

# 上海市2025年市级单位预算

预算单位：上海市发展和改革委员会

# 目 录

- 一、单位主要职能
- 二、单位机构设置
- 三、名词解释
- 四、单位预算编制说明
- 五、单位预算表
  - 1. 2025年预算单位财务收支预算总表
  - 2. 2025年预算单位收入预算总表
  - 3. 2025年预算单位支出预算总表
  - 4. 2025年预算单位财政拨款收支预算总表
  - 5. 2025年预算单位一般公共预算支出功能分类预算表
  - 6. 2025年预算单位政府性基金预算支出功能分类预算表
  - 7. 2025年预算单位国有资本经营预算支出功能分类预算表
  - 8. 2025年预算单位一般公共预算基本支出部门预算经济分类预算表
  - 9. 2025年单位“三公”经费和机关运行经费预算表
- 六、其他相关情况说明

## 上海市发展和改革委员会（单位）主要职能

上海市发展和改革委员会是市政府组成部门。

主要职能包括：

（一）贯彻执行有关发展改革工作的法律、法规、规章。研究起草有关发展改革工作的地方性法规、规章草案，拟订相关政策并组织实施。

（二）拟订国民经济和社会发展战略、中长期规划和年度计划并组织实施。牵头组织统一规划体系建设。负责市级专项规划、区域规划、空间规划与全市发展规划的统筹衔接。统筹协调加快推进“五个中心”建设有关工作。提出加快建设现代化经济体系、推动高质量发展的总体目标、重大任务以及相关政策。组织开展重大战略规划、重大政策等评估工作。

（三）统筹提出国民经济和社会发展主要目标，监测预测预警宏观经济和社会发展趋势，提出政策建议。协调解决经济运行中的重大问题。参与拟订市级财税政策和土地政策。

（四）指导推进和综合协调经济体制改革有关工作。研究经济体制改革和对内对外开放重大问题，拟订综合性经济体制改革方案及有关专项改革方案并组织实施。会同有关部门组织推进服务构建全国统一大市场建设。推进要素市场化改革。组织推进浦东新区综合改革试点。统筹推进民营经济高质量发展，组织拟订促进民营经济发展的重大规划、重大政策，研究解决民营经济发展重大问题。

（五）统筹协调推进重点区域发展和改革工作。牵头推进落实长江三角洲区域一体化发展、浦东新区社会主义现代化建设引领区建设、中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区建设、虹桥国际开放枢纽建设、长江经济带发展等国家战略任务。

（六）拟订全社会固定资产投资总规模和投资结构的调控目标、政策。衔接平衡需要安排使用市级政府性资金和涉及重大项目的专项规划。组织提出市重大工程年度项目计划草案。推进投融资体制改革，拟订投资项目管理有关政策、规定。会同有关部门统筹安排使用市级政府投资资金的项目。编制市级建设财力资金年度安排方案。编制下达市级建设财力等市级政府投资计划，转发中央预算内投资计划等。按照权限审批、核准、备案、管理固定资产投资项目。

（七）协调推进开放型经济综合性工作。综合分析国际资本动态以及利用外资和境外投资的状况，研究提出利用外资和境外投资的战略、规划和结构优化政策。推进涉外投资体制改革。协同推进外商投资准入前国民待遇加负面清单管理。负责外商投资项目和境外投资项目管理工作，会同有关部门统筹推进重大外商投资项目建设。组织国际金融组织、外国政府贷款项目申报，指导协调项目实施。负责外债管理有关工作。牵头推进服务共建“一带一路”工作。统筹协调“走出去”有关工作。

（八）组织拟订推进新型城镇化、城乡融合发展、乡村振兴有关战略、规划和重大政策。协调推进新城发展工作，组织拟订新城发展有关规划计划和重大政策，统筹协调新城发展中的重大问题和重要事项。研究“三农”工作、生态建设、生态补偿、气象等领域相关重大问题和政策。统筹协调、督促落实和组织实施域外农场发展管理有关工作。参与区域合作和对口支援工作。

（九）统筹平衡城乡建设的发展战略和规划，协调推进重大基础设施建设发展，组织协调有关重大基础设施项目的前期工作。综合平衡综合交通发展战略、规划和相关政策，统筹综合交通、房地产和住房保障、自然资源利用和保护发展规划、年度计划与国民经济和社会发展中长期规划、年度计划及国土空间规划的衔接平衡。

