四大功能区。

“一核”，就是以杨浦滨江南段为核心，以“生活秀带”为引领，对标国际一流滨水区，推动一批标志性、引领性重大功能项目落地，建设在科创研发、文化创意等领域具有全球影响力的中央活动区，成为上海乃至全国的人民城市建设示范区。

“两翼”，就是以西部创新发展带和东部战略发展带为两翼。西部创新发展带在西部核心区发展基础上，依托湾谷科技园、复旦创新走廊、创智天地、环同济知识经济圈、大连路总部研发集聚区等功能载体，进一步提升服务能级、辐射功能和核心竞争力；东部战略发展带在东部战略区发展基础上，充分发挥空间载体优势，加快军工路地区转型升级，进一步提高产业能级和经济密度，更好促进资源要素科学配置、合理流动。

“多点”，就是在中部提升区发展基础上，以长阳创谷、互联宝地、城市概念园、凤城巷等为支撑，充分发挥双创品牌优势，全面提升创新创业活力、产业发展实力、街区独特魅力。



图 1 “十四五”杨浦城区发展格局

16. 滨江着力建设人民城市建设示范区

通过实施一流城区规划和配套行动、一流功能提升行动、

一流公共空间建设行动、一流城市治理行动，努力将杨浦滨江基本建成人民城市建设示范区，成为科技创新的高地、城市更新的典范、社会治理的样板，形成滨江“生活秀带”引领科技创新、城市更新、社会治理三个突破先行的总体格局。加强复兴岛战略规划研究。

科技创新高地。紧紧抓住建设长阳秀带在线新经济生态园的重大机遇，加快将滨江区域打造成为全市乃至全国在线新经济产业集聚发展的试验场、先导区。加快推动南段产业功能落地，引进科技创新、在线新经济、文化创意类头部企业，构建全球创新人才向往的国际水岸。加速军工路地区转型升级，加强与市属国企合作，推动有条件的地块实施存量更新，将低效用地转型为集研发、办公、生活、服务于一体的创新社区和开放街区，应用 AI、5G 等新技术，营造未来智能开放共享城区场景。通过数字赋能加快制造业转型发展，聚焦工业互联网、人工智能、新能源汽车、智慧医疗等领域，打造智能制造产业发展带。

城市更新典范。推进“上海杨浦生活秀带”国家文物保护利用示范区建设，加快实施永安栈房旧址、原国棉九厂厂房等一批历史建筑修缮，推动工业遗存和历史建筑全面向公众开放。积极推进宁国路渡轮站、公务码头杨浦基地和杨浦大桥游船码头建设，优化上海船厂、杨浦大桥和国际时尚中

心、复兴岛等区域水岸联动布局，打造红色历史文化线路，推进建设“世界会客厅”全域旅游特色示范区、上海市都市旅游治理现代化最佳实践区。持续提升公共空间品质，实施杨浦大桥公共空间综合环境项目，打造富有活力的高品质滨水公共空间，争创市级公园城市先行示范区。加快推进滨江南段绿色生态城区试点建设。

社会治理样板。依托滨江党建联盟，推动滨江社会治理、城市管理和公共服务更加高效。推进区级党群服务中心和滨江党群服务站建设，打造珠链式分布、综合性功能、属地化管理服务体系。创新管理模式，构建具有杨浦特色，线上线下融合的“12+1”城市综合管理工作体系。有效发挥人民建议征集站、杨浦区滨江治理联合会等作用，就滨江发展广泛听取民意、汇聚民智，促进各类主体共商共议滨江治理议题、共建共享滨江治理成果。

17. 大创智着力打造国家服务业创新发展示范区

加强机制体制创新，深化服务业技术、模式、业态创新，不断完善产业生态，提升区域发展能级和核心竞争力，加快建设品牌效应明显、产业特色鲜明、高端要素集聚、配套功能完善的服务业创新发展示范区。

建设以科创为引领的城市副中心。提升复旦创新走廊核

心功能，探索产研城融合创新发展理念，形成集创新创业、投资金融、文化体验等于一体的开放式、融合式、共享型创新创业集聚区。紧密联系复旦大学管理学院新校区，探索新型开放式区校联动机制，实现与五角场创新创业学院有机联动。持续推动五角场智慧商圈全面升级，建设大学路市级特色商业街区、创智汇开放式夜市街区，培育夜间消费品牌和特色消费场景。以国华广场、益田假日广场、铁狮门商业配套等项目为抓手，打造大五角场商圈。

