

# 中国（上海）自由贸易试验区 推进工作领导小组文件

沪自贸组〔2025〕2号

---

## 关于印发《第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案》 的通知

各相关区政府，各有关单位：

为进一步抓好首创性改革、引领性开放复制推广，持续扩大自贸试验区制度创新的辐射带动效应，推动各自贸试验区联动创新区打造各具特色的产业新形态，在更大范围释放制度创新红利，确定虹桥国际中央商务区、上海国际旅游度假区、静安、长宁、普陀、青浦、嘉定、金山等8个重点区域，以及闵行经济技术开发区、虹桥经济技术开发区、上海金桥经济技术开发区（非自贸试验区区域）、上海化学工业经济技术开发区和松江经济技术开发区全域为第二批上海自贸试验区联动创新

区。经市政府审定，现将《第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案》印发给你们，有关要求通知如下：

### 一、明确实施范围

一是虹桥国际中央商务区联动创新区：虹桥国际中央商务区全域，总面积约 151.4 平方公里，重点聚焦发展跨境电商产业。

二是上海国际旅游度假区联动创新区：包括核心区、南一片区、西片区、东片区、北片区，总面积约 22.5 平方公里，重点聚焦打造旅游消费新场景。

三是静安联动创新区：包括南京西路高端服务集聚带、苏河湾滨水商务集聚带、中环两翼创新创意集聚带，总面积约 13.9 平方公里，重点聚焦建设国际消费中心城市示范区。

四是长宁联动创新区：包括“上海硅巷”、新泾镇等区域，总面积约 24.6 平方公里，重点聚焦发展平台经济。

五是普陀联动创新区：包括苏河水岸经济发展带、真如城市副中心和桃浦智创城，总面积约 32 平方公里，重点聚焦集聚生产性互联网服务平台。

六是青浦联动创新区：包括青浦新城片区和跨省域高新区片区、徐泾镇等区域，总面积约 48.23 平方公里，重点聚焦发展“大数字、大健康、大商贸”。

七是嘉定联动创新区：包括嘉定综合保税区所在的嘉定工业区北区，马陆镇、南翔镇、江桥镇所在的南部片区和安亭镇、

外冈镇所在的西部片区，总面积约 49.1 平方公里，重点聚焦推动智能网联新能源汽车产业发展。

八是金山联动创新区：包括上海湾区高新技术产业开发区、上海碳谷绿湾产业园、枫泾工业区和上海湾区科创城，总面积约 49.73 平方公里，重点聚焦发展化工新材料。

此外，将闵行经济技术开发区、虹桥经济技术开发区、上海金桥经济技术开发区（非自贸试验区区域）、上海化学工业经济技术开发区和松江经济技术开发区全域，纳入联动创新区范围。

## 二、加强组织实施

一是强化市区统筹协调机制。市自贸试验区推进工作领导小组办公室加强统筹协调、跟踪分析和综合调度，协调解决推进过程中的重点和难点问题，各有关部门按照职责分工，加强协调和指导，积极支持各联动创新区建设。各联动创新区落实主体责任，积极推进各项改革创新举措落实。

二是建立复制推广的常态化机制。各部门按照“首年试路径落场景、次年有规模出成效”原则，对第一批、第二批联动创新区实施差异化的年度评估，做好改革任务落实情况综合评价考核工作，及时总结和宣传推广改革创新的经验成果和典型案例，形成制度化设计在全市层面加以推广。

三是完善改革授权协调机制。市级部门要深化机制改革，

向各联动创新区充分授权，实现政策流程再造，推进改革政策“免申即享”“直达快享”，解决改革惠及经营主体“最后一公里”问题，充分激发共同推动改革的动力活力。

附件：1.第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案  
2.第二批上海自贸试验区联动创新区建设方案任务分工

中国（上海）自由贸易试验区推进工作领导小组  
2025 年 10 月 12 日