

上海市发展和改革委员会文件

沪发改环资〔2025〕48号

上海市发展改革委关于组织申报2025年循环经济发展 和资源综合利用专项扶持项目的通知

市经济信息化委、市住房城乡建设管理委、市商务委、市农业农村委、市生态环境局、市水务局、市绿化市容局，各区发展改革委：

根据《上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持办法（2021版）》（沪发改规范〔2021〕13号，以下简称《扶持办法》）的要求，为做好2025年循环经济和资源综合利用项目申报工作，现将有关事项通知如下：

一、申报范围

根据《扶持办法》要求，结合本市实际，本次申报的项目

主要围绕工业、城建、农林和生活等废弃物的资源化综合利用和废旧汽车零部件、工程机械、机电产品的再制造项目（具体选项范围详见附件）。其中，农作物秸秆综合利用固定资产投资项目市级支持部分可根据《扶持办法》要求组织申报；按农作物秸秆利用量支持部分按照本市农作物秸秆综合利用相关扶持政策要求予以支持，不在此次申报范围。

二、申报条件

（一）在项目选择时，要符合国家和本市产业政策及布局导向、符合本市及本地区经济社会发展规划及行业发展规划、示范和推广作用明显，能够合理利用资源，环境效益显著。

（二）申报的项目应以利用本市产生的废弃物为主，项目的能源利用效率处于本市同行业领先水平；如相关产品在国家或本市有产品能耗限额标准的，原则上应达到其中先进值要求。

（三）本次申报项目，应于 2024 年 1 月 1 日—2025 年 4 月 30 日期间建成投产并稳定运行，已发挥资源环境效益，并于 2025 年 4 月 30 日前按国家及本市有关要求和规定办结环保等竣工验收相关手续，审批文件、环保竣工验收公示材料等齐备。

（四）符合《扶持办法》规定的其他条件。

三、申报要求

（一）申报组织

中央和市属单位申报的项目由市级各行业主管部门受理并

附件：上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持项目
申报指南（2025年）

上海市发展和改革委员会
2025年3月26日

附件

上海市循环经济发展和资源综合利用 专项扶持项目申报指南（2025年）

一、项目申报

（一）申报范围

1. 支持工业、城建、农林和生活等领域废弃物资源综合利用，如大宗工业固废、建筑垃圾、畜禽粪便和农作物秸秆、污水厂污泥、电子废弃物、湿垃圾等，重点支持其中市场不能有效配置资源，需要政府支持的废弃物资源综合利用。

2. 支持将废旧汽车零部件、工程机械、机电产品等进行再制造。

3. 支持市政府要求重点支持的其他循环经济和资源综合利用项目。

4. 优先支持范围：国家重点支持、需要地方配套的循环经济和资源综合利用项目，纳入本市循环经济发展专项规划的项目，纳入国家试点及本市循环经济示范的项目。

5. 已从其他渠道获得市级财政资金支持的项目，不得重复申报。

（二）申报条件

1. 申报单位应在本市正常生产经营。

2. 申报单位应信用良好、财务管理制度健全，在本市公共

信用信息服务平台 3 年内环保等领域未记载严重失信信息。

3. 申报项目应符合国家和本市产业政策导向。

4. 申报项目中利用农林废弃物的项目，投资额应在 200 万元以上；其它项目投资额应在 1000 万元以上。

5. 申报项目应以利用本市产生的废弃物为主，项目的能源利用效率处于本市同行业领先水平；如相关产品在国家或本市有产品能耗限额标准的，原则上应达到其中先进值要求。

6. 申报项目应按国家有关要求和规定取得相关部门审批文件，已于 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日期间建成投产并稳定运行，已发挥资源环境效益，且于 2025 年 4 月 30 日前按国家及本市有关要求和规定办结环保等竣工验收相关手续，审批文件、环保竣工验收公示等材料齐备。

（三）申报材料

申报单位应按《扶持办法》相关规定编制申报材料，所有申报材料应提供纸质文件一式两份以及包含所有内容电子文档一份。申报单位应对申报材料的真实性负责。具体编制要求及装订顺序如下：