争创国家级服务业示范区。推动设立大创智企业家联盟和产业联盟，加快构建智慧医疗、文创设计、知识产权等产业生态，有效提升大创智示范区特色产业的集中度和显示度。加快推进国家级文化产业示范园区建设。打造“大创智数字公园”“大创智绿轴”等高品质的智慧城市公共空间，激发区域活力。加快新江湾城国际学校、智慧医院等规划建设，满足高端人才对优质公共服务资源的需求。

18. 大创谷着力打造世界级创谷

以“世界级创谷”建设为目标，不断完善创新创业服务体系，持续深化城市更新内涵，构建区域双创载体联动发展机制，培育形成“以城市更新赋能双创、以产业集群激活上下游”的热带雨林式生态系统。

深化城市更新带动功能转型。加快推动长阳创谷一期、四期，互联宝地二期，138街坊东块等项目建设，以空间再改造，推动形态再优化、品质再提升，打造高品质、低成本、便利化、全要素、多元开放的创新创业空间。引导众创空间向专业化、品牌化、国际化方向升级。依托长阳创谷和互联宝地等载体，加速形成人工智能、新一代信息技术、文化创意为主导产业的区域性产业集群。

构建创新创业生态新地标。持续发挥全国双创周主会场品牌效应，全面对标美国硅谷、硅巷、波士顿，以色列特拉维夫等全球创新网络关键点，通过举办系列国际化、专业化、市场化的双创活动，吸引更多人才、资金、信息、技术等创新要素汇聚，持续提升区域创新创业的全球影响力。

19. 环同济着力建设世界级创意产业核心区

不断深化区校合作内涵，全力打造环同济知识经济圈升级版。建设以现代设计产业为主体、战略性新兴产业为引领，具有国际竞争力的产业发展格局，不断提升“环同济”品牌的知名度和影响力，建设特色鲜明的世界级“大创意”产业核心区。

建设世界级创意产业核心区。进一步拓展设计产业链，从建筑设计向创意设计、工业设计、生态设计、海绵城市设

计延伸。大力发展工程全过程咨询和工程总承包，推动形成“规划咨询+投资+设计+建设+运营”的运作模式，充分发挥设计在工程项目中的核心作用，构建起全产业链全生命周期的设计服务生态体系。

建设上海未来生活引领区。进一步发挥高校专业优势，拓展在社区更新、社会治理、美丽家园、智慧城市建设的场景应用，提高社区现代化治理水平，构建基层社会治理新格局。坚持以人为本，推动赤峰路、国康路等街区升级改造，提升街区形象和综合服务水平，打造大学与社区、城区共融的未来生活街区。

第七章 推进城区建设和治理模式创新

坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能，以“两张网”建设为牵引，以基层社会治理为支撑，提升全覆盖、全过程、全天候城市治理能力，全面提高科学化、精细化、智能化水平。瞄准未来数字城市的特征和趋势，全面推进城市数字化转型，搭好数字城市框架，打通数据应用瓶颈，激活应用场景开发。

20. 加强城市基础设施保障

20.1 完善综合交通体系

加密对外联系通道。轨道交通 18 号线、江浦路越江隧道建成通车，推动轨道交通 20 号线、24 号线、26 号线，隆昌路越江隧道、嫩江路越江隧道等重大工程早日启动建设。加强骨干路网与市域快速交通体系的衔接，建成北横通道杨浦段、军工路快速路等工程。协同推进区区间对接道路建设，增加新江湾城北向、西向交通联系通道。

优化内部路网结构。推进滨江南段路网建设，提高交通对滨江开发的支撑能力。杨树浦路综合改造工程竣工，启动平凉路等道路改扩建工程。持续实施区内支小道路建设，改善交通微循环。

加强交通综合管理。深入实施公交优先战略，实现新建轨道站点 50 米半径范围地面公交服务全覆盖。建设三门路、爱国路公交枢纽等工程。加快智慧交通发展，优化区交通管理信息平台功能。推进公共停车场设施规划建设，合理设置道路停车泊位，推广时段性停车，缓解停车供需矛盾。优化慢行交通环境，因地制宜规划建设人行连廊、地下步道等便利设施。