（十）研究提出产业发展战略和产业布局意见，组织拟订综合性产业政策，协调一二三产业发展重大问题。组织拟订并推动实施服务业战略规划和重大政策。协调各类开发园区发展中的重大问题。研究并协调完善促进消费的体制机制以及扩大居民消费的相关政策措施。

（十一）推动实施创新驱动发展战略，组织拟订创新驱动发展相关战略和重大政策，协调推进全面改革创新工作，统筹推进在沪国家重大科技基础设施布局建设，按照规定负责市级科技重大专项有关工作。组织拟订并推动实施战略性新兴产业和高技术产业发展规划和重大政策。组织拟订集成电路、生物医药、人工智能等先导产业重大方案，统筹相关重大政策、重大项目和重点工作。统筹推进全市新型基础设施规划建设。

（十二）统筹协调全市能源工作。拟订能源发展战略、规划和政策并组织实施，推进能源体制改革，拟订有关改革方案，协调能源发展和改革中的重大问题。负责能源综合平衡和宏观调控，推进能源市场建设，推动能源对外合作，协调推进能源重大项目、能源保供等重点工作。统筹推进全市能源绿色转型和新型能源体系建设，推动新型电力系统协调高效发展。负责石油天然气管道保护工作。

（十三）推进实施可持续发展战略。负责对发展方式绿色转型工作的综合协调和监督管理。统筹协调绿色低碳及节能减排重大问题。统筹推进碳达峰碳中和工作，组织拟订绿色低碳发展、资源节约和循环经济相关规划和重大政策。提出能源消费控制目标、任务并组织实施。

（十四）负责社会发展与国民经济发展的政策衔接平衡，研究提出社会发展和人口发展战略、总体规划。组织拟订社会发展综合性政策并开展评估。协调社会事业和产业发展政策及改革重大问题，协调推进社会领域重大项目。统筹推进人口综合服务管理、基本公共服务体系建设、儿童友好城市建设和应对老龄化工作。研究提出促进人口高质量发展、促进就业、优化收入分配、完善社会保障与经济协调发展、科技促进社会事业发展的政策建议。统筹平衡户籍、居住证、生育等人口政策，开展人口重大问题研究，组织推进人口数据归集和监测分析。统筹推动促进共同富裕有关工作。

（十五）综合分析和平衡协调全社会资金状况，研究提出政府重大项目、重点区域投融资方案建议。负责牵头编制市级国有土地使用权出让收入的支出计划。协调推进创业投资和天使投资行业发展和制度建设。协调推进基础设施领域不动产投资信托基金发展。

（十六）负责重大价格改革与政策协调。监测预测预警价格总水平的变动，研究提出价格总水平的调控目标、价格政策措施和价格改革建议。负责重大价格政策统筹平衡。组织拟订政府定价目录和听证目录，按照职责分工研究制定政府管理的重要商品和服务价格方案并组织实施。按照职责分工负责行政事业性收费的管理。依法采取有关价格调控和价格干预措施。

（十七）综合研判贸易形势并提出政策建议。协调流通体制改革中的重大问题。协调贸易发展和市场体系建设中的重大政策。协调推进海关特殊监管区域建设发展。承担市级储备商品管理职责，研究提出重要商品总量平衡和宏观调控的意见。协同有关部门做好战略和应急物资等方面的管理和储备工作。

（十八）牵头推进优化营商环境工作，组织开展营商环境对标改革和营商环境评价，推进重大政策制定工作，健全相关工作机制。牵头开展社会信用体系建设，指导信用信息的归集、管理、共享和应用，规范和推动信用服务行业发展，协调推进跨区域信用合作。统筹推进公共资源“一网交易”改革工作。按照规定组织开展有关事项的事中事后监管工作。

（十九）会同有关部门贯彻落实国家关于经济建设与国防建设协调发展的战略和规划，组织协调有关工作。

（二十）管理上海市粮食和物资储备局。

（二十一）完成市委、市政府交办的其他任务。

## 上海市发展和改革委员会（单位）机构设置

上海市发展和改革委员会设 27 个内设机构，包括：办公室、政策法规处、组织人事处、国民经济综合处、发展规划处、综合改革处（自贸区建设推进处）、固定资产投资处、综合监管处（财务处）、开放经济发展处（经贸发展处）、地区发展处（乡村发展处）、城市发展处（交通发展处）、产业发展处（服务业发展处）、高技术产业处、能源处、资源节约和环境保护处、社会发展处、分配保障和消费处、人口综合处、财政金融综合协调处、价格监测调控处、价格管理处、社会信用推进处、营商环境建设处、长三角一体化发展处（长江经济带发展处）、域外农场发展管理处、民营经济发展处、经济与国防协调发展处。按有关规定设置直属机关党委。

