

办理结果：解决采纳

公开属性：主动公开·全文

上海市发展和改革委员会文件

沪发改能源建〔2022〕9号

对市十五届人大六次会议第 0751 号代表建议的答复

梁旭代表：

您提出的“关于践行‘人民城市人民建，人民城市为人民’重要理念，加快城市配电网升级改造，助力上海‘民心工程’能级提升”的代表建议收悉，经会同市经济信息化委、市规划资源局、市电力公司等单位研究，现将办理情况答复如下：

您在建议中分析了本市配电网发展基本现状及重要地区配电网建设改造存在的瓶颈，从启动实施国际领先城市配电网升级改造三年行动、建立健全协调机制确保升级改造目标圆满完成等方面提出了很好的意见和建议。根据市委、市政府关于进

一步提升城市用电安全水平的工作部署，我们正会同有关单位抓紧推进相关工作。

一、上海配电网可靠性总体较高，但仍存在薄弱环节

配电网是城市的重要基础设施，关系到人民群众的切身利益。上海市政府一直高度重视配电网建设，全市已建成全国规模最大、负荷密度最高的城市配电网。一是投资力度持续加大。市电力公司围绕供电可靠性提升核心目标，逐年加大配电网、特别是中低压配电网的投入。“十三五”配网基建完成投资412亿元，占全市电网基建总投资的61%，其中10千伏中压配电网建设投资占配电网投资比重达到56%。在全面加强配电网建设的同时，在临港新片区等重点区域率先开展了“钻石型”配电网的示范应用，电网可靠性、信息化、智能化水平不断提升。二是各项指标全国领先。110（35）千伏配网容载比2.46，远超国家标准。线路电缆化率超过70%、中心城区超过90%，全国领先。与2015年相比，上海电网整体供电可靠率由99.966%提升至99.992%，全国排名第一。年户均停电时间由3小时下降至0.68小时，中心城区供电可靠性达到“5个9”，跻身世界前列水平。高可靠性电网背后是高成本和高投入，上海电网单位电量的投资强度远高于全国，这也是上海电价偏高的重要原因之一。

2021年通北站故障造成了较大范围、较长时间的居民停电，反映出城市配电网在辅助设备监测管理、地下站应急处置等方面还存在一些问题隐患和薄弱环节。既需要对症下药、举一反三，在日常运行维护、前期预防预警、事故应急抢修等各环节加快提升改进，避免类似事件再次发生。同时，也需要聚焦重点、补足短板。加强中心城区等重点区域配电网建设，通过网架结构优化、设备更新改造、配电自动化及光纤通信接入等手段，抓重点、补短板、强弱项，进一步提升本市重要区域配电网灵活性、智能化和可靠性水平。

二、关于实施城市配电网升级改造三年行动

根据《上海市能源发展“十四五”规划》，“十四五”期间上海将着力打造世界一流的城市配电网，电网建设重心将进一步从输电网转向配电网，配网规划总投资约380亿元，占全市电网基建总投资的68%，较“十三五”有进一步的提升。重点实施“钻石型”配电网（针对重点区域）、局部坚强电网（针对重要用户）、电力架空线入地和电网惠民（按城市电网标准建设崇明电网）四大工程。通过更大力度的项目规划投资建设，2025年上海电网整体供电可靠率将进一步提升至99.994%，中心城区和重点区域供电可靠性达到99.996%。

我们支持您提出的实施城市配电网升级改造三年行动的有关建议，也就相关工作与市电力公司进行了初步对接，并正式发函请市电力公司抓紧开展行动方案研究编制工作。根据国家发改委文件要求，今后包括基建、技改在内的所有电网投资必须纳入政府批准的规划后才能进入输配电价。后续根据市电力公司提交的行动方案编制成果，我们将做好与本市能源、电力规划的衔接，结合全市电网“十四五”规划的批复，委托第三方咨询机构进行评估，综合考虑项目布局、实施方案和电价疏导等情况进行深入分析，做好后续实施推进工作，争取城市配电网项目早落地、早实施、早见效。

三、关于建立健全配电网升级改造推进协调机制

随着城市的发展和密度的提高，城市电网特别是配电网的建设也面临越来越大的困难。为了推进配电网项目的实施建设，多年来我们也在持续探索研究并逐步建立起一套支持本市配电网发展的体制机制，不断加强对电网规划建设的管理。一是简政放权，随着近年来本市“放管服”改革、优化营商环境等一系列改革举措的不断深入，为保障地区电网建设，聚焦“电力先行”，更好服务地区经济社会发展，在国家及本市有关核准备案管理规定的基礎上，我们已将110千伏配电网项目核准审批权限分批下放至浦东、青浦等相关各区及临港新片区管委会，

将与终端电力用户息息相关的配电网交给地方政府管理，充分发挥地方政府的自主权和属地优势，有力地促进地区配电网建设加速推进。后续随着“五个新城”的开发建设，相关行政审批制度改革也将在嘉定、松江、奉贤等区进一步落地。二是计划管理，针对配电网建设点多面广、繁多复杂等特点，为加强电网规划与电网建设的有序衔接，确保规划落地见效，我们通过建立年度电网建设计划评估和下达机制，压实电网企业主体责任建设责任，分解细化建设任务，明确各项工作要求，督促各区政府落实属地管理责任，加强建设计划的执行力和监督管理，有序推进了各类配电网项目的实施。三是分工协调，2013年我们组织各单位建章立制，牵头制定并以市政府名义印发了《上海市电网建设若干规定》，通过建立属地化协调和市级层面协调相结合的市、区两级协调推进机制，明确责任分工和保障措施，在落实电网建设站址通道资源、保障电网项目依法合规实施、协调推进电网项目建设等方面均起到了积极的作用。

考虑到城市配电网升级改造三年行动涉及的配电网升级改造项目主要位于中心城区和集建区，涉及用户红线内施工和既有道路的开挖等难题，面临选线规划、管线搬迁、占绿赔偿、交通组织等一系列问题，实施推进面临更大的难度。我们将进一步利用好发挥好现有的工作机制，加强各部门、各单位间的

统筹协调，指导督促各区进一步落实属地责任，协调解决具体问题，加快项目推进。在此基础上，结合配电网行动方案的编制实施，适时牵头研究建立配电网升级改造三年行动计划工作推进协调机制，进一步明确职责分工、加强协同配合，共同推动配电网升级改造取得实质性成效。

衷心感谢您对我们工作的关心与支持，也希望您能继续提出宝贵意见和建议。

上海市发展和改革委员会

2022年7月1日

抄送：市政府办公厅、市人大常委会代表工作委员会。

承办单位通讯地址：人民大道200号 邮政编码：200003

承办人姓名：李轶立 电话：23119579

联系人姓名：赵晔 电话：23112826