20.2 加快新型基础设施建设

加快建设以 5G 为重点的新一代信息基础设施，大幅提升“双千兆”宽带网络承载能力，在工业互联网、人工智能等领域加大 IPv6 推广应用力度。推进新能源基础设施建设，加快在示范小区、示范园区布设一批新能源充电设施。到 2025 年，建设不少于 3 处的新能源出租车充电示范站。加快物流系统智慧化升级，建设智能储物柜、智慧微菜场、智慧回收站等末端配送设施。

20.3 强化城市电力、水利保障能力

提高电力保障供给水平。持续推进变电站新改建工程，规划建设 35 千伏及以上变电站 5 座。完善区域电力通道布局，推进实施三门路-国顺东路、杨树浦路腾越路等电力隧道工程。

提高水利设施保障能力。统筹协调排水系统建设，提升

防汛排涝能力。建成大武川雨水泵站截流调蓄工程，推动合流污水一期复线工程建设，完善分流制排水系统污水管网。全面保障饮用水供水安全，加快推进杨树浦水厂深度处理改造工程。

21. 提升城区治理现代化水平

21.1 推进“两张网”建设

以“一网通办”“一网统管”两张网建设为“牛鼻子”，充分运用现代科技手段，以智能化、数字化为突破口，推动城市治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构。着眼于“高效办成一件事”，持续推进“一网通办”建设，全面拓展公共服务事项接入“一网通办”，推进政务服务信息系统、业务专网和移动端应用“三整合”工作。着眼于“高效处置一件事”，加强“运、数、网、端、安”基础设施建设，强化系统整合和数据汇集，全面建成由区级城运中心、街道级城运中心和滨江城运中心构成的“1+13”城市运行管理体系，实现“一屏观全域、一网管全城”。

21.2 提升城区管理精细化水平

坚持综合施策，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，使违法建筑、中小河道污染、高空坠物等难题顽症得到根本治理。加强城区运行维护管理，持续推进“美丽

街区”、架空线入地和合杆整治等。全面提升市容市貌作业水平和保洁实效，开展高标准保洁区域（道路）建设。加强人口综合服务管理。

21.3 牢牢守住城区安全底线

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，深化平安杨浦建设，把安全发展贯穿城区发展各领域和全过程。全面落实城区运行安全主体责任、监管责任和属地责任，构建“统一指挥、权威高效、专常兼备、反应灵敏”的城区应急能力体系，建立各领域风险清单和清单动态管理制度，形成杨浦城区风险地图。全面提升市民安全意识和应急避难能力，新建改建2处应急避难场所。提升食品药品安全保障能力，风险监测实现100%覆盖。加强消防安全管理。加快粮食和物资储备能力建设。持续深入推进社会面智能安防建设。规范开展社区矫正工作，提高教育矫正质量。持续提升信访工作水平，确保社会安全稳定。支持驻区部队建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。进一步打造双拥亮点，继续创建“全国双拥模范城”。

21.4 全面深化社会治理创新

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。完善社区自治共治

机制，推进“三师三顾问”协同治理。深化睦邻家园建设，以睦邻中心为枢纽，以睦邻街区为突破，拓展睦邻空间到住宅小区、商业街区和街道社区，构建立体化、全覆盖的睦邻家园体系。积极培育和扶持专业化社会组织。发挥杨浦区社会组织（公益）总部基地的作用，构建各具特色的公益组织集群。大力培育发展专业社工服务机构，打造专业化社区工作者队伍。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进杨浦特色的非诉讼争议解决机制建设。

第八章 持续改善生态环境质量

牢固树立生态优先、绿色发展导向，巩固提升污染防治攻坚战成果，着力推进碳达峰、碳中和，实现减污降碳协同效应，全面提升城市生态环境品质，积极回应人民群众对城区优美生态环境的期盼，努力建设人与自然和谐共存的美丽家园。

22. 深化水环境保护

22.1 加强河道治理和水生态修复

深化落实河湖长制和骨干河道“一河一策”。加强区内水系的连通，协调推进虬江箱涵段开盖工程，重点改善虬江、小吉浦等内河水质。启动生态清洁小流域治理。

22.2 全面推进海绵城市建设

滚动实施海绵城市建设三年行动计划。提升杨浦滨江南段、新江湾城、二钢厂区域等海绵试点区域和样板工程的显示度与示范效应。到 2025 年，全区海绵城市建设达标面积不小于 30%。