## 名词解释

（一）财政拨款收入：是市级预算主管部门及所属预算单位本年度从本级财政部门取得的财政拨款，包括一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款。

（二）事业收入：指事业单位开展专业业务活动及其辅助活动取得的收入。

（三）事业单位经营收入：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

（四）其他收入：指除上述“财政拨款收入”、“事业收入”、“事业单位经营收入”等以外的收入。

（五）基本支出预算：是市级预算主管部门及所属预算单位为保障其机构正常运转、完成日常工作任务而编制的年度基本支出计划，包括人员经费和公用经费两部分。

（六）项目支出预算：是市级预算主管部门及所属预算单位为完成行政工作任务、事业发展目标或政府发展战略、特定目标，在基本支出之外编制的年度支出计划。

（七）“三公”经费：是与市级财政有经费领拨关系的部门及其下属预算单位使用市级财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费、公务接待费。其中：因公出国（境）费主要安排机关及下属预算单位人员的国际合作交流、重大项目洽谈、境外培训研修等的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务接待费主要安排全国性专业会议、国家重大政策调研、专项检查以及外事团组接待交流等执行公务或开展业务所需住宿费、交通费、伙食费等支出；公务用车购置及运行费主要安排编制内公务车辆的报废更新，以及用于安排市内因公出差、公务文件交换、日常工作开展等所需公务用车燃料费、维修费、过路过桥费、保险费等支出。

（八）机关运行经费：指行政单位和参照公务员法管理的事业单位使用一般公共预算财政拨款安排的基本支出中的日常公用经费支出。

# 2025年单位预算编制说明

2025年，上海市发展和改革委员会收入预算22,717万元，其中：财政拨款收入22,617万元，比2024年预算增加352万元；事业收入0万元；事业单位经营收入0万元；其他收入100万元。

支出预算22,717万元，其中：财政拨款支出预算22,617万元，比2024年预算增加352万元。财政拨款支出预算中，一般公共预算拨款支出预算22,617万元，比2024年预算增加352万元；政府性基金拨款支出预算0万元；国有资本经营预算拨款支出预算为0万元。

财政拨款收入支出增加的主要原因是增加资源环境及节能减排、风光资源普查等项目支出，同时人员经费、公用经费支出有所减少。财政拨款支出主要内容如下：

1. “一般公共服务支出”科目18,013万元，主要用于人员经费支出、保障机构运行的公用经费支出及经济形势监测分析、投融资管理、规划编制、项目评审及评估、价格管理、能源管理、社会信用推进、长三角区域合作专项、资源环境及节能减排、风光资源普查等项目经费支出。
2. “社会保障和就业支出”科目1,808万元，主要用于单位养老保险缴费及离退休人员经费等支出。
3. “卫生健康支出”科目643万元，主要用于单位在职职工医疗保险费缴纳等支出。
4. “住房保障支出”科目2,153万元，主要用于单位在职职工住房公积金缴纳、住房补贴等支出。



## 2025年预算单位财务收支预算总表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

本年收入		本年支出				
项目	预算数	项目	预算数			
			合计	基本支出		项目支出
				人员经费	公用经费	
一、财政拨款收入	226,174,676	一、一般公共服务支出	181,132,466	58,421,091	15,458,775	107,252,600
1、一般公共预算资金	226,174,676	二、社会保障和就业支出	18,075,302	16,482,000	787,750	805,552
2、政府性基金		三、卫生健康支出	6,432,000	6,360,000		72,000
3、国有资本经营预算		四、住房保障支出	21,534,908	21,534,908		
二、事业收入						
三、事业单位经营收入						
四、其他收入	1,000,000					
收入总计	227,174,676	支出总计	227,174,676	102,797,999	16,246,525	108,130,152

## 2025年预算单位收入预算总表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

项目			收入预算					
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	财政拨款收入	事业收入	事业单位经营收入	其他收入
类	款	项						
201			一般公共服务支出	181,132,466	180,132,466			1,000,000
201	04		发展与改革事务	181,132,466	180,132,466			1,000,000
201	04	01	行政运行	75,099,866	74,299,866			800,000
201	04	02	一般行政管理事务	82,623,000	82,423,000			200,000
201	04	99	其他发展与改革事务支出	23,409,600	23,409,600			
208			社会保障和就业支出	18,075,302	18,075,302			
208	05		行政事业单位养老支出	18,075,302	18,075,302			
208	05	01	行政单位离退休	6,271,302	6,271,302			
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	7,830,000	7,830,000			
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	3,920,000	3,920,000			
208	05	99	其他行政事业单位养老支出	54,000	54,000			
210			卫生健康支出	6,432,000	6,432,000			
210	11		行政事业单位医疗	6,360,000	6,360,000			