1. 《上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持项目申报承诺表》，详见附表 1。

2. 申报材料目录。

3. 《上海市循环经济发展和资源综合利用专项资金申请项目

基本情况表》，详见附件 2。

4. 《上海市循环经济发展和资源综合利用专项资金申请报告》，单个项目篇幅控制在 5000 字左右，详见附件 3。

5. 项目立项审批（或核准、备案）文件信息。

6. 环保部门对项目环评报告书/环评报告表/环评登记表的审批意见或相关意见（若为环评豁免，需提供环评豁免说明，并加盖申报单位和行业主管部门公章）以及项目环保竣工验收相关材料（环保竣工验收审批意见/全国建设项目竣工环境保护验收信息系统、上海市企事业单位环境信息公开平台公开验收意见、环保监测报告等网页公示截图），按有关规定无需办理的除外。

7. 规划土地部门关于项目用地相关文件（房地产权证/建设用地批准书/国有土地使用权出让合同或相关意见）或 5 年以上土地租赁合同（需提供租赁方土地产权证明），按有关规定无需办理的除外。

8. 审计部门或机构出具的项目决算审计报告（土建合同的三方审价报告，应包含三方签字盖章的上海市建设工程竣工结算价确认单），及第三方机构的咨询资质证书。

9. 有关投资凭证复印件：一是合同、发票、转账凭证（单台 10 万以上的设备，银行电子付款凭证或承兑汇票，其中承兑汇票应体现申报企业名称并闭合）；二是循环经济相关投入涉及的所有设备清单（明确设备型号、数量及金额），并依据设备清单提供设

备及铭牌照片。

10. 企业近三年的财务审计报告。

11. 项目单位法人营业执照、专业资质证书复印件。

12. 其他有关证明材料。

注：申报项目为某一整体项目部分内容或环节的，可沿用整体项目的批准文件

（四）申报材料填报注意事项

1. 各项目申报单位应设立专门人员，统一负责项目申请、报送及配合政府相关部门工作。

2. 基本情况表中联系人、联系电话、传真请务必填写，若联系人发生变化请及时与评审单位或主管部门/区联系，以防影响后续工作。

3. 基本情况表中企业银行帐号，原则上各单位填写基本账户帐号，市财政局采取电子划帐形式下达补贴资金。

4. 基本情况表中项目名称格式：××循环经济/综合利用项目，如为某项目的循环经济应用部分，可采用主副标题的形式。例如：××项目—××循环经济项目/综合利用项目等。项目名称应和立项、环评审批等前期文件保持一致。

5. 基本情况表中项目开工日期、竣工日期，填报格式：---年---月，例如开工日期 2023 年 1 月，竣工日期 2024 年 9 月。

6. 基本情况表中项目投资，是指与循环经济发展和资源综合

利用相关的固定资产投资，包括厂房、设备、相关设施等。

7. 申报单位应提供项目运行以来的万元产值能耗，如相关产品在国家或本市有产品能耗限额标准的，还应提供单位产品能耗的数据。

8. 基本情况表中设计处理能力，是指项目所具有的与回收/利用废弃物相关的最大处理能力。

9. 资金申请报告应严格按照编制模板编写，重点突出循环经济技术先进性与合理性、资源综合利用能力和水平、项目环境影响和自身能耗情况等信息，内容过于简单或信息不全将无法落实后续评审工作。

（五）申报时间和方式

1. 中央和市属单位申报的项目由市级各行业主管部门受理并进行初审；区属单位及其他单位申报的项目由项目所在地的区发展改革委受理并进行初审。

2. 市区各相关部门在收到项目单位申报材料后，应对申报项目进行筛选，并严格把关，未能按照要求编制申报材料，或材料不全的，应退回项目申报单位进行补正。

3. 市区各相关部门对申报项目材料进行初审并提出初步意见，对同意转报项目按初审情况排序盖章后，于2025年5月31日前统一送至上海市节能减排中心，并取得评审资料预审回执。

联系人：姚蔚

联系电话：23300515 13488675742

传 真：23300580

地 址：上海市徐汇区龙华路 2716 号 T3 楼 4 层

二、项目审核

项目审核分为项目预审、现场踏勘、专家评审、评审小组审核四个步骤。

项目预审：对申报项目基本情况表、项目资金申请报告（含格式、基本内容）、企业信用、其他渠道获得市级财政资金支持情况（书面征求各市级主管单位）以及申报支持材料完整性进行审核。项目预审由上海市节能减排中心负责。