23. 有效改善空气质量

强化源头防控，深入推进 PM_{2.5} 与臭氧协同控制，以能源、

产业、交通领域为重点，深化移动源、工业挥发性有机物、扬尘等污染防治。到 2025 年，PM_{2.5} 年均浓度控制在 35 微克/立方米以下，环境空气质量（AQI）优良率稳定在 80%以上，力争达到 85%左右，实现常规大气污染物全面达标。

24. 加强土壤环境保护

持续完善建设用地环境管理制度，提升建设用地土壤、地下水风险管控水平。结合城市更新开展土壤污染状况调查和治理修复。推进加油站等污染源防渗改造。到 2025 年，污染地块安全利用率 100%。

25. 持续推进固体废物治理

25.1 推进垃圾分类精细时尚

以减量化、资源化、无害化为目标，推进垃圾分类提质增效。健全生活垃圾分类全程监管体系，推进净菜上市、大型菜市场湿垃圾就地处置等试点。落实建筑垃圾全程监管、危险废物联合监管机制。到 2025 年，生活垃圾回收利用率达到 40%。

25.2 提高固体废物综合利用水平

深化“两网融合”，强化各类固体废弃物的协同安全处置和循环利用。加快再生资源回收利用渠道和点站场标准化

建设，培育发展“互联网+”回收模式。

26. 提升绿色生态品质

26.1 践行绿色低碳的生产生活方式

注重区域能源消费总量与强度控制。加快军工路以东地区转型发展，探索内涵式、集约型、绿色化、高质量土地利用模式。大力发展节能环保产业。推进充电桩、充电站建设，倡导低碳绿色出行。分类推进节约型机关、绿色学校、绿色小区、绿色商场、绿色建筑等创建行动。着力推进碳达峰、碳中和，强化重点用能单位节能降碳。

26.2 营造出门见绿见景的品质生态环境

持续推进公园绿地规划落地，加快建设杨浦大桥公共空间和一批“口袋公园”，公园绿地500米服务半径覆盖率达85%以上。加强绿道和立体绿化建设，打造一批“彩化”示范项目。到2025年，新增绿道15公里，立体绿化10公顷，创建5条林荫道。

第九章 完善民生保障体系建设

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生。大力推进优质公共服务资源向家门口延伸，向薄弱环节和重点群体倾斜，让人民生活更有品质、更有尊严、更加幸福。

27. 提高民生保障水平

27.1 持续改善居住质量和环境

全面完成成片二级旧里以下房屋改造任务。完善城市更新机制，坚持政府主导、各方参与、共同推进，有序开展美丽家园、老旧公房成套改造、老旧小区加装电梯等更新项目。不断推进完善征收安置房、廉租住房、共有产权保障房、公共租赁住房等“四位一体”住房保障体系建设，扩大廉租住房受益面，建立健全公共租赁住房多层次供应体系。

27.2 推动实现高质量充分就业

坚持实施就业优先战略，建立促进创业带动就业、培育壮大新业态灵活就业机制，提高就业供给质量。多渠道帮助和引导高校毕业生、退役军人、对口支援地区贫困户等重点人群实现就业创业。完善就业困难人员托底帮扶政策。健全

终身职业技能培训体系。推进高质量技能人才队伍建设，以上海举办世界技能大赛为契机，加强杨浦职校世界技能大赛国家集训基地建设，加大参赛选手培养力度。深入推进上海市产教融合重点区建设。优化中国（上海）创业者公共实训基地功能。

27.3 持续完善养老服务体系

完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，持续提升老年人生活品质 and 生命质量。大力发展社区嵌入式养老服务，提供更加充分、均衡、多样的养老服务供给。深化睦邻小厨助餐服务、尚体乐活空间等养老品牌，探索推进家庭照护床位、认知障碍友好社区、智慧养老应用场景试点等项目。全面深化长期护理保险制度，优化长期照护服务项目和标准。推动养老事业和养老产业协同发展。探索建立社区综合为老服务中心规范化建设评估标准。到 2025 年，全区养老床位数达到 11800 张，认知障碍照护床位 1000 张。

27.4 健全社会保障体系

健全退役军人工作体系，贯彻落实退役军人保障措施。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度，扩大社会救助覆盖面，织密困难群体基本生活救助兜底保障网。开展“社区救助顾问”工作，打造慈善超市多元化运作模式，提