项目			收入预算					
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	财政拨款收入	事业收入	事业单位经营收入	其他收入
类	款	项						
210	11	01	行政单位医疗	6,360,000	6,360,000			
210	99		其他卫生健康支出	72,000	72,000			
210	99	99	其他卫生健康支出	72,000	72,000			
221			住房保障支出	21,534,908	21,534,908			
221	02		住房改革支出	21,534,908	21,534,908			
221	02	01	住房公积金	9,860,000	9,860,000			
221	02	03	购房补贴	11,674,908	11,674,908			
合计				227,174,676	226,174,676			1,000,000

## 2025年预算单位支出预算总表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

项目			支出预算			
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
201			一般公共服务支出	181,132,466	73,879,866	107,252,600
201	04		发展与改革事务	181,132,466	73,879,866	107,252,600
201	04	01	行政运行	75,099,866	73,879,866	1,220,000
201	04	02	一般行政管理事务	82,623,000		82,623,000
201	04	99	其他发展与改革事务支出	23,409,600		23,409,600
208			社会保障和就业支出	18,075,302	17,269,750	805,552
208	05		行政事业单位养老支出	18,075,302	17,269,750	805,552
208	05	01	行政单位离退休	6,271,302	5,465,750	805,552
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	7,830,000	7,830,000	
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	3,920,000	3,920,000	
208	05	99	其他行政事业单位养老支出	54,000	54,000	
210			卫生健康支出	6,432,000	6,360,000	72,000
210	11		行政事业单位医疗	6,360,000	6,360,000	

项目				支出预算		
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
210	11	01	行政单位医疗	6,360,000	6,360,000	
210	99		其他卫生健康支出	72,000		72,000
210	99	99	其他卫生健康支出	72,000		72,000
221			住房保障支出	21,534,908	21,534,908	
221	02		住房改革支出	21,534,908	21,534,908	
221	02	01	住房公积金	9,860,000	9,860,000	
221	02	03	购房补贴	11,674,908	11,674,908	
合计				227,174,676	119,044,524	108,130,152

## 2025年预算单位财政拨款收支预算总表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

财政拨款收入		财政拨款支出				
项目	预算数	项目	合计	一般公共预算	政府性基金预算	国有资本经营预算
一、一般公共预算资金	226,174,676	一、一般公共服务支出	180,132,466	180,132,466		
二、政府性基金		二、社会保障和就业支出	18,075,302	18,075,302		
三、国有资本经营预算		三、卫生健康支出	6,432,000	6,432,000		
		四、住房保障支出	21,534,908	21,534,908		
收入总计	226,174,676	支出总计	226,174,676	226,174,676		

## 2025年预算单位一般公共预算支出功能分类预算表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

项目			一般公共预算支出			
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
201			一般公共服务支出	180,132,466	73,879,866	106,252,600
201	04		发展与改革事务	180,132,466	73,879,866	106,252,600
201	04	01	行政运行	74,299,866	73,879,866	420,000
201	04	02	一般行政管理事务	82,423,000		82,423,000
201	04	99	其他发展与改革事务支出	23,409,600		23,409,600
208			社会保障和就业支出	18,075,302	17,269,750	805,552
208	05		行政事业单位养老支出	18,075,302	17,269,750	805,552
208	05	01	行政单位离退休	6,271,302	5,465,750	805,552
208	05	05	机关事业单位基本养老保险缴费支出	7,830,000	7,830,000	
208	05	06	机关事业单位职业年金缴费支出	3,920,000	3,920,000	
208	05	99	其他行政事业单位养老支出	54,000	54,000	
210			卫生健康支出	6,432,000	6,360,000	72,000
210	11		行政事业单位医疗	6,360,000	6,360,000	
210	11	01	行政单位医疗	6,360,000	6,360,000	

项目				一般公共预算支出		
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
210	99		其他卫生健康支出	72,000		72,000
210	99	99	其他卫生健康支出	72,000		72,000
221			住房保障支出	21,534,908	21,534,908	
221	02		住房改革支出	21,534,908	21,534,908	
221	02	01	住房公积金	9,860,000	9,860,000	
221	02	03	购房补贴	11,674,908	11,674,908	
合计				226,174,676	119,044,524	107,130,152