现场踏勘：对于预审通过的项目，由上海市节能减排中心组织相关单位和专家进行现场踏勘。项目申报单位需准备相关验证资料。

专家评审：对于通过现场踏勘的项目，组织专家开展项目评审。项目申报单位需准备陈述 PPT。

评审小组审核：建立由市发展改革委、市财政局、市审计局以及市经济信息化委、市住房城乡建设管理委、市商务委、市农业农村委、市生态环境局、市水务局、市绿化市容局、市科委等部门共同组成的评审小组，召开部门联审会议研究确定 2025 年扶持项目初步名单和拟补贴资金额度，形成 2025 年专项扶持计划草案并进行公示。

附表 1

上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持项目申报承诺表

单位名称	(盖章)
项目名称	
<p>我单位郑重承诺：</p> <p>我单位此次报送的上海市循环经济发展和资源综合利用专项扶持资金项目的所有材料均真实无误，并愿意承担因材料不实而引发的全部责任和后果。</p> <p style="text-align: center;">法人代表签字_____ (盖章)</p> <p style="text-align: center;">_____年_____月_____日</p>	

附表 2

上海市循环经济发展和资源综合利用专项资金申请项目

基本情况表

单位全称	(盖章)		法人代表		
银行账号			单位性质		
注册地址					
联系人		传真		手机	
项目 基本 情况	项目名称				
	项目建设地点				
	立项文件				
	用地审批/租赁文件				
	环境影响评价文件				
	环保竣工验收意见				
	项目建设内容		(可另附纸张)		
	开、竣工日期				
	项目投资(万元)		投资总额	与循环经济直接相关的投资	
	申请补贴金额(万元)				
	已从其他渠道获得市级 财政资金支持情况				
	万元产值能耗				
	单位产品能耗				
回收/利用废弃物品种			设计处理能力		
经审核认定, 该单位本表所述所有情况属实, 特此确认。					
(归口主管部门盖章)					

附表 3

****项目资金申请报告（通用模板）

申请专项资金的企业和单位，应提交该项目资金申请报告，项目资金申请报告应围绕循环经济技术应用，相关设备设施投入和环境、社会效益的实际情况展开论述，一般包括以下内容：

1) 项目概述

拟申请项目名称（如为某项目的循环经济应用部分，可采用主副标题的形式），项目法人概况，项目选址，建设内容和规模，设计产能和处理能力，项目的生产工艺、原材料消耗品种和供应来源、生产产品，项目实施情况，项目投资及资金来源，项目生态效益分析，项目财务效益分析。

需要明确项目拟申请专项资助金额，并说明从其他渠道获得市级财政资金支持情况（如有）。

2) 申请专项资金的理由

陈述项目与国家的产业政策导向，与上海市循环经济发展方向的关系，论证项目在资源综合利用方面所具备的技术先进性，分析项目示范推广的效应。（需要做量化的说明）

3) 项目建设方案及运营情况

具体说明项目选址、总平面布置、生产配套条件、与循环经济相关的工程及设备设施、关键设备清单及价格，循环经济关键

技术路线，工艺及生产标准，产品生产及销售情况。

说明项目目前的运营情况，是否已经在 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 4 月 30 日期间建成投产并稳定运行，并已发挥资源环境效益。说明项目目前的运行负荷率（现实际处理量和设计处理量的比值），并论述预计达产年限。

4) 环保、节能和资源综合利用

主要排放污染物的种类和程度分析，项目所采取的环境保护措施（污水、废气、固废、噪声、废渣）及效果，并需完成环保验收手续。

项目节能措施和能耗指标分析（包括万元产值能耗和产品单耗，需提供计算过程并与行业水平对比），项目资源综合利用量、资源综合利用原理，项目资源综合利用实施效果（需量化说明）。

5) 项目经济效益分析

项目总投资（循环经济相关部分）规模，投资筹措方案，投资利润率、投资回收期、贷款偿还期等指标的计算和评估，项目经济效益和社会效益分析。

6) 附表

项目总投资一览表（循环经济相关部分）。

7) 附图

项目位置图、项目总平面布置图、各楼层平面布置和功能图（用途、设备位置）。