高社会组织运作慈善超市的专业化和社会化水平。加强特殊困难群体救助帮扶，完善残疾人“一人一档”精准帮扶工作机制。

27.5 提升妇女儿童保障能力

加大女性权益保障力度，大力培育、扶持服务性、公益性、互助性的女性社会组织，鼓励和引导女性在基层社会治理和社区管理中发挥骨干作用。积极开展儿童友好型社区创建工作，构建儿童友好型环境。加强儿童心理健康干预能力和水平。成立未成年人救助保护中心。

28. 提升公共服务能力

28.1 全面推进健康杨浦建设

坚持预防为主方针，深入实施健康杨浦行动。完善医防融合、平战结合的疫病预防控制体系，提高突发公共卫生事件应急处置能力，成为全市公共卫生体系最健全的城区之一。优化医疗资源布局，提升卫生信息化水平。加强公立医院建设，实施新一轮区域性医疗中心和社区卫生服务中心功能提升与建设优化工程。通过多层次区域医联体建设强化以家庭医生制度为核心的分级诊疗体系。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。重视精神卫生和心理健康。推动体医、医养、医残、医教结合。深入开展爱国卫生运动。

28.2 全面提高教育质量

坚持教育优先发展、优质发展，建设高质量基础教育体系。落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的学生。实施“于漪教育教学思想引领的教师队伍培养计划”。完善基于人口动态发展趋势的各级教育资源布局。扩大学前教育资源供给与优质普惠发展，促进托幼一体化发展。通过国家义务教育优质均衡发展区督导评估认定，让每个孩子都能享有公平优质均衡的教育。推进高中育人方式改革，高质量建设国家级“双新”示范区。健全现代职业教育体系。实现特殊教育更高水平融合发展。完善和丰富终身学习服务体系。加大支持民办教育健康发展和规范校外培训市场力度。到2025年，一级园以上优质幼儿园比例达55%，创建上海市示范性教育集团1个，建设信息化应用标杆学校培育校15所。

28.3 提升公共体育服务水平

完善全民健身公共服务体系，深入开展“社区健康师”体医养项目，加强社会体育指导员队伍建设，实现社区市民健身中心全覆盖，积极创建“全国全民运动健身模范市”，推进国家体育消费试点城区建设。巩固完善梯队化体育后备人才培养体系，提升游泳、足球、田径等优势项目竞争力。

办好“白洋淀杯”青少年足球国际邀请赛、新江湾城国际半程马拉松赛、澳式橄榄球职业联盟常规积分赛（上海站）等高水平国际体育赛事。

第十章 不断增强城区文化软实力

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，推动公共文化服务体系升级完善，促进文化事业产业繁荣发展，不断增强城区文化软实力。

29. 全面提升城区文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，推动习近平新时代中国特色社会主义思想家喻户晓、深入人心。推动理想信念教育常态化制度化，深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。深入贯彻新时代爱国主义教育和公民道德建设实施纲要，深化新时代文明实践中心建设，广泛开展志愿服务行动，凝聚向上、向善、向美的力量。深化“三区联动、同创共建”，坚持创建靠民、创建为民，全力创建全国文明城区。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

30. 繁荣发展文化事业

依托杨浦丰富的公共文化资源，着力推进杨浦区公共文

化和旅游软硬件建设，打造一批区级、市级、国家级公共文化和旅游品牌。大力推进文化体育设施布局优化、功能完善，推进博物馆、图书馆、文化馆、美术馆、演艺设施、体育设施建设。建成世界技能博物馆、中国近现代新闻出版博物馆等。加快推进国家文物保护利用示范区建设，把“沉睡”的文化资源挖掘好、利用好、发展好。切实加强网上思想文化阵地建设，加快媒体融合向纵深发展，做到正能量充沛、主旋律高昂。

31. 建设文创产业高地

深入贯彻上海“文创 50 条”，实施“文化+”战略，以数字文化产业为引领，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，全面深化文化与旅游、科技、金融、贸易、教育、体育等融合发展。重点布局一批在线文娱、知识付费、文化金融等产业项目。以国家级文化产业基金落户杨浦为契机，培育一批有竞争力的创新型文化领军企业，支持内容科技企业研发新技术、拓展新业态、实验新模式、搭建新场景，营造充满活力的文化生态。

第十一章 提升政府治理能力

把坚持以人民为中心作为构建和完善政府治理体系的根本目标导向和核心价值导向，主动创新政府治理方式，建立优化、协同、高效的政府治理体系，不断提高城区治理能力和治理水平，让每个人都能感受到城市的温度、生活的美好。