## 2025年预算单位政府性基金预算支出功能分类预算表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

项目				政府性基金预算支出		
功能分类科目编码			功能分类科目名称	合计	基本支出	项目支出
类	款	项				
合计						

## 2025年预算单位国有资本经营预算支出功能分类预算表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

项目			国有资本经营预算支出		
功能分类科目编码			合计	基本支出	项目支出
类	款	项			
合计					

## 2025年预算单位一般公共预算基本支出部门预算经济分类预算表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：元

项目		一般公共预算基本支出			
经济分类科目编码		部门经济分类科目名称	合计	人员经费	公用经费
类	款				
301		工资福利支出	98,065,999	98,065,999	
301	01	基本工资	12,349,380	12,349,380	
301	02	津贴补贴	56,282,804	56,282,804	
301	03	奖金	1,029,115	1,029,115	
301	08	机关事业单位基本养老保险缴费	7,830,000	7,830,000	
301	09	职业年金缴费	3,920,000	3,920,000	
301	10	职工基本医疗保险缴费	4,400,000	4,400,000	
301	11	公务员医疗补助缴费	1,960,000	1,960,000	
301	12	其他社会保障缴费	78,300	78,300	
301	13	住房公积金	9,860,000	9,860,000	
301	99	其他工资福利支出	356,400	356,400	
302		商品和服务支出	16,228,077		16,228,077
302	01	办公费	1,280,000		1,280,000
302	02	印刷费	250,000		250,000

项目			一般公共预算基本支出		
经济分类科目编码		部门经济分类科目名称	合计	人员经费	公用经费
类	款				
302	04	手续费	1,500		1,500
302	07	邮电费	1,300,000		1,300,000
302	09	物业管理费	255,000		255,000
302	11	差旅费	3,400,000		3,400,000
302	12	因公出国（境）费用	1,882,352		1,882,352
302	13	维修(护)费	200,000		200,000
302	15	会议费	630,000		630,000
302	16	培训费	200,000		200,000
302	17	公务接待费	537,700		537,700
302	28	工会经费	1,368,818		1,368,818
302	29	福利费	1,654,560		1,654,560
302	31	公务用车运行维护费	455,000		455,000
302	39	其他交通费用	2,610,197		2,610,197
302	99	其他商品和服务支出	202,950		202,950
303		对个人和家庭的补助	4,732,000	4,732,000	
303	01	离休费	840,000	840,000	
303	02	退休费	3,892,000	3,892,000	

项目			一般公共预算基本支出		
经济分类科目编码		部门经济分类科目名称	合计	人员经费	公用经费
类	款				
310		资本性支出	18,448		18,448
310	02	办公设备购置	18,448		18,448
合计			119,044,524	102,797,999	16,246,525

## 2025年单位“三公”经费和机关运行经费预算表

编制单位：上海市发展和改革委员会

单位：万元

“三公”经费预算数						机关运行经费预算数
合计	因公出国(境)费	公务接待费	公务用车购置及运行费			
			小计	购置费	运行费	
287.51	188.24	53.77	45.50		45.50	1,624.65

## 其他相关情况说明

### 一、2025年“三公”经费预算情况说明

2025年“三公”经费预算数为287.51万元，与2024年预算持平。其中：

（一）因公出国（境）费188.24万元，与2024年预算持平。

（二）公务用车购置及运行费45.50万元，与2024年预算持平。其中：公务用车购置费0.00万元，与2024年预算持平；公务用车运行费45.50万元，与2024年预算持平。

（三）公务接待费53.77万元，与2024年预算持平。

### 二、机关运行经费预算

2025年上海市发展和改革委员会财政拨款的机关运行经费预算为1,624.65万元。

### 三、政府采购预算情况

2025年度本单位政府采购预算3,210.96万元，其中：政府采购货物预算13.00万元、政府采购工程预算0.00万元、政府采购服务预算3,197.96万元。

### 四、绩效目标设置情况

按照本市预算绩效管理工作的总体要求，本单位实现了绩效目标的全覆盖。2025年度，本单位编报绩效目标的项目共28个，涉及项目预算资金10,583.26万元。

### 五、国有资产占有使用情况

截至2024年8月31日，上海市发展和改革委员会共有车辆0辆；单价100万元（含）以上设备（不含车辆）1台（套）。

2025年单位预算安排购置车辆0辆；单位预算安排购置单价100万元（含）以上设备（不含车辆）0台（套）。