32. 加快构建人民满意的服务型政府

深入推进以“一网通办”为重要标志的“放管服”改革，完善政务服务事项办事指南，进一步提升政务服务的规范化和标准化水平。完善从开办企业到办理破产的全生命周期服务，千方百计提高企业体验。大力弘扬“店小二”精神，强化政府与企业家常态化沟通机制。支持企业、行业协会、园区等积极参与涉企政策的研究制定，提升惠企政策精准度。探索主动发现、智能预警、自动派单、管理闭环的“互联网+监管”方式，促进政府监管规范化、精准化、智能化。

33. 加快构建规范高效的法治政府

推进落实重大行政决策程序制度，加强重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、督促检查和责

任追究。全面落实法治政府建设主体责任，深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，持续提升依法行政能力。加强行政复议和应诉工作，自觉接受党内、人大、民主、司法、社会、舆论等监督。加强政务公开标准化规范化建设。推进全面预算绩效管理，健全财政支出重大项目、政策事前绩效评估机制。

34. 加快打造廉洁务实的干部队伍

坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准，教育引导干部树立山一样的崇高信仰、增强海一样的为民情怀、锤炼铁一样的责任担当、激发火一样的奋斗激情。紧抓党风廉政建设，深入贯彻中央八项规定精神，落实落细“一岗双责”。加大力度纠正“四风”问题，力戒形式主义、官僚主义。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算办一切事业的思想。健全监督考核机制，努力建设一支充满激情、富于创造、勇于担当的公务员队伍。

第十二章 加强规划保障和实施

广泛调动全社会力量，凝聚全社会共识，营造包容和谐、诚信法治的社会环境，激发全社会创新创造活力，确保规划蓝图顺利实施。

35. 加大资金和政策保障

加强财政预算与规划实施的衔接协调，优先投向发展规划确定的重大任务和重点工程项目。健全财政资金绩效评价制度，最大限度地发挥财政资金的使用效益。围绕规划提出的目标任务和重点领域，研究制定相关配套政策，形成可操作的实施计划和工作方案。密切跟踪宏观环境变化，加强政策储备。

36. 高效配置土地资源

不断优化发展空间布局，提高投入产出效率，加强土地复合利用，提升产出强度和经济能级。进一步盘活存量用地，聚焦军工路沿线，支持央企、市属国企以多种方式推进老工业厂房存量低效土地资源盘活利用。推动不同类型产业用地合理转换，探索增加混合产业用地供给。落实杨浦滨江市区整体开发机制，提高土地开发综合效能。

37. 健全规划实施工作机制

强化发展规划作为制定专项规划、行动计划、年度计划以及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。对规划纲要确定的发展目标、主要任务和重点项目进行分解，建立项目清单、任务清单、责任清单，明确牵头部门和工作责任，强化目标任务完成情况的综合评价考核，确保规划目标任务落到实处。

38. 加强规划实施监督评估

强化规划实施监督机制，提高规划实施的民主化和透明度。创新规划实施监督方式，积极通过互联网等信息化手段，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求社会各界对规划实施的意见建议。加强对规划实施情况跟踪分析，组织开展规划实施的中期评估，并根据评估结果依法修订调整规划内容。

结 语

“十四五”时期，杨浦肩负着建设人民城市示范区和上海科技创新中心重要承载区的历史责任，承载着杨浦人民追求美好生活的殷切期待。全面实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大、任务艰巨、使命光荣。全区上下将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府坚强领导下，凝心聚力、继往开来、奋发有为，奋力谱写“人民城市人民建，人民城市为人民”新篇章，推动城区数字化转型、提升城区能级和核心竞争力，为加快建设高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区而努力奋斗，为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大的贡献！

附件一 名词解释

1、**四大优势**：即杨浦发展面临的战略机遇优势、高校集聚优势、空间载体优势和双创品牌优势。

2、**四高城区**：即高标准人民城市实践区、高能级科技创新引领区、高水平社会治理先行区、高品质生态生活融合区。高标准人民城市实践区是战略目标，高能级科技创新引领区是发展动力，高水平社会治理先行区是重要保障，高品质生态生活融合区是根本目的，四者相辅相成、相互促进。

3、**三区一基地**：指建设国家创新型城区、上海科创中心重要承载区、更高品质国际大都市中心城区和国家双创示范基地。

4、**双一流**：建设世界一流大学和一流学科，是党中央、国务院作出的重大战略决策。首批“双一流”建设高校 137 所，其中世界一流大学建设高校 42 所，世界一流学科建设高校 95 所；双一流建设学科 465 个。

5、**长三角双创示范基地联盟**：2018 年 4 月，在国家发改委高技术司指导下，由杨浦区国家双创示范基地发起成立的旨在促进长三角地区双创资源共享和跨区域融通创新的联合性、公益性组织，成员单位包括沪苏浙皖四地的区域、高校科研院所、企业等三类 25 家国家级双创示范基地，杨

浦区为联盟首任理事长单位和秘书处所在地。

6、智能网联汽车：融合现代通信与网络技术的智能汽车，通过搭载先进的车载传感器、控制器、执行器等装置，实现车与人、车、路、后台等智能信息交换共享，达到安全、舒适、节能、高效的驾驶体验提升。

7、大创智绿轴：将大学路锦建路至淞沪路三门路长约 1.3 公里的雨污合流线“边缘地带”改造成为一个城市线性花园，连结复旦大学管理学院、五角场创新创业学院、创智科技中心、创智国际广场等项目，实现园区、校区、社区与商业体的串联。

8、“NICE2035”未来生活原型街：位于杨浦区四平路 1028 弄，原先是四平社区里一条 200 米长、7 米宽的小弄堂，改造后聚集了“未来餐饮”“未来娱乐”“新材料应用”“未来出行”“未来办公”等未来生活形态，成为面向 2035 年生活方式的“原型实验室”群落。

9、双千兆：《上海“双千兆宽带城市”加速度三年行动计划（2021-2023 年）》明确提出全面对 5G、固网两方面提质升速、普及千兆应用。

10、“云、数、网、端、安”：“一网统管”城市运行系统基础设施，即电子政务云、城运主体数据库、电子政务外网、政务微信等移动端应用和网络安全技术系统。

11、“政银通”服务：杨浦首创，在银行设立政务服务专窗，将企业注册登记延伸到银行网点，为企业提供“一站式”政务和金融服务的创新实践，实现“政、银、企”三方互利共赢。目前已实现全区 24 家银行 124 个网点全覆盖，并试点推出“沪港政银通”服务。

12、三师三顾问：以区校合作为基础，形成社区政工师、规划师、健康师，社区党建顾问、法治顾问、社会治理顾问的“三师三顾问”协同治理机制。

13、三驾马车：指社区治理中党建引领的居民委员会、业主委员会和物业公司建设。

14、双随机、一公开：是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开的一种监管模式。

附件二 “十四五”期间经济社会重大项目表

| 类别 | 序号 | 项目名称 | “十四五”期末状态 |
|--------------------|----|----------------|-----------|
| 一、城市基础设施建设类 | | | |
| 轨 | 1 | 轨道交通 20 号线 | 开工 |
| | 2 | 轨道交通 24 号线 | 力争启动 |
| 隧 | 3 | 江浦路越江隧道 | 通车 |
| | 4 | 隆昌路越江隧道 | 启动 |
| | 5 | 嫩江路越江隧道 | 启动 |
| 桥 | 6 | 北横通道杨浦段 | 建成 |
| | 7 | 军工路快速路新建工程 | 建成 |
| 路 | 8 | 杨树浦路综合改造 | 建成 |
| | 9 | 平凉路改建 | 启动 |
| | 10 | 内江路改建 | 启动 |
| | 11 | 江浦路改建 | 建成 |
| | 12 | 隆昌路改建 | 配套越江工程启动 |
| | 13 | 嫩江路改建 | 配套越江工程启动 |
| | 14 | 绥芬河路新建工程 | 开工, 建成 |
| 水 | 15 | 政涟路新建工程 | 开工, 建成 |
| | 16 | 杨树浦水厂深度处理改造工程 | 建成 |
| 电 | 17 | 大武川雨水泵站截流调蓄工程 | 建成 |
| | 18 | 110KV 世界变电站等工程 | 建成 |
| | 19 | 三门路-国顺东路电力隧道 | 开工, 建成 |
| | 20 | 杨树浦腾越路电力隧道 | 开工 |
| 消防 | 21 | 架空线入地和合杆整治 | 开工, 建成 |
| | 22 | 营口消防站 | 开工 |
| 旧改 | 23 | 包头特勤消防站 | 开工 |
| | 24 | 成片二级旧里以下房屋改造 | 完成 |

| | | | |
|----------------|----|-----------------------------------|--------|
| 滨江 | 25 | 杨浦大桥公共空间和综合环境项目 | 开工, 建成 |
| | 26 | 杨浦滨江公共空间和综合环境(五期)二标段陆域(安浦路以北景观工程) | 开工, 建成 |
| | 27 | 船厂区域公共空间项目 | 开工, 建成 |
| | 28 | 核心滨江地下连通道一期 | 分阶段建成 |
| | 29 | 南段滨江公共空间路网建设 | 开工, 建成 |
| | 30 | 历史建筑修缮 | 开工, 建成 |
| 二、社会事业类 | | | |
| 教育 | 31 | 于漪教育教学思想研究中心 | 开工, 建成 |
| | 32 | 新江湾城 B2-03 配套幼儿园 | 开工, 建成 |
| | 33 | 平凉社区 03F3-01 地块规划小学 | 开工, 建成 |
| | 34 | 新江湾城 A3-06 地块配套初中 | 开工, 建成 |
| | 35 | 平凉社区 01C3-02 地块规划高中 | 开工, 建成 |
| | 36 | 上海体育学院附属中学 | 开工 |
| | 37 | 定海社区 K3 地块新建九年一贯制学校 | 开工, 建成 |
| 卫生 | 38 | 区中心医院综合楼项目 | 建成 |
| | 39 | 控江医院医技综合楼 | 建成 |
| | 40 | 区疾病预防控制中心标准化建设项目 | 建成 |
| | 41 | 五角场街道社区卫生服务中心及养老设施工程 | 建成 |
| | 42 | 大桥社区卫生服务中心迁建工程 | 开工 |
| | 43 | 上海市第一康复医院综合楼 | 开工, 建成 |
| 文化 | 44 | 杨浦区图书馆滨江分馆 | 启动 |
| | 45 | 世界技能博物馆 | 建成 |
| | 46 | 涵芬楼文化中心 | 开工, 建成 |
| | 47 | 中国近现代出版博物馆 | 建成 |
| | 48 | 杨浦文化馆改建 | 开工 |
| | 49 | 杨浦大剧院“YOUNG”剧场建设 | 建成 |
| | 50 | 四平电影院改建 | 建成 |

| | | | |
|------------------|---------------|------------------------------|----|
| 体育 | 51 | 上体附中体教融合特色学校建设项目 | 开工 |
| | 52 | 社区市民健身中心 | 建成 |
| | 53 | 杨浦体育馆建设项目 | 启动 |
| 民政 | 54 | 152 街坊配套养老院新建工程 | 建成 |
| | 55 | 159 街坊 B2-06 地块配套养老院项目 | 开工 |
| | 56 | 定海街道 D2-2 地块配套养老院项目 | 开工 |
| | 57 | 153 街坊配套养老院项目 | 开工 |
| 三、创新经济类 | | | |
| 创新项目 | 58 | 长阳秀带在线新经济生态园 | 开工 |
| | 59 | 上海技术交易所 | 建成 |
| | 60 | 上海市类脑及片上智能系统研发与转化功能型平台 | 建成 |
| | 61 | 北斗高精度卫星导航定位系统 | 建成 |
| | 62 | 理微医工交叉产业化创新示范平台 | 建成 |
| | 63 | 智能建造研发与转化功能平台 | 建成 |
| | 64 | 新一代智能网联架构（MIFA）汽车产品开发和产业建设项目 | 建成 |
| | 65 | 京东智联云（上海）人工智能产业研究示范基地 | 建成 |
| | 66 | 上海工业互联网产业示范基地 | 建成 |
| | 67 | 上海市药物研究分析表征测试技术公共服务平台 | 建成 |
| | 68 | 5G 和固网“双千兆”宽带网络建设 | 建成 |
| 69 | 杨浦区“一网统管”建设项目 | 建成 | |
| 四、生态文明建设类 | | | |
| 结构调整 | 70 | 淘汰落后产能 5 项 | 完成 |
| 绿化 | 71 | 杨浦滨江南段公共绿地 15 公顷 | 完成 |
| | 72 | 新江湾城空军地块绿地 10 公顷 | 完成 |
| 水系治理 | 73 | 新江湾城水系综合整治 | 完成 |